



彭水人大

PENGSHUI RENDA

2024年
第2期
总第65期
双月刊

宣传人大制度 弘扬法治精神
展示代表风采 体现人民意愿

全面建设社会主义现代化国家 全面深化改革 全面依法治国 全面从严治党

- 全国人大代表、润溪乡樱桃井村党支部书记王海霞宣讲全国两会精神
- 人大常委会学习贯彻全国两会精神
- 人大常委会主任彭玉萍主持召开县委全面深化改革委员会民主与法制领域改革专项小组第三次会议
- 推动守护一江碧水、两岸青山
- 推动全过程人民民主在彭水落地见效

彭水苗族土家族自治县人大常委会 主办

纪律是“高压线”也是“通行证”

中央八项规定出台后，不少地方和部门推出了“禁酒令”，严格约束公务接待或活动中的饮酒行为。有人表达了担心，不喝酒怎么交朋友、办事情？时间给出了答案：禁令管住了吃吃喝喝，也管出了神清气爽。接待从简，干部身体更健康了，家庭更和睦了，工作的精气神也更足了。新风正气带动全社会干事创业活力，过去“端起酒杯好办事”，如今“不请客也能办成事”。

习近平总书记指出，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。新时代全面从严治党的生动实践证明，加强纪律建设，不仅不会不利于发展，恰恰是事业发展的重要保证。同样，对于党员、干部而言，纪律是不可触碰的“高压线”，也是干事创业的“通行证”。做到学纪、知纪、明纪、守纪，搞清楚党的纪律规矩是什么，弄明白能干什么、不能干什么，才能真正做到忠诚干净担当。

有种错误观点认为规规矩矩是条条框框，影响自己自由施展。事实上，遵守纪律规矩才是干事创业的最大底气。修订后的《中国共产党纪律处分条例》（以下简称《条例》），划出“红线”，标出“禁区”，列出“负面清单”，正是为党员干部更好地履行职责、行使权力打好基础、指明方向。只有把遵规守纪刻印于心，内化为心中守则，养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯，才能“从心所欲不逾矩”，获得真正的自由。

干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。洁身自好有纪律要求，担当作为同样有相关纪律要求。《条例》亮出了鲜明的实干导向：针对一些干部满足于做太平官，遇到矛盾绕道走、碰到难题往上交等突出问题，专门增加对不敢斗争、不愿担当，面对重大矛盾冲突、危机困难临阵退缩行为的处分规定。既要在风纪上“管住身心”，也要在事业上“放开手脚”，如此才是合格党员应有的模样。

纪律里有“紧箍咒”，也有“护身符”。《条例》指出：“党员行为虽然造成损失或者后果，但不是出于故意或者过失，而是由于不可抗力等原因所引起的，不追究党纪责任。”将基于不可抗力、不能预见、紧急避险等原因而实施的行为，同出于故意或者过失而实施的过错行为区别开来，有助于避免消极“避责”、瞻前顾后、畏首畏尾等现象。精准落实“三个区分开来”，体现的正是从严管理监督和鼓励担当作为的高度统一。

加强纪律性，革命无不胜。党员、干部守纪律、讲规矩，自觉百炼成钢、更好担当，我们才能不断创造经得起历史和人民检验的实绩。

《人民日报》（2024年04月24日06版）



县委书记石强主持召开全县数字重庆建设工作推进会议



县委副书记、县长陈清松到工业园区调研重点项目建设情况



人大常委会主任彭玉萍在万足镇开展圆梦群众微心愿活动



主办：彭水苗族土家族自治县人大常委会
2024年第2期/总第65期
2024年4月30日出版

编委会

主任：彭玉萍
副主任：冉龙超 易敏
张国甫 李文胜
张军红
委员：许平 严海林
王昌高 曾林方
向涛 匡琳
刘成林 丁慧
王宏

编辑部

主编：许平
副主编：王宏
责任编辑：刘洋行
编辑：田小川 刘洋行
任霞 胡小丽
张君 廖英旭
付林峰 张滔
蔡春豪 李美渝
张经纬
电话：023—81560666
传真：023—81560606
邮箱：psrdxwxc@163.com
地址：彭水自治县绍庆街道下坝街38号
邮编：409699

准印字号：渝彭内字（2020）09号

目录 Contents

卷首

纪律是“高压线”也是“通行证” 01

人大要闻

习近平在重庆考察时强调
进一步全面深化改革 不断谱写中国式现代化重庆篇章 04
第一观察 总书记三次赴重庆考察，作出战略擘画 06
市委深改委民主与法制领域改革专项小组第四次全体会议召开 08
区县（自治县）人大常委会办公室主任 工作会议暨数字人大建设培训举行 09
县委常委举行会议
学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 推动“两会”精神在彭水落地落实 10
全国人大代表、润溪乡樱桃井村党支部书记王海霞宣讲全国两会精神 11
彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会常务委员会召开第十七次会议 12
关于确定县人民法院人民陪审员名额数的决定 13
关于接受丁慧等同志辞去县第十八届人民代表大会代表职务的决定 13
人事任免 13

启航新征程·人大在行动

县委书记石强到保家新田绍庆调研春耕生产和乡村振兴等工作 14
县委副书记、县长陈青松主持召开全县安全生产、信访稳定工作视频调度会议 15
县人大常委会学习贯彻全国两会精神 16
县人大常委会开展安全生产“一法一条例”执法检查 16
县人大常委会主任彭玉萍主持召开县委全面深化改革委员会民主与法制领域改革专项小组第三次会议 17
县人大常委会副主任易敏调研人大代表圆梦群众微心愿活动开展情况 18
县人大常委会副主任张国甫调研学前教育工作 18
县人大常委会副主任李文胜率队学习考察殡葬管理立法工作 19
县人大常委会副主任张军红学习考察乡村振兴工作 19
推动守护一江碧水、两岸青山 20
推动筑牢非煤矿山领域安全底线 21
推动全过程人民民主在彭水落地见效 22



乡镇街道

汉葭街道召开第一届议事代表会议第一次会议 24
靛水街道召开第一届议事代表会议第一次会议 24
绍庆街道议事代表会议议出群众心愿 25
黄家镇人大视察村级集体经济发展情况 25
三义乡人大开展“访老年情、解老年忧、聚老年心”社情民意大走访活动 26
朗溪乡代表活动站架起服务群众“连心桥” 26
乔梓乡人大视察产业配套项目情况 27
芦塘乡人大代表票决民生实事推动提升场镇品质 27

理论探索

人民代表大会制度历久弥新 28

人大代表圆梦群众微心愿

村民的“微心愿”人大代表来实现！ 30
人大代表就是困难群众“微心愿”的圆梦人 31
人大代表听民声 点亮群众“微心愿” 32

法律法规

重庆市地方立法条例 33

小说精选

浪漫官员 41

博文集萃

强化党纪学习教育 规范党员干部履职用权 45
加强宪法监督 完善备案审查制度 46

习近平在重庆考察时强调 进一步全面深化改革 不断谱写中国式现代化重庆篇章

蔡奇陪同考察

新华社重庆4月24日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在重庆考察时强调，重庆要对标新时代新征程党的中心任务和党中央赋予的使命，充分发挥比较优势、后发优势，进一步全面深化改革，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽，在发挥“三个作用”上展现更大作为，不断谱写中国式现代化重庆篇章。

4月22日至24日，习近平在中共中央政治局委员、重庆市委书记袁家军和市长胡衡华陪同下，深入物流园区、城市社区、数字化城市运行和治理中心等进行考察调研。

22日下午，习近平首先考察了重庆国际物流枢纽园区。他来到西部陆海新通道重庆无水港运营调度中心，听取新通道建设情况汇报。习近平强调，物流是实体经济的“筋络”。建设西部陆海新通道，对于推动形成“陆海内外联动、东西双向互济”的对外开放格局具有重要意义。各有关方面要齐心协力，把这一标志性项目建设好、运营好，带动西部和内陆地区高水平对外开放。物流园区要积极运用先进技术，不断创新联运模式，提高科学管理水平，在建设现代物流体系中发挥更大作用。

随后，习近平来到重庆铁路集装箱中心站，听取货物集散、运输路径、运营成本和效益等介绍，同货车司机、列车司机、装卸工人、场站管理人员等亲切交流，询问他们的工作强度、劳动保护、节假日休息和收入情况。习近平说，大家在物流一线，也是在

外开放一线，通过你们的辛勤劳动，很多商品跨越山海、走向世界，你们的工作很有意义。推动西部大开发、促进西部大开发，物流很重要，大家要继续努力，不断创造新的业绩，作出新的贡献。

习近平还听取了重庆推动成渝地区双城经济圈建设情况汇报，参观了重庆科技创新和产业发展成果展示。习近平表示，建设成渝地区双城经济圈是党中央作出的重大战略决策。重庆、四川两地要紧密合作，不断提升发展能级，共同唱好新时代西部“双城记”。支柱产业是发展新质生产力的主阵地。重庆的制造业有自身的结构特点、有相应的优势，希望重庆牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”，扬优势、补短板，抓当前、谋未来，坚定不移、久久为功，奋力推动制造业高质量发展。

九龙坡区谢家湾街道民主村社区是一个老小区，2022年初启动更新改造项目并纳入全国有关试点。习近平来到这里，察看小区改造和便民服务情况，听取提升基层治理效能、为基层减负情况介绍。他还走进社区食堂，同正在就餐的群众亲切交流，鼓励社区食堂实现可持续发展。习近平指出，老旧小区改造是城市更新的一个重点，也是一项民生工程，既要保留历史记忆和特色风貌，又要解决居民关切的实际问题。要总结推广这方面的成功经验，更好惠及广大社区居民。城市治理的很多工作要靠基层党组织这个战斗堡垒和社区这个平台去落实，要厘清城市社区职责事项，继续推动资源下沉、完善服务设施，强化网格化管理、信息化支撑，提高社区精细化治理、精准化服

务水平。

离开时，社区居民纷纷围拢过来欢送总书记。习近平对大家说，中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。希望各级党委和政府都能为解决民生问题投入更多的财力物力，每年办一些民生实事，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

23日上午，习近平考察了重庆市数字化城市运行和治理中心，听取当地加快城市数字化转型、探索超大城市治理新路等情况汇报，观看系统应用演示。习近平指出，治理体系和治理能力现代化是中国式现代化的应有之义。强化数字赋能、推进城市治理现代化，要科学规划建设大数据平台和网络系统，强化联合指挥和各方协同，切实提高执行力。城市治理涉及方方面面，首要的是以“时时放心不下”的责任感，做好预案、精准管控、快速反应，有效处置各类事态，确保城市安全有序运行。希望你们不断探索，积累新的经验。

24日上午，习近平听取了重庆市委和市政府工作汇报，对重庆各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，重庆制造业基础较好，科教人才资源丰富，要着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，加快传统产业转型升级，积极培育具有国际先进水平和竞争力的战略性新兴产业。加强重大科技攻关，强化科技创新和产业创新深度融合，积极培育新业态新模式新动能，因地制宜发展新质生产力。积极推进成渝地区双城经济圈建设，更好发挥全国高质量发展的重要增长极和新的动力源作用。大力推动绿色发展，建设美丽重庆，筑牢长江上游重要生态屏障。

习近平强调，重庆要以敢为人先的勇气，全面深化改革，扩大高水平对外开放。坚持和落实“两个毫不动摇”，一手抓深化国企改革、培育一批核心竞争力强的国有企业，一手抓促进民营经济发展壮大、激发各类经营主体活力。积极融入全国统一大市场建设，主动融入和服务国家重大战略，在推动共建“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道联动发展中

发挥更大作用。主动对接高标准国际经贸规则，营造市场化法治化国际化一流营商环境。

习近平指出，重庆是我国辖区面积和人口规模最大的城市，要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子。加快智慧城市建设步伐，构建城市运行和治理智能中枢，建立健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制，让城市治理更智能、更高效、更精准。扎实推进党建引领基层治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化城乡精神文明建设，推进移风易俗，提高全社会文明程度。全面推进韧性城市建设，有效提升防灾减灾救灾能力。

习近平强调，重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，要大力推进城乡融合发展。积极推进以县（区）城为重要载体的新型城镇化建设，有序引导、依法规范城市工商资本和科技、人才下乡，助力乡村全面振兴。抓牢抓实粮食生产，依山就势发展生态特色农业。学好用好“千万工程”经验，因地制宜开展乡村建设，聚焦现阶段农民群众需求强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的重点实事，抓一件成一件，让农民群众可感可及、得到实惠。巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫。

习近平指出，要毫不放松坚持党的领导、加强党的建设。巩固拓展主题教育成果，建立健全长效机制，推动党员、干部特别是领导干部增强政治能力、提高工作水平，真抓实干、积极进取、担当作为。持续深化整治形式主义为基层减负，为基层干部干事创业创造良好条件。扎实开展党纪学习教育，引导党员、干部真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉。一以贯之反对和惩治腐败，不断铲除腐败滋生的土壤和条件，营造风清气正的政治生态。

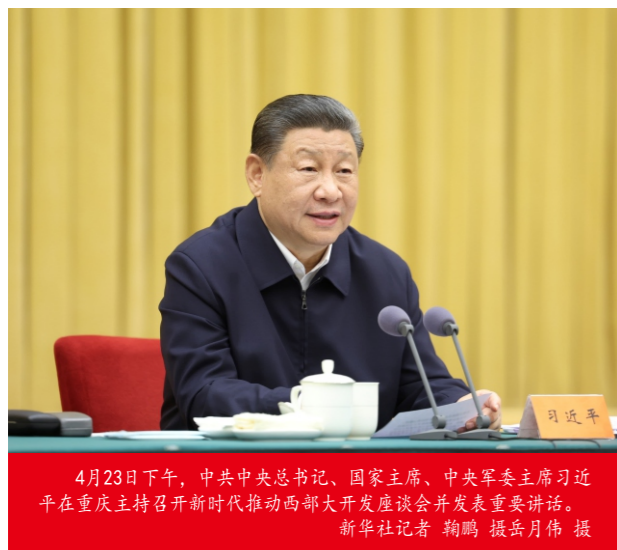
中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

李干杰、何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

来源：新华网

第一观察

总书记三次赴重庆考察，作出战略擘画



4月23日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话。
新华社记者 鞠鹏 摄 岳月伟 摄

4月22日至23日，习近平总书记重庆市考察调研。党的十八大以来，总书记三次来到这里，从战略和全局高度审视谋划重庆发展。

——从时间维度看，总书记每次考察重庆，都在关键时点对外界释放出重要的政策信号。

2016年1月，“十三五”开局之年，新年首次地方考察，总书记在重庆强调创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，明确“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向和发展着力点。当年也是长江经济带发展全面推进之年，总书记召开推动长江经济带发展座谈会，宣示“共抓大保护，不搞大开发”。

2019年4月，在脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段，总书记在重庆主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会。那一年正值西部大开发提出20周年，总书记要求重庆“在推进西部大开发形成新格局中展现新作为、实现新突破”。

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键

一年。全国上下正在以高质量发展全面推进中国式现代化，总书记此时来到重庆实地调研，对重庆因地制宜发展新质生产力、促进区域协调发展、推动高质量发展行稳致远具有重要指导意义。

——从空间维度看，重庆在国家区域协调发展战略大局中地位重要，总书记赋予重庆重要战略使命和发展任务。

以国家战略视角看，重庆是西部大开发的重要战略支点，处在“一带一路”和长江经济带的联结点上，成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道、长江经济带高质量发展等国家战略叠加，在国家区域发展和对外开放格局中具有独特而重要的作用。

2016年，总书记考察第一站走进两江新区果园港，了解重庆扩大内陆地区开放开发等情况，要求重庆“完善各个开放平台，建设内陆国际物流枢纽和口岸高地，建设内陆开放高地”。

2019年在重庆考察时，总书记提出：“努力在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用、在推进共建‘一带一路’中发挥带动作用、在推进长江经济带绿色发展发挥示范作用。”

从全局谋划一域、以一域服务全局。地处西南内陆腹地的重庆，在融入国家战略中，迎来发展机遇。

此次考察首站，总书记来到重庆国际物流枢纽园区，了解加快建设西部陆海新通道等情况。该园区是中欧班列、西部陆海新通道铁海联运班列始发站，各类货物从这里走向全国乃至全世界，成为内陆开放重要枢纽。

考察重庆对外开放的重要地标，传递出总书记对重庆“加快建设内陆开放高地”“在西部地区带头开放、带动开放”的殷切期望。



4月22日至24日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在重庆考察。这是22日下午，习近平在重庆国际物流枢纽园区重庆铁路集装箱中心站，同货车司机、列车司机、装卸工人、场站管理人员等亲切交流。新华社记者 岳月伟 摄

地处内陆，却开放以兴。如今，多条国际物流大通道在重庆交汇，曾经闭塞的西部山城，发挥战略支点作用以及国内国际双循环重要节点优势，以四通八达、不断延伸的筋骨脉络，变身为开放高地。

——从发展维度看，重庆是西部制造重镇，正以创新引领、转型升级推动高质量发展。

以科技创新引领产业创新，推动传统产业转型升级，是发展新质生产力的题中之义。

作为国家重要现代制造业基地，重庆制造业有较好基础，全国工业41个大类中重庆有39个。近年来，汽车、电子信息、装备制造等支柱产业不断发展壮大。对重庆制造业转型升级、高质量发展，总书记始终寄予厚望。

2016年，总书记考察重庆京东方光电科技有限公司，强调“把创新搞上去”“把技术优势转化为产品优势、效益优势”；2019年在重庆强调“把制造业

高质量发展放到更加突出的位置，加快构建市场竞争力强、可持续的现代产业体系”。

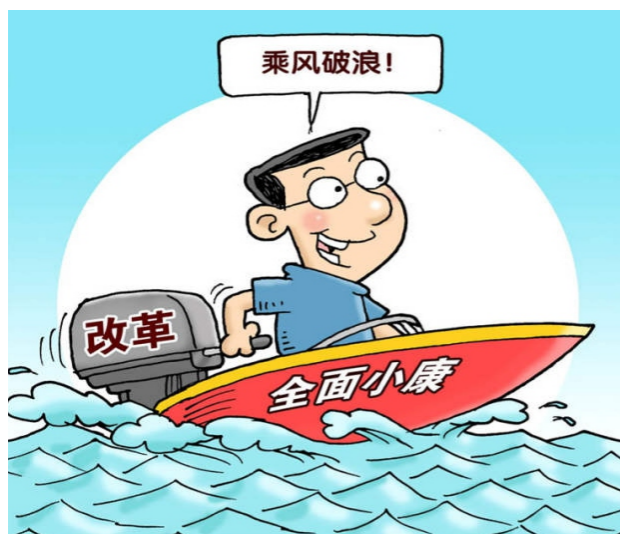
中国国际智能产业博览会永久落户重庆。“加快推进数字产业化、产业数字化”，2018年以来，习近平总书记四次向中国国际智能产业博览会发来贺信。

党中央赋予重庆打造国家重要先进制造业中心的战略使命，这是重庆建设现代化产业体系的着力点、落脚点。

习近平总书记此次考察将进一步推动重庆注重区域优势和特色，在追高求新中壮大现代制造业集群，全力推动传统产业高端化、智能化升级，因地制宜发展新质生产力，不断实现高质量发展。

市委深改委民主与法制领域改革专项小组 第四次全体会议召开

王炯主持会议并讲话



4月11日下午，市委深改委民主与法制领域改革专项小组召开第四次全体会议，专题调度民主与法制领域改革工作推进情况，谋划推进下一阶段重点任务。市人大常委会主任、市委深改委民主与法制领域改革专项小组组长王炯主持会议并讲话。

市领导卢红、欧顺清、段成刚出席会议并发言。

会议听取了专项小组办公室近期工作开展情况的汇报，听取了有关成员单位梳理论证改革需求，谋划生成“三个一批”重点改革项目工作推进情况的汇报，听取了“谋划储备”改革项目主责单位相关工作推进情况的汇报。会议充分肯定了专项小组和各成员单位推进重点改革项目取得的阶段性成效，梳理分析了改革工作中存在的差距不足。

会议指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学细悟笃行习近平总书记关于全面深化改革的重要论述和对重庆改革工作的重要指示要求，按照市委工作总体要求和目标任务，进一步深化对全面深化改革、民主与法制领域改革目标任务和

工作思路方法的认识，围绕中心大局统筹谋划推进改革，回应人民群众关切期待，唯实争先、奋力担当，以实干实绩坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，为推进现代化新重庆建设打下坚实基础，提供坚强法制保障，贡献具有重庆辨识度的民主与法制领域改革标志性成果。

会议强调，要推动民主与法制领域改革争先进位，全力打造全过程人民民主基层单元。坚持党建统领，高度自觉把市委提出的“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动”融入到民主与法制领域改革各方面各环节全过程，确保改革始终沿着正确的政治方向前进。坚持立足职能职责，从民主与法制领域急用先行事项、日常工作中存在的难点堵点问题、各成员单位助推国家重大战略重大任务中存在的短板弱项等七个方面，把握改革工作重点，全力打造各自领域的改革标志性成果。坚持整体推进，全面落实“八有”要求，确保相关工作得到有效落实。

会议强调，要群策群力、持续用力。进一步强化组织领导，及时把改革目标、思路细化为抓改革、促落实的具体工作举措，加强工作统筹和调度指挥，确保各项改革任务落实落地。进一步细化责任分工，人大相关工作部门发挥带头作用，专项小组办公室发挥参谋助手作用，各成员单位落实主体责任，推动重点改革项目提速增效。进一步深化跟踪问效，加大督促推动力度，紧扣考核指标挂图作战、打表推进，实时动态更新改革推进具体情况，加强工作指导。进一步优化协作协同，完善长效沟通机制，互学互鉴，把握工作重点，切实做到心中有数、手上有招、推进有力。（记者：黄振胜）

来源：重庆人大网

区县（自治县）人大常委会办公室主任 工作会议暨数字人大建设培训举行



4月11日，区县（自治县）人大常委会办公室主任工作会议暨数字人大建设培训举行。市人大常委会秘书长、办公厅主任周少政出席会议并讲话。

会议旨在深入学习贯彻习近平总书记对新时代办公厅工作的重要指示精神，认真落实全国党委和政府秘书长会议、全市党委和政府办公室主任会议精神，持续加强人大“四个机关”建设，推动人大机关工作流程再造、体系重构、能力重塑，为不断提升全市各级人大整体效能和人大工作辨识度提供高质量的服务保障。

市委办公厅改革二处负责人结合学习贯彻数字重庆建设会议精神的心得进行授课，与会人员围绕会议主题进行分组讨论，大渡口、沙坪坝、永川、南川、云阳、秀山6个区县（自治县）人大常委会办公室和市人大常委会办公厅秘书处、代表工委办公室负责人作交流发言。

会议指出，人大常委会办公室在人大及其常委会工作中具有特殊地位、发挥重要作用。要学深悟透习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，把旗帜鲜明讲政治作为办公室工作的首要原则，深刻领悟“两

个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步提高政治站位，强化政治担当，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把习近平总书记的重要讲话和重要指示批示精神落实到工作全过程各方面。

会议强调，要适应新形势新任务，把提升服务保障能力水平作为办公室工作的重点任务，按照市委工作要求，加强统筹协调，当好参谋助手，提升“三服务”能力水平，坚持守正创新，以更高标准、更严要求、更细措施，推动各项服务保障工作更加扎实细致，以高质量、具有辨识度、标志性的工作实绩服务保障人大及其常委会工作交出优异答卷。要加强自身建设，把发挥表率示范作用作为办公室工作的责任担当，强本领、严要求、强队伍，精益求精把每个岗位做到极致，切实把办公室建设成为人大及其常委会坚强“前哨”、巩固“后院”和高效“中枢”。（记者：黄振胜）

来源：重庆人大网

县委常委会举行会议 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 推动市“两会”精神在彭水落地落实

县委书记石强主持并讲话

1月25日，县委常委会举行会议，传达学习习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上的重要讲话精神，以及全市“两会”精神等，研究部署有关工作。

县委书记石强主持会议并讲话。县委副书记、县长陈清松，县委副书记罗道书，县委常委出席。市人大常委会、县政协主要负责同志列席。

会议指出，要加强经济运行调度，进一步细化分解年初目标任务，聚焦资金调度、项目建设等重点方面，准确把握今年经济工作的总体要求和政策取向，确保今年经济工作开好局、起好步。要做好节日保供工作，全力做好煤电油气保供稳价工作，扎实做好粮油肉蛋奶果蔬等重要民生商品产销保供，切实保障城乡居民生活需求。

会议要求，要做好各项民生实事，细化明确民生实事目标任务，统筹做好就业、教育、医疗、养老等重点民生工作，真正把惠民生的事办实办好。要做好各项

考核工作，抓好产业发展，加大投资力度，推动“885”各项考核指标任务落细落实。

会议强调，要抓实安全生产工作，紧盯建设工程施工、道路交通、消防、危化品、地灾防治等重点领域，深入开展重大事故隐患排查整治行动，督促整治整改，有力有效保障人民群众生命财产安全。要抓实平安稳定工作，加强基层治理，主动开展好矛盾纠纷排查化解，确保社会大局和谐稳定。

会议强调，要贯彻落实市“两会”精神，及时传达好、学习好、宣传好，切实把思想和行动统一到市“两会”精神上来，推动市“两会”精神在彭水落地落实。要集中精力开好县“两会”，带头遵守政治纪律和政治规矩，严肃会风会纪，确保大会风清气正。

会议还审议研究有关事项。

记者：李亚军 喻琢

来源：重庆彭水网

2024年全国两会

全国人大代表、润溪乡樱桃井村党支部书记王海霞宣讲全国两会精神

把产业做大做强做旺 把乡村建得更美更宜居

3月22日，在润溪乡樱桃井村黄地峡，一场独具乡村气息的院坝会正在举行，村民们团团围坐在一起，聚精会神地聆听着全国人大代表、樱桃井村支部书记王海霞宣讲全国两会精神。

“回来后最想做的一件事情，就是把自己听到的、看到的，以及感受到的，和大家一起分享。”王海霞一边说，一边从包里拿出参加十四届全国人大二次会议的笔记本，上面密密麻麻记录着习近平总书记重要讲话和政府工作报告重点。

“3月5日，重庆代表团举行了今年全国两会的首场开放团组活动，让我印象特别深刻，现场吸引112家境内外媒体、186名记者参加，气氛热烈融洽。”宣讲中，王海霞用接地气的话讲解全国两会热点关切，从亲历者角度分享了参加全国两会的所见、所感、所想。

“今年政府工作报告提出，要坚持不懈抓好‘三农’工作，扎实推进乡村全面振兴。”王海霞说，这就给我们村的发展指明了方向，我们要坚持以巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接工作为统领，将我们村融入全县发展布局、全乡发展规划，大力推进乡村振兴各项工作。

“政府工作报告中提出，要锚定建设农业强国目标，学习运用‘千村示范、万村整治’工程经

验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。”王海霞介绍，眼下村里的产业逐步发展起来，建成花千骨农业观光园、沙坝体育活动中心、黄地峡垂钓基地等一批乡村旅游休闲基地，发展中药材800余亩、经果林1200余亩，村集体经济也得到了大幅提升。接下来要把产业做大做强做旺，把乡村建得更美更宜居，快马加鞭推进乡村振兴。

“今年，樱桃井村将抓住大摩围山旅游发展机遇，补齐基础设施、公共服务等短板，以观光休闲纳凉避暑为抓手，做优做强特色精品民宿、乡村旅游，发展壮大中药材等特色产业，努力将樱桃井村建设成生态美、产业兴、百姓富的和美乡村。”王海霞说。

宣讲现场，王海霞讲得真切，大家听得认真。“代表从北京带回的‘好声音’，让我鼓舞了信心、增强了干劲。”村民喻嘉兴在村里经营着一家农家乐，听完宣讲后，他表示，将立足自身优势，不断提高自身服务意识和服务能力，提升农家乐品质，开发特色农家菜，吸引更多游客。

记者：赵琴 周术军

来源：重庆彭水网

彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会 常务委员会召开第十八次会议

彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会常务委员会第十八次会议于2024年3月27日在两江行政办公楼12楼常委会会议室召开，人大常委会主任彭玉萍同志主持会议，副主任张国甫、李文胜、张军红同志，委员王宏、王昌高、艾立鸿、冉军、冯佑峰、匡琳、任永成、刘成林、严海林、苏勇、李小平、李绍成、杨小刚、豆超琼、肖林军、何标、何振飞、周俊、庾小洪、黄永源、曾林方同志出席会议。会议应到县人大常委会组成人员32人，实到25人。副主任冉龙超、易敏同志请假，委员丁慧、王海虹、刘建、许平、陈大奎同志请假。

会议审议了县人大常委会主任会议关于提请审议2023年规范性文件备案审查工作情况专项报告的议案，通过了县人大常委会关于2023年规范性文件备案审查会工作情况专项报告。审议通过了县人大常委会执法检查组关于检查《重庆市养犬管理条例》实施情况的报告、关于检查《中华人民共和国安全生产法》《重庆市安全生产条例》实施情况的报告。

会议审议了县人民法院关于提请审议确定人民陪审员名额数的议案，作出了县人大常委会关于确定县人民法院人民陪审员名额数的决定。会议审议了县人大常委会主任会议关于提请审议丁慧等同志辞去县第十八届人民代表大会代表职务的议案，作出了县人大常委会关于接受丁慧等同志辞去县第十八届人民代表大会代表职务的决定。

会议审议了县人大常委会主任会议关于提请审议王宏等同志职务任免的议案，县人民政府关于提请审议温江华、王迎春同志任职的议案，县人民法院关于提请审议陈谢愈、徐中和同志职务任免的议案。会议表决通过了上述人事任免事项，免去徐中和的彭水苗族土家族自治县人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务，丁慧的彭水苗族土家族自治县人民代表

大会常务委员会预算工作委员会主任职务，李绍成的彭水苗族土家族自治县人民代表大会常务委员会预算工作委员会副主任职务，王宏的彭水苗族土家族自治县人民代表大会常务委员会办公室副主任职务。任命王宏为彭水苗族土家族自治县人民代表大会社会建设和民族委员会办公室主任，李绍成为彭水苗族土家族自治县人民代表大会财政经济委员会副主任委员、县人民代表大会常务委员会预算工作委员会主任，付林峰为彭水苗族土家族自治县人民代表大会常务委员会办公室副主任，陈谢愈为彭水苗族土家族自治县人民法院审判委员会委员。决定任命温江华为彭水苗族土家族自治县文化和旅游发展委员会主任，王迎春为彭水苗族土家族自治县乡村振兴局局长。

会议书面学习了2024年全国“两会”精神。

会议对县人民政府和20个有关职能部门贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》《重庆市安全生产条例》情况开展了满意度测评，并现场通报了测评结果。

县人民政府白明胜，县监察委员会尤文锋，县人民法院曹晓锐，县人民检察院陈昌凡，县人大机关田小川、刘洋行、罗强、袁伟、周广平、况佳枚、秦榜华、何玉方、廖英旭、任霞，大同镇余飞、鹿鸣乡张宏、大垭乡任武胜、石盘乡陈寨，县人大代表邬敏、高人山、冉光华、宋德风，县政府办谢林东，县纪委监委派驻纪检监察组叶庆丰，县经济信息委邵江涛、张小东、冯海林，县公安局冯丁、向强、喻宏桥，县规划自然资源局王传军、曾俊慷、冉光友，县住房城乡建委李素芳、向佳兵、陈磊，县商务委汪艾、陈晓波、陈康婧，县应急局郑永东、周兴生、王伟，县市场监管局张凌燕、向波兰、郑都，县林业局王伟、黄秋林、张晗，县消防救援大队胡桃、罗汝杰列席会议。

关于确定县人民法院人民陪审员名额数的决定

(2024年3月27日县第十八届人大常委会第十八次会议通过)

彭水苗族土家族自治县第十八届人大常委会第十八次会议，审议了县人民法院《关于提请审议确定县人民法院人民陪审员名额数的议案》。根据《中华人民共和国人

民陪审员法》有关规定，确定彭水苗族土家族自治县县人民法院人民陪审员名额数为117名。

关于接受丁慧等同志辞去县第十八届人民代表大会代表职务的决定

(2024年3月27日县第十八届人大常委会第十八次会议通过)

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》及《重庆市实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法〉细则》的有关规定，彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会常务委员会第十八次会议决定：接受丁慧、谢光远、焦辉照、刘邦宪、张国学、

吴宇鹏、魏群、喻修田、曾庆强、韩清平等同志辞去县第十八届人民代表大会代表职务。其中：丁慧辞去县第十八届人民代表大会代表职务后，其县第十八届人民代表大会常务委员会委员、人民代表大会财政经济委员会副主任委员职务相应终止，并报县人民代表大会会议备案。

人事任免

(2024年3月27日县第十八届人大常委会第十八次会议通过)

任命

王宏为彭水苗族土家族自治县人民代表大会社会建设和民族委员会办公室主任；

李绍成为彭水苗族土家族自治县人民代表大会财政经济委员会副主任委员、县人民代表大会常务委员会预算工作委员会主任；

付林峰为彭水苗族土家族自治县人民代表大会常务委员会办公室副主任；

陈谢愈为彭水苗族土家族自治县人民法院审判委员会委员。

决定任命

温江华为彭水苗族土家族自治县文化和旅游发展委员会主任；

王迎春为彭水苗族土家族自治县乡村振兴局局长。

免去

徐中和的彭水苗族土家族自治县人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务；

丁慧的彭水苗族土家族自治县人民代表大会常务委员会预算工作委员会主任职务；

李绍成的彭水苗族土家族自治县人民代表大会常务委员会预算工作委员会副主任职务；

王宏的彭水苗族土家族自治县人民代表大会常务委员会办公室副主任职务。

县委书记石强到保家新田绍庆调研春耕生产和乡村振兴等工作

促进农业增效 实现农民增收
加快建设新时代巴渝和美乡村

4月10日，县委书记石强到保家镇、新田镇、绍庆街道调研春耕生产、巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村振兴等工作。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持农业农村优先发展，推动乡村产业全链条升级，促进农业增效，实现农民增收，加快建设新时代巴渝和美乡村。

县委副书记罗道书，县领导张泽勇参加调研。

在保家镇三江村采摘园，石强与相关负责人悉心交流，详细了解种植规模、采摘园管护、经营模式和经济效益等情况。他强调，产业振兴是乡村振兴的重中之重。要提高产业质效，进一步优化种植方式，增加轮作效益、亩均效益、产出效益。要坚持科技赋能，大力发展设施农业、智慧农业、立体农业，改变种植方式，提高产业科技含量。要强化联农带农，完善村集体、企业与农户的利益分配机制，带动群众分享更多产业发展红利。

石强在新田镇实地考察了红薯育苗基地、榨菜加工厂、蔬菜基地等，详细了解基地种植品种、设备设施、投入成本及产出效益等情况。他强调，要聚焦“一主两辅”特色产业，着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推动乡村产业全链条升级。要推动品种、品质、品牌“三品”建设，构建“一乡一特”“一村一品”的现代山地特色高效农业体系。要加快集约、集群、集聚“三集”发展，发展壮大龙头企业，培育一批爱农村、爱农业、有技术、懂市场的新农人，不断夯实乡村振兴的产业根基。加大补链、强链、延链“三链”力度，紧密接二连三、深化“农

+”融合，走好现代化农业之路。

石强还来到绍庆街道阿依河社区，实地查看大坝连栋大棚、阿依田园、胡家湾人居环境改造、勃希采摘园等项目建设和春耕生产情况，并在农户家中召开院坝会，与村民、村干部、产业带头人等就农文旅融合、乡村发展等进行交流。石强指出，当前正是做好春耕生产的关键时节，要充分调动农民的种粮积极性，积极落实各项农业政策性补贴，加大农技和农机服务保障，引导群众抢抓农时做好地块平整、施肥、播种、灌溉等工作。要拓宽产业基地发展思路，丰富大棚产业种植类型，探索打造高附加值农产品试验田，切实让特色种植产业成为助力农民增收、推动乡村振兴的强劲引擎。石强强调，要向一二三产业融合发展要效益，以“旅游+”为切口，持续提升人居环境，加快完善各类基础设施，推动周边经营主体抱团发展、资源共享，形成集景区、采摘园、民宿餐饮、传统村落等为一体的旅游带。要立足胡家湾资源禀赋，挖掘农耕文化，开展苗歌苗舞苗艺等特色民俗表演，促进农文旅深度融合发展。相关部门要加强指导培训，让每一位村民都能讲好民族传统文化故事、农文旅融合发展故事、乡村振兴故事。

(记者 李亚军 闵鹏飞)

来源：重庆彭水网

县委副书记、县长陈清松主持召开全县安全生产、信访稳定工作视频调度会议



4月20日，县委副书记、县长陈清松主持召开全县安全生产、信访稳定工作视频调度会议。他强调，要以极其强烈的政治担当，极为敏锐的底线思维，极致周密的管用措施，极端负责的工作态度，全力以赴确保全县社会大局持续和谐稳定。

县委副书记罗道书，县领导王兵、谭毅力、白明胜、冯久洪参加。

会议安排部署了近期安全生产、信访稳定等有关工作。

陈清松指出，要以极其强烈的政治担当，进一步增强抓好安全稳定工作的责任感紧迫感，集中精力、毫不放松持续抓好安全稳定各项工作，坚决遏制灾害事故发生，确保守土有责、平安稳定。要以极为敏锐的底线思维，进一步研判当前安全稳定的严峻形势，

对当前安全稳定的总体形势要心中有数，对今年以来的工作成效要巩固提升，对安全事故暴露出来的问题不足要弥补整改。

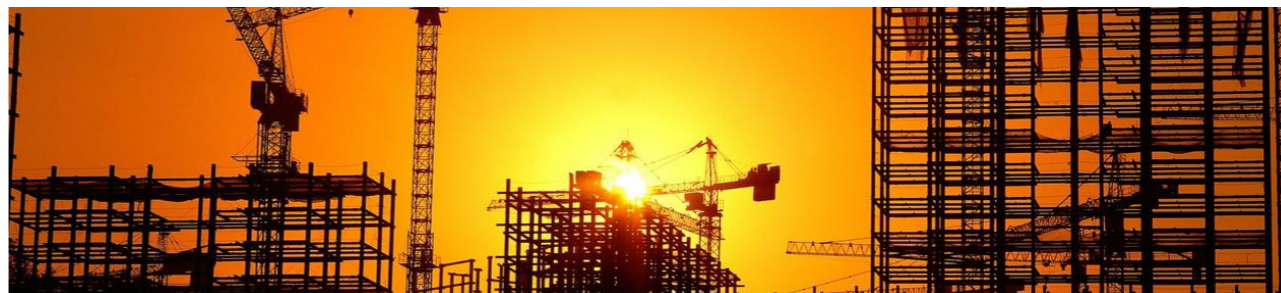
陈清松要求，要以极致周密的管用措施，进一步迭代安全稳定的战术招法，安全生产方面重点突出抓好六个领域的安全风险大排查、隐患大整治，确保打赢打好安全生产保卫战。自然灾害防治方面要强化监测预警、隐患整治、应急备战，有效防范化解汛期安全风险。信访维稳方面要加强矛盾纠纷排查化解、重点人员管控、社会治安管控，确保社会大局平安和谐稳定。

陈清松强调，要以极端负责的工作态度，进一步筑牢夯实安全稳定的责任体系，工作责任务必要再压实，应急处突务必要再高效，值班值守务必要再到位，以严要求、硬措施加强对重大风险源的管控化解、重大隐患的排查整改，进一步健全应急指挥和联动处置机制，要严格执行领导干部在岗带班和关键岗位24小时值班制度，确保高效应对处置各类突发事件，最大限度保障人民群众生命财产安全，真正把安全稳定工作做扎实做到位。

会议以视频会议形式召开。各乡镇（街道）党委或行政主要负责同志、分管负责同志、有关科室工作人员和辖区派出所所长在分会场参加会议。

(谢云芳 王晓琪)

来源：重庆彭水网



市人大常委会学习贯彻全国两会精神

3月26日，市人大常委会召开会议，学习贯彻习近平总书记在全国两会期间重要讲话精神、十四届全国人大二次会议精神。

会议指出，十四届全国人大二次会议，是在迎接新中国成立75周年之际、实现“十四五”规划目标任务的关键之年召开的重要会议，是一次高举旗帜、真抓实干、团结奋进的大会。县人大及其常委会、各乡镇（街道）人大要深入学习领会，推动学习更全面、领悟更到位、落实更有力。

会议强调，要始终坚持党对人大工作的全面领导，进一步增强坚定拥护“两个确立”、坚决做到

“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。要高质量推进苗医药发展条例、殡葬管理条例起草、审议、报批工作，认真做好立法“后半篇”文章。围绕经济社会高质量发展，加强对财政经济、文旅融合、城市建设、红薯产业、高铁片区建设、未成年人保护、安全生产、村镇供水、养犬管理等监督工作，提升监督实效。要深化民主与法制领域专项改革和人大“4+2”系列改革，积极打造践行全过程人民民主的基层单元。持续推进数字人大建设，强化履职保障，将制度优势体现到稳中求进推动人大工作高质量发展上来。（刘洋行）

市人大常委会开展安全生产“一法一条例”执法检查工作 为全县经济社会发展和大局稳定做出应有的贡献

3月13日，市人大常委会主任彭玉萍、副主任张军红带队开展《中华人民共和国安全生产法》《重庆市安全生产条例》执法检查工作，督促和支持县人民政府及有关部门有效履行安全生产监管责任，为全县经济社会发展和大局稳定做出应有的贡献。

当天，执法检查组一行先后深入重庆市莹宝新材料有限公司、恒源建材、郁山镇基层治理指挥中心、保家镇致远建材、保家镇羊头铺居委森林防火检查站等地，详细了解了“一法一条例”学习宣传、安全生产责任制落实、安全生产监管执法、安全生产主体责任落实、防范化解重大安全风险能力等情况。每到一处，检查组都通过实地察看、座谈走访、查阅资料等方式详细了解相关情况，并就安全生产工作存在的问题提出意见和建议。

执法检查组指出，要认真贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》《重庆市安全生产条例》，不断强化安全生产组织领导，积极开展法律法规的学习和宣传教育、狠抓监督检查，全面落实安全生产

责任制，不断深化隐患排查，强化重点行业和领域安全专项整治，切实加强社会公共安全应急救援体系建设。要进一步强化安全红线意识，强化安全生产依法治理，从根本上提高安全发展水平，切实增强全社会的安全生产意识，努力实现全县安全生产稳定发展的良好局面。

执法检查组强调，安全就是效率，要牢牢守住安全发展的底线红线，统筹推进安全生产与经济社会高质量发展。要强化安全生产隐患排查整改，加强法律法规宣传引导，不断增强宣传实效，推动安全生产“一法一条例”在我县深入贯彻实施。要坚持标本兼治、警钟长鸣，切实强化措施，加强安全生产监管治理，在补短板、堵漏洞、强弱项上精准发力。

市人大常委会副主任易敏、张国甫、李文胜也分别带队检查《中华人民共和国安全生产法》《重庆市安全生产条例》实施情况。（记者：李光泽 王晓琪）

来源：重庆彭水网



市人大常委会主任彭玉萍主持召开县委全面深化改革委员会民主与法制领域改革专项小组第三次会议

4月18日，市人大常委会主任彭玉萍主持召开县委全面深化改革委员会民主与法制领域改革专项小组第三次会议。

县领导谭毅力、李文胜、尹雪梅参加。

会议组织学习了中央全面深化改革委员会第四次会议精神，重庆市六届市委深改委第九次会议精神，县委深改委第十次、第十一次会议精神。会上，县政协办、县委统战部、市人大常委会人事代表工委、县民政局汇报了2023年度改革工作开展情况；会议审议了县民主与法制领域专项改革小组推进2024年改革工作实施方案。

彭玉萍指出，要提高政治站位，深化思想认识，切实增强抓好改革工作的责任感紧迫感使命感。面对新形势、新任务、新要求，要提高政治站位，深刻认识全面深化改革的重大意义，要深学细悟笃行习近平总书记关于全面深化改革的重要论述和对重庆改革工作的重要指示要求，按照市委、县委工作总体要求和目标任务，系统思考、长远谋划、找准“小切口”，围绕中心大局统筹谋划推进改革，为推进现代化新重庆建设打下坚实基础，提供坚强法制保障，贡献

具有彭水辨识度的民主与法制领域改革标志性成果。

彭玉萍要求，要立足职能职责，紧盯目标任务，谋深做实民主与法制领域重点改革工作。各成员单位要紧紧围绕县委深改委部署要求，紧密结合民主与法制领域改革实际，推动民主与法制领域改革各项工作取得新的成效。要精心谋划，选好改革项目，找准突破点，着力推进改革项目有序实施，善于总结提炼，不断提升“品牌显示度”。

彭玉萍强调，要压实工作责任，强化统筹协调，着力创造具有彭水辨识度的改革成果。坚持把改革工作作为“一把手”工程抓紧抓实，坚持以务实的举措推动重大改革项目落地落实，坚持在改革全过程各环节跟踪问效。务求在打造践行全过程人民民主基层单元、推进民主协商、民主监督、统一战线等民主与法制领域改革方面取得更大突破、展现更大作为。

县民主与法制领域改革专项小组的各成员单位主要负责人和县委深改办负责人参加会议。

（李光泽 周术军）

来源：重庆彭水网

市人大常委会副主任易敏调研 人大代表圆梦群众微心愿活动开展情况



4月2日，市人大常委会副主任易敏深入郁山镇调研人大代表圆梦群众微心愿活动开展情况。

易敏走进郁山镇白马社区，认真倾听群众心声、深入了解群众所思所盼，督促镇人大广泛汇集群众微

心愿，力争将其尽快转化为代表建议等，做到群众有心愿，代表有行动。

易敏强调，开展人大代表圆梦群众微心愿活动是积极践行全过程人民民主的生动实践，是为人民服务、为民解忧的创新举措，践行了人大代表代表履职为民的初心。她要求人大代表在平时进社区、进村组、进学校时，要细致入微地了解社情、体察民意，按照“征集、建账、认领、圆梦”四个步骤，丰富圆梦内涵，扎实推进活动的全面开展。人大代表要争做群众的“贴心人”，多征求群众意见，多听取群众建议，发挥示范、引导、带动作用，展现“人民选我当代表，我当代表为人民”的良好形象。为助力经济社会高质量发展贡献力量。（李美渝）

市人大常委会副主任张国甫调研学前教育工作



根据2024年市人大常委会工作安排，4月24日至26日，市人大常委会张国甫副主任率队实地调研了县城、郁山镇、新田镇、连湖镇等地部分公办和民办幼儿园的办学情况。5月7日召开了调研座谈会，听取了相关部门开展学前教育情况的汇报，部分公办和

民办幼儿园园长对学前教育工作的意见建议。会议指出，近年来，县人民政府高度重视学前教育事业，通过不断加大教育投入、调整学校布局、增强师资力量、推进项目建设等多项举措，不断改善学前教育基础条件，稳步推进学前教育各项改革，有力促进了学前教育优质均衡发展。会议强调，学前教育是终身学习的开端和起点，是国民教育体系的重要组成部分，社会关注度高、影响力大，既是民生问题，更是社会问题。县人民政府要坚持以人民为中心的发展思想，切实提高政治站位，把推进学前教育普及普惠发展作为一项重大民生实事，积极主动作为，持续优化幼儿园布局，持续加大教育投入，持续加强师资队伍建设和，不断推进我县学前教育普及普惠各项工作再上新台阶。（付林峰）

市人大常委会副主任李文胜率队学习考察殡葬管理立法工作



4月22至23日，市人大常委会副主任李文胜率考察组一行，赴贵州省湄潭县、务川自治县，学习考察殡葬管理立法工作。

考察组重点对殡葬基础设施建设与管理、丧事活动和殡葬服务业管理、农村推进殡葬改革工作和自治县殡葬管理条例的立法经验、条例执行情况进行了

解，并就如何倡导殡葬新风、出台殡葬改革激励政策等进行了深入交流。

考察组认为，此次考察学习受益匪浅、深受启发，既开阔了新视野，又拓展了新思路。大家纷纷表示，要认真学习借鉴湄潭、务川在殡葬管理立法工作中的先进经验，立足彭水实际，加快制定《彭水苗族土家族自治县殡葬管理条例》，充分发挥自治县立法在县域社会治理中的作用，通过立法，有效解决殡葬管理其存在活人墓、豪华墓，公益墓地选址困难、建设滞后以及丧事活动陋习等问题，推动彭水殡葬管理工作步入法治化、规范化轨道。要加强殡葬管理宣传教育，加强殡葬服务基础设施建设，强化殡葬价格监管，用更加精细的管理提高殡葬公共服务水平，促进殡葬事业高质量发展。（胡小丽）

市人大常委会副主任张军红学习考察乡村振兴工作



为认真学习借鉴其他地区推进实施乡村振兴工作的典型做法和先进经验。4月8日至12日，市人大常委会副主任张军红率考察组一行，赴四川邻水、市内永川、石柱等区县学习考察乡村振兴工作。

考察组认为，实施乡村振兴战略，是新时代做好“三农”工作的总抓手。要坚持以实干促振兴，遵循乡村发展规律，规划先行，分类推进，加大投入，扎

实苦干，推动乡村振兴不断取得新成效。

考察组建议，要站在全局高度，充分认识深入实施乡村振兴战略的重要意义，将农业农村发展放在全局的重中之重。紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”乡村战略总目标，在组织、人才、资金等方面优先提供保障，稳步推进我县乡村振兴战略。产业振兴是乡村振兴的关键，要紧紧围绕油茶、红薯、白茶、烤烟等发展现代农业，大力发展农产品加工业。要加强乡村社会治理。做到法制与德制相结合，完善村民自治，引导提升村民自我管理、自我教育、自我服务、自我约束的能力。开展农村道德宣讲活动，传承发扬农村优秀传统文化。要完善乡村振兴战略实施的长效机制，逐步建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的乡村振兴战略实施机制，确保全县乡村振兴战略稳步推进。

（张经纬）

推动守护一江碧水、两岸青山



阳春三月，草长莺飞，桃花盛开，美丽的世界苗乡青山环抱、碧水长流，让人流连忘返，成为大家向往的“诗和远方”。

近年来，县人大常委会牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，全面贯彻落实党中央决策部署和市委、县委工作要求，持续加强生态环境工作监督，推动守护彭水一江碧水、两岸青山。

“乌江、郁江水质监测工作怎么开展的，取得什么效果？”“拟采取什么措施加强农村生活污水治理？”“对于影响居民生活的各类噪声如装修、生产、施工噪声，你们是如何进行有效管理的？”2023年3月，在县人大常委会副主任张军红的带领下，部分县人大代表先后深入县城各污水排污口、部分乡镇、街道等开展实地调研，详细了我县生态环境工作开展情况。

在随后召开的调研座谈会上，与会县人大代表积极发言，县人大农业城环委认真梳理，向县人民政府提出强化污染防治、加强绿色低碳发展、筑牢生态安全屏障、推进生态环境治理等建议意见。

时隔一年，代表建议意见落实怎样？

县人大常委会强化跟踪调研，在2024年3月27日召开的县十八届人大常委会第十八次会议上，书面听取了县人民政府关于2023年度环境状况和环境保护目

标完成情况的报告。

报告显示，县人民政府深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。县城空气质量优良天数356天；乌江水质综合达Ⅱ类，郁江水质稳定保持或优于Ⅱ类，城乡集中式饮用水水源地水质达标率100%；土壤环境质量稳步提升，畜禽粪污综合利用率达97.52%；持续开展道路交通、工业源噪声整治，切实还“静”于民。连续多年未发生突发环境事件。

“一年到头经常可以看到蓝天白云，走在滨江河堤，碧绿的乌江穿城而过，每天茶余饭后都喜欢来这里打卡”。绍庆街道滨江社区居民黄万群说。

蓝天、白云、绿水已成为彭水人的“生态幸福感”。

加快建设巴渝和美乡村。2023年，县人民政府有效衔接农村改厕与生活污水治理，完成农村居民“卫生厕所”改造2510户。实施农村污水治理强基增效，新建农村生活污水处理设施8座、配套污水管网15公里。润溪乡白果坪村、三义乡龙合村、善感乡石盆村获重庆市2023年度宜居宜业和美乡村示范村。

“这里让我很有归属感，山青青、水悠悠，村容村貌焕然一新，人居环境持续改善，布福娜、百部等中药材产业和乡村旅游初具规模，白果坪的未来可期”。润溪乡白果坪村村民张琴说。

县人民政府还坚持大力发展红薯“一主”产业，畜牧、中药材“两辅”产业，依托中药材资源优势，着力培育引进中医药深加工、苗医苗药研发等项目，打造具有地方特色、市场竞争力强、知名度高、绿色低碳的农产品品牌。

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。下一步，县人大常委会将不断打好监督“组合拳”，持续做深做实生态环境监督工作，努力让彭水的天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。（胡小丽）

推动筑牢非煤矿山领域安全底线



“我们在强化安全生产普法宣传的基础上，科学编制了安全事故应急预案，定期组织演练。邀请技术人员对单班入井人数较多的地下矿山开展安全诊断，严控非煤矿山安全风险”。2024年4月12日，笔者走进县八方矿业公司，企业负责人说。

安全一头连着个人的生命安危，另一头系着家庭幸福美满。为推动做好非煤矿山安全生产监管工作，全面除险清患。2023年5月11日至12日，县人大常委会组成调研组，对全县非煤矿山安全监管工作进行了专题调研。

“要加强安全教育。引导教育企业员工敬畏生命、敬畏法规、敬畏职责，严禁违章指挥、违规作业、违反劳动纪律，增强遵章守纪自觉性”；

“要以防范爆炸、火灾、透水、中毒窒息、采空区坍塌、车辆运输等事故为重点，对全县所有非煤矿山进行不定期全覆盖检查，及时消除安全隐患”；

“要以‘知风险、明职责、会操作、能应急’为目标，严格操作标准、规范作业行为，提升一线员工安全意识和自我保护能力”。

……

在随后召开的县十八届人大常委会第十一次会议上，县人大常委会听取审议了县人民政府关于非煤矿山安全生产监管工作开展情况的报告。县人大常委会委员对非煤矿山领域安全监管工作进行了分组讨论。会后经相关专委会汇总，形成了进一步夯实非煤矿山安全监管责任、进一步提升监管水平、着力增强安全防范能力等审议意见。

时至今日，审议意见提出将近一年。县人民政府办理如何？

2024年3月27日，县十八届人大常委会第十八次会议书面听取了县人民政府关于非煤矿山安全生产监管工作审议意见研究处理情况的报告。

报告明确，县人民政府建立以县应急局为主体的跨部门、跨层级安全监管协同工作机制，形成职能部门、乡镇（街道）多跨协同的高效安全监管体系。推行矿权设置首席发言否决制度，依法依规对不具备安全生产条件等5座规模较小、风险较高、资源禀赋较低的地下矿山实施产能淘汰，永久性关闭。扎实开展隐蔽治灾普查，提升风险评估和预警监测能力。

“我们严格按照相关规程规范操作，树牢安全意识，丝毫不敢懈怠”。彭水县宝骏矿业有限公司安全员小张说。

县人民政府还着力推进非煤矿山企业机械化、标准化、信息化建设，全县露天矿山企业锛破口全部实行机械臂卡料处理。结合“非煤在线”数字应急，县数建办与县应急局认真谋划了“非煤矿山源头治超一件事”。

非煤矿山安全生产监管是一项长期的系统性工作，需久久为功。县人大常委会将牢牢把握除险固安工作导向，在县委的坚强领导下，持续强化跟踪监督，助推全县非煤矿山安全生产监管工作再上新台阶。（李美渝）

推动全过程人民民主在彭水落地见效



党的二十大报告指出“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主”。近年来，重庆市彭水苗族土家族自治县人大常委会在县委的坚强领导下，深学细悟党的二十大、二十届二中全会精神，笃行实干、守正创新，着力在立法、监督、代表等工作中践行全过程人民民主，不断凝聚奋力谱写新时代新征程新重庆建设的彭水篇章强大正能量。

最管用的民主：“小站点”推进社会“大治理”

民之所欲，法之所系。小小的基层立法联系点实际上却连接着全面依法治国的大背景，连接着坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的大背景，连接着发展全过程人民民主的大背景。

“要深入推进保家镇基层立法联系点建设，真正将这列立法机关的‘直通车’开到群众身边、开进群众心里，切实打通立法‘全过程民主’从理论到实践的‘最后一公里’”。县委书记石强对保家镇基层立法联系点建设提出要求。

保家镇基层立法联系点是2022年3月25日授牌设立的市人大常委会第二批5个基层立法联系点之一。按照市人大常委会和县委要求，人大常委会研究出台《践行全过程人民民主推进保家镇基层立法联系点建设的实施意见》，不断加强保家镇基层立法联系工作指导，推动完善工作机制，加强立法联络员、信息员、宣传员能力建设，有效开展调研、宣传、征求意见等工作。

接地气、察民情、聚民智。基层立法联系点的有效运行，推动了人民群众参与立法的深度和广度，把立法活动拉近到群众家门口，让每一个想要参与进来的老百姓都能说得上话、出得了主意，丰富了全过程人民民主的实践和内涵。

“很有成就感，我们提出坚持白事简办，做实文明治丧的建议得以采纳。县殡仪馆调整缩短了殡期，减轻了老百姓负担。”2024年3月18日，保家镇清平社区综治专干黄敏说。县人民政府根据代表建议，采取措施严控丧事殡期，加强丧事管理，取得较好成效。《彭水苗族土家族自治县殡葬管理条例》起草工作组也根据代表建议，在条例中明确

“在文明治丧区内举办丧事不超过3天”的规定。

“有事好商量，众人的事情由众人商量”。立法机关在法规条例草案的立项、起草、调研、审议、评估、宣传、实施等立法全过程、各环节，通过基层立法联系点保障基层群众民主参与、民主表达、民主决策、民主监督的权利，使村情民意、街谈巷议成为民主决策、立法决策重要参考。

最广泛的民主：“小平台”搭建参政“大舞台”

人大常委会主任彭玉萍强调，“人大代表家站是人大代表联系选民群众、开展履职活动、践行全过程人民民主的重要阵地。全县各级人大要认真履职、积极作为，不断加强代表家站制度化、规范化、标准化建设，确保代表进站履职走深走实，取得实效”。

“没想到这么快就解决了我的难题！石柳村4组的集中供水池闸阀损坏，我到人大代表活动站向代表提出了诉求后，乡政府及时拆除并更换了损坏的闸阀，有效解决了群众饮水问题。感谢人大代表一心为民办实事。”石柳乡石柳村4组村民赵大权高兴地说。

在彭水，各级人大代表接待群众时，认真记录群众诉求，对群众反映的问题可以当场答复的，就当场答复；不能当场答复的，就以建议的形式向相关部门反映。在接待日，很多群众满面愁容进站，喜笑颜开出站。

截止2023年，全县40个“代表之家”、115个“代表活动站”已全部建成完毕，逐步夯实了代表家站建设基础。同时，将全国、市、县、乡镇四级人大代表统一编组进家，定期组织代表开展活动。2023年，全县各级人大代表通过人大代表家站，联系服务群众2500余人次，为群众办理好事实事4700余件，较好地发挥了人大代表家站作用。

一个个代表家站就是一条条“民情通道”，有力推进了代表与群众沟通联系常态化，让人民群众可随时联系上自己“授权”的人，说得上话、办得了事。人大代表家站的搭建，增进了人大代表与人

民群众之间的联系，代表积极倾听民意，更好地发挥在各自领域的引领作用。人民代表大会制度的旺盛生命力和显著优越性在一次次代表进站接待群众中得到充分展示。

最真实的民主：“小项目”推动改善“大民生”

“多亏了镇里人大代表们把污水治理列为民生实事！”家住保家镇鹿山社区的居民王建全发现，家附近往年一下雨就残渣堆积，污水溢向周边农田的现象不复存在。

据悉，今年县级层面已启动民生实事项目人大代表票决制工作，在县十八届人大四次会议上，280名县人大代表票决出7件2024年度民生实事项目。2023年，全县33个乡镇已票决民生实事项目40余个，关于城镇建设与管理、交通出行、农村环境整治等群众关注的民生热点问题得到较好解决。

“小项目”如何推动改善“大民生”，关键在问需于民、问计于民。通过近年来有效探索，我县形成了“党委领导、人大主导、政府主责、代表票决、群众参与”的工作格局，构建起群众“点单”、党委“审单”、代表“定单”、政府“领单”、人大“验单”的为民办实事全新模式，成为贯彻全过程人民民主理念的生动实践，得到广大群众的普遍认可。

用票决制决定民生实事项目，是坚持以人民为中心发展思想的具体体现。下一步，人大常委会将按照市人大常委会“4+2”系列改革部署和县委要求，不断深化民生实事项目人大代表票决制工作，认真做好跟踪问效，力争把群众身边的“小项目”发展成最真实的人民民主，把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。（市人大常委会研究中心供稿）

汉葭街道召开第一届议事代表会议第一次会议

我们社区人行道太窄了，加上行道树箱占据的宽度，群众过人行道很不方便，常常要从马路上走。”“我们社区老旧楼房较多，很多楼房未安装电梯，老年群体上下楼很不方便。”“现在居民网购多了，对我们实体店冲击不小，希望进一步加强对实体店的统一规范管理，提振商业。”3月22日，汉葭街道举行第一届议事代表会议第一次会议，代表们围绕街道发展积极建言献策，现场讨论热烈。

街道议事代表会议制度是落实全过程人民民主的具体实践，是延伸人大监督渠道的有力探索。今年，汉葭街道在承接县级转办项目的同时，也在群众中广泛征集民生实事项目。各村（社区）、科室在群众中围绕社会稳定、经济发展和民生改善内容，聚焦教育事业、医疗卫生、交通出行、文化惠民等重点民生领域广泛征求意见，并经过收集汇总、专题会审，梳理

形成民生实事项目清单，经过议事代表投票实行差额票选，最终票选结果纳入街道2024年民生实事项目实施。候选项目清单共有5项，年度计划总投资127万元。当天，经过70余名代表分组讨论并实行无记名投票，最终确定出了文庙社区便民桥维修及人行道硬化项目、建设社区生态停车场、增设或更新垃圾箱体10个等3项民生实事项目。

据悉，今年以来，汉葭街道持续发挥资源禀赋和区位优势，按照“12345”工作思路，持续办好民生实事，在促进民生改善上提升水平。把富民强村作为改善民生的核心内容，把社会建设作为改善民生的重要基础，把优化服务作为改善民生的根本保证，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。（记者：李运钊）

来源：重庆彭水网

靛水街道召开第一届议事代表会议第一次会议

3月28日，靛水街道召开第一届议事代表会议第一次会议，进一步加强基层民主政治建设，充分发挥民主管理、民主监督在基层治理中的作用。

县委常委、靛水街道党工委书记王露波参加并讲话。

会议听取了靛水街道办事处2023年工作报告及2024年工作计划、人大靛水街道工委2023年工作开展情况及2024年工作计划，靛水街道办事处2023年财政收支计划执行情况及2024年财政收支计划情况的报告，并对2024年街道重点项目和工作进行了讨论，收集议事代表意见建议，票选2024年街道重大民生实事项目。

王露波在讲话中指出，要深刻认识推行议事代表会议制度的现实重要性，坚持党的领导，做到旗帜鲜明讲政治，坚持人民至上，确保有序探索求实

效。要全力打造全过程人民民主基层单元，推行街道议事代表会议制度是践行全过程人民民主的基层实践，是践行全过程人民民主的内在要求，是打造全过程人民民主基层单元的创新之举。要全力营造践行全过程人民民主的浓厚氛围，不断探索推行议事代表会议制度，是健全完善基层直接民主制度的现实需要，旨在推动督促解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

靛水街道第一届议事代表第一次会议圆满闭幕，标志着靛水街道议事代表会议制度的正式施行。下一步，靛水街道将不断推进议事代表会议制度化、程序化、常态化，成为新时代基层治理实践的创新成果，履职尽责、恪尽职守，将制度优势转化为治理效能。（记者：李光泽 王玉梅）

来源：重庆彭水网

绍庆街道议事代表议事议出群众心愿

“群众反映南城洞口车辆乱停乱靠现象突出，作为一名议事代表，我建议相关部门规范整治”。在彭水苗族土家族自治县绍庆街道议事代表会议第一次会议分组讨论会上，议事代表李庆波说，他将自己走访听取的群众关切事项汇集成代表建议带到了本次会议。

3月15日，绍庆街道第一届议事代表会议第一次会议召开，标志着街道议事代表会议制度正式在绍庆街道落地，这也是彭水着力打造践行全过程人民民主基层单元的生动实践。

议事代表会“议什么”“谁来议”？会场内，来自辖区各行各业的38名议事代表围坐一堂，大家热情高涨，讨论氛围浓厚，将事关群众切身利益的重点、难点、热点问题带到会场，推动街道民生实事办理、回应群众所思所盼所愿。

“希望加快推进临江社区6组果园公路的建设”“建议支持天台村大力发展黄茶产业”“建议在白云社区修建停车场，解决群众停车难题”……本次会议代表会议，26名议事代表共提出建议40条，涵盖了基础设施建设、乡村产业振兴、城市管理等方面。大家还通过票选方式，票选出2项重点民生实事项目，推动项目落地实施。

“本次会议代表会议的召开，我很激动，这种方

式畅通了老百姓表达诉求、共商共治、监督评议的渠道，搭起了干群‘连心桥’，开通了民意‘直通车’。”议事代表徐廷江表示，“我将认真学习法律法规，主动投身到街道工作当中，协助解决涉及群众切身利益的问题，推动民生重点事项落到实处”。

“今后，我会更加坚定政治立场，发挥好街道党工委、办事处与群众之间的桥梁纽带作用，着力解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。”议事代表传光荣说。

3月20日，绍庆街道党工委召开专题会议，对议事代表提出的40条建议进行专题研究，将切实可行的建议转相关科、站、所办理，并要求在规定期限内报告办理结果。对属于上级事权的，明确人大街道工委商请辖区县人大代表转为人大代表建议按程序办理。

“街道议事代表会议制度，是实现全过程人民民主的重要载体，接下来，我们将充分发挥议事代表人员熟、地缘熟、政策熟的优势，紧扣‘议事’关键，用好‘会议’平台，聚焦公共事务和公益事业，更好践行全过程人民民主，着力解决群众最关心最直接最现实的问题。”绍庆街道党工委书记廖燕峰说。（李美渝 殷嘉灿）

黄家镇人大视察村级集体经济发展情况

3月26日，黄家镇组织部分县、镇人大代表开展村级集体经济发展视察调研活动，为农村集体经济壮大和产业高质量发展出谋划策，展现人大代表的责任和担当。

代表们先后视察了香楠村鲈鱼养殖基地、漆红村草莓种植基地和白茶加工厂。通过实地查看、听取汇报、现场交流等方式详细了解产业发展基本情况及今后发展方向。代表们对村级集体经济发展情况予以充

分肯定，建议各村（社区）要找准定位、因地制宜，在做优做强特色产业、提升经营管理能力等方面下功夫，不断探索村级集体经济收入可持续发展道路。

在实施乡村振兴战略的工作中，黄家镇各级人大代表打开经济发展新思路，把实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益作为履职的出发点和落脚点，积极助力村级集体经济发展，助推农民收入不断增加。（屈渝洋）

三义乡人大开展“访老年情、解老年忧、聚老年心”社情民意大走访活动

近日，三义乡立足自身实际，开展了人大代表“访老年情、解老年忧、聚老年心”社情民意大走访活动。在活动期间，人大代表们积极参与，充分下沉一线发挥人大代表密切联系老年群体、服务老年群体的优势，深入了解老年民意、听取老年意见建议、办好惠老实事，充分发挥人大代表助力乡村养老高质量发展的积极作用。

在三义乡莲花村，人大代表们召开代表小组会议，充分讨论并提出养老、助老意见建议。走进田间地头宣传惠民政策，帮助老年群体进行指纹认证。同时，还做到“看、问、听、记、跟”，即看老年群体生产生活实况，问老年群体生产生活需要，听老年群体心里心声，记录老年群体建议、意见，跟踪老年群体建议、意见后期落实。

朗溪乡代表活动站架起服务群众“连心桥”

“我到思南村人大代表活动站向乡里的人大代表反映我的诉求后，代表就把我介绍到白茶基地务工，每天120元钱的工资，我感到很满足。”2024年4月9日，彭水苗族土家族自治县朗溪乡思南村2组村民谭万英说。

近年来，朗溪乡人大不断加强代表履职平台建设，按照就地从便、合理编组的原则，将县、乡人大代表分配到活动站，组织人大代表坐班倾听群众呼声，适时问计于民、问需于民。走进思南村代表活动站，笔者所见代表的履职情况逐一归档，接待人员信息、反映的问题及处理结果、群众的满意度等记录在册，形成可随时查阅的“履职日记”。

“家附近道路路灯损坏几盏，我们抱着试一试的心态向朗溪村人大代表活动站反映了此事，没想

“像我这样的人大代表还有很多，我只是其中积极履职的一员，用实干和奉献践行‘人民选我当代表、我当代表为人民’的铮铮誓言。”莲花村人大代表小组成员李永瀚说，农村养老事业的发展与乡村振兴事业的发展是相辅相成、高度统一的，关注老年群体也是乡村振兴的抓手之一，此次活动的开展就是为了让外出务工的青年群体对老年群体居家养老放心，老年群体对自身居家养老安心。

下一步，三义乡将持续开展人大代表深入基层、深入实际的助老活动，持续进行代表接访老年群体专题活动，做到全体人大代表全力下沉一线，进一步提升人大代表履职意识和水平，用实际行动解决老年群体的“烦心事、揪心事”，全面践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的承诺。（黄周）

到乡人民政府立即行动起来，安排工作人员修好了路灯，给人大代表的建议真管用！”朗溪村1组村民谢云清说。

据不完全统计，2023年以来，朗溪乡人大代表在代表活动站共接待来访群众200余人次，收集民情民意60余条，较好推动解决一些群众关心的产业路建设、人居环境改造、路灯安装维护等急难愁盼问题。

在乡党委的领导和乡人大的推动下，代表活动站还以“站”为“媒”，充分发挥“代表+”功能，探索开展乡村文明实践“积分制”，普法宣传教育和矛盾纠纷化解等工作，切实将全过程人民民主的“根系”延伸到田间地头、农户家门口，最大限度了解民情、吸纳民意、汇集民智。（朱姗姗）

乔梓乡人大视察产业配套项目情况

3月25日，乔梓乡人大代表集中视察金光村、合心村产业配套项目具体情况，确保能够按期高质量完成，切实提升人民群众的获得感和幸福感。

长期以来，金光村5组、6组（远峰片区）、合心村5组（岩脚片区），交通道路狭窄、路面坑洞遍布，影响群众出行，同时也阻碍了片区的产业发展。为全力巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，促使当地村民稳定的生产生活，改善产业配套基础设施，提出了本次项目的建设，而后通过人大代表票决，将此项目纳入乔梓乡2024年民生实事项目。

据了解，该项目主要规划建设内容为改扩建金光村4组、5组、6组产业路硬化约3.5公里，路面宽

4.5米；新建合心村2组沥青路面0.55公里，路面宽5.5米；改扩建合心村5组产业路约3公里，规划投资350万元。

该项目的建设，将改变道路交通基础设施薄弱的状况，畅通群众出行，预计受益群众达955户2958人，其中脱贫人口263户1112人，监测对象25户100人。

此次调研活动不仅是对乔梓乡2024年民生实事项目的一次全面检查，也是对相关部门工作的一次有力推动。乔梓乡人大主席团将持续关注项目进展情况，加强监督力度，确保项目能够按期高质量完成，为村民创造更加美好的生活环境。（沈洪晨 黄雨潇）

芦塘乡人大代表票决民生实事 推动提升场镇品质

“我们安置点广场建得巴适，新修了公厕、停车场，晚上大家约起出来跳个坝坝舞，锻炼身体，这是很幸福的事”。2024年3月11日，彭水苗族土家族自治县芦塘乡板栗村村民王富春说。

这一变化，是民生实事项目人大代表票决制在芦塘乡落地见效的一个缩影。2023年初，芦塘乡召开第十九届人民代表大会第三次会议，随着44名乡人大代表的选票落箱，《芦塘乡易地搬迁安置点广场工程附属设施项目》全票通过并被确定为2023年政府实施的重点民生实事项目。

“芦塘乡易地搬迁安置点广场工程附属项目是提升场镇形象的关键，也是满足群众文化活动的需要。民之所望，政之所向。我们要精心组织实施，推动项目早日落地。”乡人民政府乡长吴小川说。

乡人民政府优化财政支出结构，强化资金使用监管，有序做好项目启动、建设、验收等工作。乡人大积极践行全过程人民民主，建立健全民生实事项目全

链条监督机制，组织代表开展视察调研，落实项目进展情况定期向人大汇报、向全体代表通报等。

通过各方努力，安置点广场安装栏杆91米，浇筑车库挡墙102立方米，硬化车库入口公路15米，人行道25米，新增地下车位39个，配套建设车库感应杆、电子防盗门、公厕等。项目的建成投用，有效提升了群众的获得感、幸福感和满意度。

“用票决制决定民生实事项目，是坚持以人民为中心的发展思想的具体体现，是推动政府决策从‘为民做主’到‘由民做主’，由‘政府自己定、自己办’转变为‘群众提、代表决、政府办、人大评’的重要举措。下一步，我们要始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，在县委的坚强领导和县人大常委会的精心指导下，持续做好民生实事项目人大代表票决制工作，用心用情用力为群众办实事、解民忧。”县人大代表、乡党委书记周清冽说。

人民代表大会制度历久弥新

《中国人大》全媒体记者 王晓琳

制度稳则国家稳，制度强则国家强。制度优势是一个国家的最大优势。70年来，人民代表大会制度枝繁叶茂、历久弥新，展现出强大生命力和显著优越性。

人民代表大会制度历久弥新，源于其扎根中国土壤、符合中国实际、具有中国特色。

一个国家选择什么样的国家制度和国家治理体系，是由这个国家的历史文化、社会性质、经济发展水平决定的。近代以来，无数仁人志士苦苦探寻、艰辛求索，君主立宪制、议会制、多党制、总统制等西方政治制度和模式都没有改变国家一盘散沙、人民苦难深重的局面。中国共产党一经诞生，就为实现人民当家作主进行了不懈探索和奋斗，为建立人民当家作主的新型政治制度，进行了罢工工人大会、农民协会、苏维埃代表大会、以“三三制”为原则的参议会、人民代表会议等一系列探索。1954年9月，1200多位全国人大代表齐聚北京，召开了第一届全国人民代表大会第一次会议，通过了《中华人民共和国宪法》，人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立起来。

任何一种政治制度的生长，都与其适宜的社会土壤息息相关，扎根沃野肥土，就会不断吸收养分而枝繁叶茂。习近平总书记深刻指出：“在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。”

70年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

人民代表大会制度历久弥新，源于其具有面向未来、面向实践、与时俱进的政治品格。

人民代表大会制度是在实践中成长起来的，并随着实践的发展而不断发展完善，焕发出蓬勃生机活力。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，引领人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

在中央人大工作会议上，习近平总书记深刻阐明新时代推进人民代表大会制度理论和实践创新的一系列新理念新思想新要求：一是必须坚持中国共产党领导；二是必须坚持用制度体系保障人民当家作主；三是必须坚持全面依法治国；四是必须坚持民主集中制；五是必须坚持中国特色社会主义政治发展道路；六是必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。这“六个必须坚持”，深刻回答了坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高



度，明确了坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重大原则，必须长期坚持并不断丰富发展。

新时代新征程，人大制度建设和人大工作不断取得新成就。加强党对人大工作的全面领导，把宪法实施提升到新高度，中国特色社会主义法律体系日臻完善，实行正确监督、有效监督、依法监督，更好发挥人大代表作用……全国人大组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会会议事规则、地方组织法等法律的修改完善，进一步推动人大制度与时俱进，夯实党长期执政和国家政权建设的基础。

人民代表大会制度历久弥新，源于其坚持人民至上、一切为了人民、一切依靠人民的民主底色。

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。习近平总书记强调：“坚持和完善人民代表大会制度，必须保证和发展人民当家作主。”

从制定宪法和修改宪法时的全民大讨论，到制定国民经济和社会发展规划（计划）时人们纷纷建言献策；从各种形式的基层群众自治，到普通百姓对人大

立法、监督等方面工作的深度参与……正是在广大人民群众的积极参与和大力推动下，人民代表大会制度才能不断发展完善，始终充满生机活力。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要积极发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，实现人民意志，保障人民权益，充分激发全体人民的积极性主动性创造性。

今年是全国人民代表大会成立70周年。站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，保证这一根本政治制度全面贯彻、有效运行，推动国家根本政治制度优势更好转化为治理效能。

来源：“全国人大”微信公众号

村民的“微心愿”人大代表来实现!

人间四月芳菲尽，山寺桃花始盛开。2024年4月16日，笔者走进彭水苗族土家族自治县龙溪镇，在群众中间流传这样一句话，“以前说有困难找警察，现在是有困难找代表”。

2023年，在“人大代表圆梦群众微心愿”活动中，通过征集、整理、认领、圆梦微心愿，全镇56名镇人大代表和7名县人大代表共完成微心愿106件，这106件中，其中以钱、物圆梦微心愿的有73件；就业圆梦微心愿14件；技能培训圆梦微心愿18件；为民代办急难愁盼事项1件。

“感谢王德平代表，在他的多方协调四处奔走下，解决我女儿的上学问题。”灯光村8组村民张友凡说。

据悉，张友凡的二女儿张继琼户籍上到其他村民户头，面临上不了初中的窘境。张友凡立即找派出所解决，派出所要求当事人回来取笔录，但当事人外出多年，迟迟联系不上。张友凡一家束手无策。县人大代表、镇人大主席王德平认领此微心愿，及时和派出所联系，考虑孩子即将上学且耽误不得的情况后，王德平通过多方协商，最终让孩子和父母做了亲子鉴定，并为孩子重新上了户口。解决了女儿张继琼的入学问题，对此，一家人感激不尽。

小小的微心愿，传递着大温暖。今年以来，龙溪镇人大不断做深做实“人大代表圆梦群众微心愿”活动，以“为民代办急难愁盼事项”为重点，以“用代表手上办的小事，解决群众心目中大事”为目的，组织各代表小组广泛征集群众“微心愿”，通过整理后，按工作职责、个人特长、能力水平等进行认领，代表认领后，扎实开展办理工作。

灯光村8组村民张孝国居住在灯光村8组与焦家村1组交界，本人希望就近接入焦家村水池饮水，但焦家村村民不同意张孝国的想法。县人大代表、镇党委书记廖秀华深入实地协调，帮助张孝国在其家附近安装饮水管道，接入焦家村饮水池，实现了就近饮水的微心愿。

漆树村9组留守老人龚洁淑不清楚自己的社保缴纳年限，对养老保险政策比较困惑。镇人大代表、镇社保所所长张继昌急老人所急，深入家中宣讲社保政策，并仔细查询相关信息，帮助留守老人龚洁淑弄清了自己社保缴纳的情况。

奉献爱心，收获希望。龙溪镇人大代表通过圆梦群众“微心愿”，不断拉近了人大代表与群众的距离，向社会传递出向善互助的正能量，切实把好事办到了群众心坎上。(胡小丽)

人大代表就是困难群众“微心愿”的圆梦人

一身新衣服、一袋米、一桶油……这些看似平常的物品，却能深深温暖困难群众的心。日前，在彭水苗族土家族自治县郁山镇白马社区“人大代表圆梦群众微心愿”活动中，参加“微心愿”认领的县、镇人大代表向困难群众收集诉求，为他们送去爱心物品、办理民生实事。

“范代表就是我的贴心人，我眼睛不好使，腿脚也不利索，她经常来看我，嘘寒问暖关心我，让我很感动”。白马社区3组的71岁老人焦永昌说。

焦永昌身患重疾，妻子向福琼照顾他的衣食起居。他有一个小心愿，就是在自家屋顶建一个彩钢棚来挡雨、遮太阳。县人大代表、白马社区党支部书记范立会主动认领，为他申请资金5000余元，修建好120平方米彩钢棚。由于焦永昌无法行走，为方便一家人生活和安全出行，范立会还为其协调修建8米长的入户路，鼓励焦永昌积极面对生活，有什么需要帮忙直接找人大代表。

把握困难群众“微心愿”，代表们深入服务群众一线，递送“微服务”，将小爱汇成大爱，打通服务群众“最后一公里”。

白马社区4组空巢老人吕元普平时比较孤单，想

要有人陪他聊天、散步。镇人大代表、白马社区4组组长周华德不仅认领了吕元普的“微心愿”，陪他在社区散步聊天、下象棋，还时常为他代买生活物资、换灯泡，做些力所能及的事情。

白马社区5组居民谭昭强喜欢养蜂，镇人大代表、白马社区村民委副主任经常组织农技专家为其传授养蜂技术，当得知本人想多卖点蜂蜜赚点钱的“微心愿”后，谭德勇代表就为其做好宣传推介，将近100斤蜂蜜卖给镇政府职工、所需群众等，让其增加收入。

“开展‘人大代表圆梦群众微心愿’活动是全过程人民民主在基层落地见效的生动实践。这些‘微心愿’虽然很小，却很真实。我们将在总结经验、深化拓展的基础上，通过代表家站和接访下访选民等形式，扎实做好征集、认领、办理等工作，帮助更多群众圆梦‘微心愿’”。县人大代表、郁山镇人大主席冉军说。(张滔 赵志红)



人大代表听民声 点亮群众“微心愿”

“之前路灯坏了，一到晚上黑漆漆的，现在路灯全都亮起来了，大伙出行也方便了。”4月22日，彭水苗族土家族自治县万足镇小河社区3组居民陈恒山说。

据悉，小河社区89盏路灯因年久失修大部分损坏，每到夜晚，一些居民出行不便，希望解决照明的心愿越来越强。镇人大代表、镇人民政府镇长王雪松了解情况后，主动认领居民的“微心愿”，组织召开专题会议研究，争取下拨8万元资金修好路灯，回应了居民期盼。

“开展‘人大代表圆梦群众微心愿’活动是践行全过程人民民主的有效载体，我们按照‘群众有需要、代表能办到’两点要求，坚持‘实事求是、量力而行、突出实效’三条原则，实施‘征集、建账、认领、圆梦’四个步骤，认真组织开展活动”。万足镇人大主席刘兴德说。

交通是经济发展的“先行官”，是实现人民对美好生活向往，助力乡村振兴的强动能。万足镇人大深入开展调研，认真收集群众对道路交通建设的“微心愿”。

当得知万足社区5组居民出行不便，路面狭窄、坑洼不平的现状，居民急切修路的心愿后。镇人大代表、万足社区综治专干黄昌平积极认领，于2023年初，在镇人代会上提出《关于尽快修建万足社区5组阿依河出口至母猪湖通达公路的建议》。

办理此建议虽过程艰难，但镇人民政府高度重视，多方协调，几经波折，终于在2023年12月修好了这条长1.27公里的通达路，解决了当地28户135人出行难题。为表感谢，当地村民自发向党委政府送上一

面锦旗。

“党委政府和人大代表一心为民，让我们走上幸福路。我还担任这条路的保洁员，每月给我开1000元的工资。”万足社区5组脱贫户周东兰说。

在“人大代表圆梦群众微心愿”活动中，镇人大还坚持与政策机制、重点工作、重点困难人群、办理过程结果相结合。依托健康体检、医保社保、民政救助、精神障碍者筛查治疗等民生政策，号召人大代表，重点关注困难群体，优先办理他们的“微心愿”。

镇人大代表、镇民政和社会事务办负责人任春就是其中的一名圆梦使者。多年的民政工作让她能够接触到困难群体，她第一时间捕捉其“微心愿”，力所能及帮助他们圆梦。

小河社区居民刘定菊是脱贫户也是低保户，任春在落实政策之余，还积极帮助她销售自家产的红薯粉等农产品。同时为帮助五保老人安享晚年，任春组建一支40人参与的社区养老服务和志愿者队伍，为五保老人提供日间照料、陪伴谈心等服务，老人们“享老”心愿得以实现，脸上洋溢着幸福的笑容。

一个小小的“心愿”，汇聚人大代表的爱心。精准的实践举措体现在每一个行动上，拉近了人大代表与群众间的距离，切实增强了群众获得感、幸福感。（罗雅文 陈 敏）

重庆市地方立法条例

（2001年1月16日重庆市第一届人民代表大会第五次会议通过 根据2010年7月23日重庆市第三届人民代表大会常务委员会第十八次会议《关于修改部分地方性法规的决定》修正 2017年1月19日重庆市第四届人民代表大会第五次会议第一次修订 2024年1月24日重庆市第六届人民代表大会第二次会议第二次修订）

第一章 总则

第一条 为了规范本市地方立法活动，提高地方立法质量和效率，根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》、《中华人民共和国立法法》等法律，结合本市实际，制定本条例。

第二条 制定、修改、废止和解释本市地方性法规（以下简称法规），批准自治条例、单行条例，以及其他相关立法活动，适用本条例。

第三条 地方立法应当坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，贯彻新发展理念，为新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆提供法治保障。

第四条 地方立法应当符合宪法的规定、原则和精神，依照法定的权限和程序，维护社会主义法制的统一、尊严、权威，不得同宪法、法律、行政法规相抵触。

第五条 地方立法应当体现人民意志，坚持和发展全过程人民民主，坚持立法公开，保障人民通过多种途径参与立法活动。

第六条 地方立法应当尊重客观规律，从实际出发，适应经济社会发展和全面深化改革的要求，科学合理地规定公民、法人和其他组织的权利与义务，以及国家机关、具有管理公共事务职能的组织的权力与责任。

法规设定的法律规范，应当明确、具体，具有针对性和可执行性，体现地方特色，对法律、行政法规

等已经明确规定的內容，一般不作重复性规定。

第七条 地方立法应当倡导和弘扬社会主义核心价值观，坚持依法治国和以德治国相结合，铸牢中华民族共同体意识，推动社会主义精神文明建设。

第八条 地方立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革，发挥法治在治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

第九条 市人民代表大会及其常务委员会依照宪法、法律的规定，行使地方立法权。

市人民代表大会制定涉及本市改革发展全局和人民群众切身利益的特别重大事项的法规，规范市人民代表大会职权和工作程序的法规。

市人民代表大会常务委员会制定除应当由市人民代表大会制定的法规以外的其他法规；在市人民代表大会闭会期间，可以对市人民代表大会制定的法规进行修改，但是不得同该法规的基本原则相抵触。

市人民代表大会可以授权市人大常委会常务委员会制定相关法规。

第十条 市人民代表大会及其常务委员会加强对地方立法工作的组织协调，发挥在地方立法工作中的主导作用。

市人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法，通过制定、修改、废止、解释法规等形式，发挥地方立法的实施性、补充性、探索性作用。

第二章 立法规划、计划编制和法规案起草

第十一条 市人大常委会常务委员会通过立法规划和年度立法计划等形式，加强对立法工作的统筹

安排。

市人民代表大会常务委员会法制工作机构负责提出立法规划和年度立法计划草案，经市人民代表大会法制委员会（以下简称法制委员会）审议后，提请市人民代表大会常务委员会主任会议（以下简称主任会议）审议通过并向社会公布。

立法规划和年度立法计划制定后，主任会议可以根据各方面的意见进行部分调整并向社会公布。

立法规划项目分为审议项目和调研项目；年度立法计划项目分为审议项目、预备项目、调研项目。

第十二条 编制立法规划和年度立法计划，应当向市人民代表大会专门委员会、市人民代表大会常务委员会工作机构和市人民政府及其部门征集法规立项申请；向市人民代表大会代表、有关机关、人民团体、基层立法联系点、社会公众等征集立法项目建议。

市人民代表大会常务委员会法制工作机构应当对法规立项申请、立法项目建议组织立项论证。

法规立项的具体办法由主任会议制定。

第十三条 年度立法计划审议项目一般在上一年度立法计划的预备项目中选取，预备项目一般在上一年度立法计划的调研项目中选取。

第十四条 市人民代表大会有关专门委员会、市人民代表大会常务委员会有关工作机构和市人民政府有关部门认为立法项目建议具有立法必要性、可行性的，可以提出法规立项申请。

第十五条 立法规划的项目应当明确起草单位、提案单位或者调研单位。相关责任单位应当按照规划开展相关工作，适时提出年度立法计划的法规立项申请。

第十六条 年度立法计划审议项目应当明确起草单位、提案单位和提出议案时间。提案单位应当按计划向市人民代表大会常务委员会报送法规草案。

年度立法计划预备项目应当明确起草单位、提案单位。由市人民政府提案的，起草单位应当在下一年度立法计划编制前完成起草，并按程序报送市人民政府立法工作部门；由主任会议、市人民代表大会有关专门委员会提案的，应当在下一年度立法计划编制前

完成起草。

年度立法计划调研项目应当明确调研单位。调研单位应当在下一年度立法计划编制前完成调研报告。调研报告建议列入下一年度立法计划审议项目或者预备项目的，调研单位应当提出法规立项申请，或者由市人民政府有关专门委员会、市人民代表大会常务委员会有关工作机构、市人民政府有关部门提出法规立项申请。

第十七条 代表议案审议结果的报告建议将有关立法项目列入立法规划或者年度立法计划的，应当明确起草单位、提案单位或者调研单位，经市人民代表大会常务委员会审议通过后，该类立法项目应当列入立法规划或者年度立法计划。

法规清理报告建议修改或者废止相关法规的，应当明确起草单位、提案单位，经主任会议同意后，该类立法项目应当列入年度立法计划审议项目或者预备项目。

第十八条 年度立法计划公布后，起草单位、提案单位、调研单位应当遵照执行。

未按年度立法计划执行的项目，起草单位、提案单位或者调研单位应当向主任会议报告。

第十九条 法规草案由有权提出法规案的机关、市人民代表大会代表或者市人民代表大会常务委员会组成人员起草，或者委托有关部门、单位等起草。

综合性、全局性、基础性的重要法规草案，可以由市人民代表大会有关专门委员会或者市人民代表大会常务委员会有关工作机构组织起草。

由市人民政府提出的法规案，涉及两个以上行政主管部门的，可以联合起草，也可以由市人民政府指定的部门起草。

第二十条 起草法规草案，应当深入开展调研论证，通过网络等方式广泛听取各方面意见，符合立法技术规范。

起草与市场主体生产经营活动密切相关的法规草案，应当充分听取市场主体、行业协会、商会的意见。

起草法规草案，应当听取相关领域专家的意见，注重发挥立法顾问、立法咨询专家的作用。

市人民代表大会常务委员会、市人民政府、市人民代表大会专门委员会，可以向市人民代表大会提出法规案，由主席团决定列入会议议程。

第二十七条 市人民代表大会代表十人以上联名，可以向市人民代表大会提出法规案，由主席团决定是否列入会议议程，或者先交市人民代表大会有关专门委员会审议、提出是否列入会议议程的意见，再由主席团决定是否列入会议议程。

依照前款规定市人民代表大会有关专门委员会对法规案进行审议后，应当向主席团提出审议意见，并发送会议。

市人民代表大会专门委员会审议法规案时，可以邀请提案人列席会议，发表意见。

第二十八条 向市人民代表大会提出的法规案，在市人民代表大会闭会期间，可以先向市人民代表大会常务委员会提出，经市人民代表大会常务委员会会议依照本条例第四章规定的有关程序审议后，决定提请市人民代表大会审议，由市人民代表大会常务委员会向大会全体会议作说明，或者由提案人向大会全体会议作说明。

市人民代表大会常务委员会依照前款规定审议法规案，应当征求市人民代表大会代表的意见，并将有关情况予以反馈；开展立法调研，可以邀请有关的市人民代表大会代表参加。

市人民代表大会常务委员会会议对法规案的审议意见，应当整理发送市人民代表大会会议。

第二十九条 市人民代表大会常务委员会决定提请市人民代表大会会议审议的法规案，应当在会议举行三十日前将法规草案发送代表，并可以适时组织代表研读讨论，征求代表的意见。法制委员会根据代表的意见可以进行修改。

第三十条 列入市人民代表大会会议议程的法规案，大会全体会议听取市人民代表大会常务委员会或者提案人的说明后，由各代表团进行审议。

各代表团审议法规案时，提案人应当派人听取意见，回答询问。

各代表团审议法规案时，根据代表团的要求，有关机关、组织应当派人介绍情况。

法规草案拟创设行政许可、行政处罚、行政强制措施、行政事业性收费，或者涉及不同利益群体之间的重大利益调整、社会公众普遍关注的热点难点问题等方面重要事项的，应当依法采取听证会、论证会等形式开展论证咨询。

第二十一条 由市人民政府提出的法规案，起草单位应当邀请市人民代表大会有关专门委员会、市人民代表大会常务委员会有关工作机构参与法规草案起草的调研论证活动。

第二十二条 市人民代表大会有关专门委员会和市人民代表大会常务委员会有关工作机构起草的法规草案，涉及行政管理事项的，应当书面征求市人民政府及其有关部门的意见；涉及其他事项的，应当征求有关机关、组织和社会公众的意见。

第二十三条 法规案在提请市人民代表大会及其常务委员会审议前，有重大分歧意见的，市人民政府及其有关部门、市人民代表大会有关专门委员会和市人民代表大会常务委员会有关工作机构等起草单位、提案单位应当组织协调，凝聚共识。

第二十四条 市人民政府提出的法规案，应当经市人民政府常务会议或者全体会议讨论通过，并由市长签署。

第二十五条 提出法规案，应当同时提出法规草案文本、说明及相关依据，并提供必要的参阅资料。修改法规的，还应当提交修改前后的对照文本。

法规草案的说明包括制定或者修改法规的必要性、可行性、立法依据、主要内容，以及重大利益调整论证咨询情况、重大分歧意见协调处理情况。

参阅资料包括以下内容：

- （一）制定法规的主要依据文本；
- （二）拟创设行政许可、行政处罚、行政强制措施和行政事业性收费的依据和理由；
- （三）重大利益调整论证咨询结果的依据和理由；
- （四）重大分歧意见协调处理结果的依据和理由；
- （五）其他参阅资料。

第三章 市人民代表大会立法程序

第二十六条 市人民代表大会主席团可以向市人民代表大会提出法规案，由市人民代表大会会议审议。

第三十一条 列入市人民代表大会会议议程的法规案，由法制委员会根据各代表团和市人民代表大会有关专门委员会的审议意见，对法规案进行统一审议，向主席团提出审议结果的报告和法规草案修改稿，对重要的不同意见应当在审议结果报告中予以说明，经主席团会议审议通过后，发送会议。

法规草案修改稿经各代表团审议后，由法制委员会根据各代表团的审议意见进行修改，向主席团提出法规草案修改稿修改情况的报告和法规草案表决稿，由主席团提请大会全体会议表决，以全体代表的过半数通过。

法规案经各代表团审议，各方面意见比较一致的，可以由法制委员会向主席团提出审议结果的报告和法规草案表决稿，由主席团提请大会全体会议表决，以全体代表的过半数通过。

第三十二条 列入市人民代表大会会议议程的法规案，必要时，主席团常务主席可以召开各代表团团长会议，就法规案中的重大问题听取各代表团的审议意见，进行讨论，并将讨论的情况和意见向主席团报告。

主席团常务主席也可以就法规案中重大的专门性问题，召集代表团推选的有关代表进行讨论，并将讨论的情况和意见向主席团报告。

第三十三条 列入市人民代表大会会议议程的法规案，在交付表决前，提案人要求撤回的，应当说明理由，经主席团同意，并向大会报告，对该法规案的审议即行终止。

第三十四条 法规案在审议中有重大问题需要进一步研究的，经主席团提出，由大会全体会议决定，可以授权市人民代表大会常务委员会根据代表的意见进一步审议，作出决定，并将决定情况向市人民代表大会下次会议报告；也可以授权市人民代表大会常务委员会根据代表的意见进一步审议，提出修改方案，提请市人民代表大会下次会议审议决定。

第四章 市人民代表大会常务委员会立法程序

第三十五条 主任会议可以向市人民代表大会常务委员会提出法规案，由市人民代表大会常务委员会会议审议。

市人民政府、市人民代表大会专门委员会，可以向市人民代表大会常务委员会提出法规案，由主任会议决定列入市人民代表大会常务委员会会议议程，或者先交市人民代表大会有关专门委员会审议、提出报告，再由主任会议决定列入市人民代表大会常务委员会会议议程。主任会议认为法规案有重大问题需要进一步研究的，可以建议提案人修改完善后再向市人民代表大会常务委员会提出。

第三十六条 市人民代表大会常务委员会组成人员五人以上联名，可以向市人民代表大会常务委员会提出法规案，由主任会议决定是否列入市人民代表大会常务委员会会议议程，或者先交市人民代表大会有关专门委员会审议、提出是否列入会议议程的意见，再由主任会议决定是否列入市人民代表大会常务委员会会议议程。不列入市人民代表大会常务委员会会议议程的，应当向市人民代表大会常务委员会会议报告或者向提案人说明。

市人民代表大会专门委员会审议的时候，可以邀请提案人列席会议，发表意见。

第三十七条 提请市人民代表大会常务委员会审议的法规案，应当按照年度立法计划确定的时间提出议案，并报送市人民代表大会常务委员会办公厅。

由市人民政府提出的法规案，市人民代表大会常务委员会办公厅应当在收到议案后转送市人民代表大会有关专门委员会审议。

市人民代表大会有关专门委员会收到法规案后，应当向市人民代表大会常务委员会会议申报议题，并对法规案进行审议，提出审议意见，发送全体会议。

第三十八条 列入市人民代表大会常务委员会会议议程的法规案，除特殊情况外，应当在会议举行的七日前将法规草案及其说明、相关依据、参阅资料发送市人民代表大会常务委员会组成人员。

市人民代表大会常务委员会组成人员应当对法规案进行研究，准备审议意见。

第三十九条 列入市人民代表大会常务委员会会议议程的法规案，一般应当经三次市人民代表大会常务委员会会议审议后再交付表决；各方面的意见比较

一致的，可以经两次市人民代表大会常务委员会会议审议后交付表决；法规修正草案和调整事项较为单一的法规案，各方面意见比较一致，或者遇有紧急情形的，也可以经一次市人民代表大会常务委员会会议审议即交付表决。

法规案经市人民代表大会常务委员会三次会议审议后，仍有重大问题需要进一步研究的，经主任会议决定，可以暂不表决，交法制委员会进一步审议。

第四十条 市人民代表大会常务委员会会议第一次审议法规案，在全体会议上听取提案人的说明，由分组会议进行初步审议。

市人民代表大会常务委员会会议第二次审议法规案，在全体会议上听取法制委员会关于法规草案修改情况的汇报或者审议结果的报告，由分组会议对法规草案修改稿进行审议。

市人民代表大会常务委员会会议第三次审议法规案，在全体会议上听取法制委员会关于法规草案审议结果的报告，由分组会议对法规草案修改稿进行审议。

第四十一条 列入市人民代表大会常务委员会会议议程的法规案，由法制委员会根据市人民代表大会常务委员会组成人员、市人民代表大会有关专门委员会的审议意见和各方面提出的意见，对法规案进行统一审议，提出修改情况的汇报或者审议结果的报告和法规草案修改稿。对市人民代表大会常务委员会组成人员、市人民代表大会有关专门委员会提出的重要的不同意见、比较集中的意见没有采纳的，应当在修改情况的汇报或者审议结果的报告中予以说明。

法制委员会审议法规案时，应当邀请市人民代表大会有关专门委员会的成员列席会议，发表意见。

第四十二条 法规草案修改稿经市人民代表大会常务委员会会议审议后，由法制委员会根据市人民代表大会常务委员会组成人员的审议意见进行修改，提出法规草案修改情况的报告和法规草案表决稿。

一次审议即交付表决的法规案，由法制委员会根据市人民代表大会常务委员会组成人员、市人民代表大会有关专门委员会的审议意见和各方面的意见，对法规案进行统一审议，提出审议结果的报告和法规草

案表决稿。

第四十三条 法规草案修改情况的报告或者审议结果的报告以及法规草案表决稿，经主任会议决定，提请本次或者下次市人民代表大会常务委员会全体会议表决。

第四十四条 市人民代表大会常务委员会分组审议法规案时，提案人和有关机关、组织应当派人听取意见，回答询问。

第四十五条 市人民代表大会常务委员会会议审议法规案，应当安排必要的时间，保证市人民代表大会常务委员会组成人员充分发表意见。

市人民代表大会常务委员会会议审议法规案，应当邀请市人民代表大会代表列席会议、发表意见。

第四十六条 市人民代表大会专门委员会审议法规案前，应当采取座谈会、社情民意调查、论证会、听证会、实地调研等形式，广泛听取意见。必要时，可以对法规草案中主要制度的必要性、可行性、法规出台时机、法规实施的预期社会效果和可能出现的问题等进行评估。

市人民代表大会专门委员会审议法规案时，应当召开全体会议；根据需要，可以要求有关机关、组织派有关负责人到会说明情况，也可以邀请市人民代表大会有关专门委员会、市人民代表大会常务委员会有关工作机构派员列席会议，发表意见。

第四十七条 市人民代表大会专门委员会之间对法规草案的重要问题意见不一致的，主任会议应当及时听取情况汇报，并协调处理。

第四十八条 列入市人民代表大会常务委员会会议议程的法规案，应当在市人民代表大会常务委员会会议审议后，将法规草案及其起草、修改的说明等公布，征求意见，但是经主任会议决定不公布的除外。向社会公布征求意见的时间一般不少于三十日。征求意见的情况应当向社会通报。

第四十九条 列入市人民代表大会常务委员会会议议程的法规案，在交付表决前，提案人要求撤回的，应当说明理由，经主任会议同意，并向市人民代表大会常务委员会报告，对该法规案的审议即行终止。

第五十条 列入市人大常委会常务委员会会议审议的法规案，因各方面对制定该法规的必要性、可行性等重大问题存在较大意见分歧搁置审议满两年的，或者因暂不付表决经过两年没有再次列入市人大常委会常务委员会会议议程的，主任会议可以决定终止审议，并向市人大常委会常务委员会报告；必要时，主任会议也可以决定延期审议。

第五十一条 市人大常委会常务委员会在表决法规草案表决稿前，应当召开全体会议，听取法制委员会关于法规草案修改情况的报告或者审议结果的报告，并发送表决稿。

第五十二条 市人大常委会常务委员会全体会议表决法规草案表决稿前，对法规草案表决稿中有重大争议的条款，主任会议根据市人大常委会常务委员会会议审议的情况，可以决定将个别意见分歧较大的重要条款提请市人大常委会常务委员会全体会议单独表决。

单独表决的条款经市人大常委会常务委员会会议表决后，主任会议根据单独表决的情况，可以决定将法规草案表决稿交付表决；也可以决定暂不交付表决，交法制委员会或者市人大常委会有关专门委员会进一步审议。

市人大常委会常务委员会全体会议表决法规草案表决稿和单独表决的条款，以市人大常委会常务委员会全体组成人员的过半数通过。

第五十三条 对多部法规中涉及同类事项的个别条款进行修改，一并提出法规案的，经主任会议决定，可以合并表决，也可以分别表决。

第五章 自治条例和单行条例批准程序

第五十四条 市人大常委会常务委员会依照宪法、法律规定的权限，批准自治条例和单行条例。

市人大常委会常务委员会应当审查报请批准的自治条例和单行条例是否违背法律或者行政法规的基本原则，是否对宪法、民族区域自治法的规定以及其他有关法律、行政法规专门就民族自治地方所作出的规定作出变通规定。

第五十五条 报请批准自治条例和单行条例，自治县人民代表大会常务委员会应当提交书面报告、自

治条例和单行条例文本及其说明和必要的参阅资料。

报请批准的自治条例和单行条例，由主任会议决定列入市人大常委会常务委员会会议议程，或者先交市人大常委会有关专门委员会审议，提出审议意见，再决定列入市人大常委会常务委员会会议议程。

第五十六条 市人大常委会常务委员会会议审查报请批准的自治条例和单行条例时，在全体会议上听取自治县人民代表大会常务委员会负责人的说明，由分组会议进行审议。市人大常委会有关专门委员会对自治条例、单行条例的审议意见，应当发送全体会议。

分组审议后，法制委员会根据市人大常委会有关专门委员会的审议意见和市人大常委会常务委员会组成人员的审议意见，提出审查结果的报告和批准决定草案。批准决定草案可以对报请批准的自治条例、单行条例提出修改意见。

审查结果报告和批准决定草案，经主任会议决定，提请本次或者下次市人大常委会常务委员会全体会议表决。批准决定草案以市人大常委会常务委员会全体组成人员的过半数通过。

第五十七条 报请批准的自治条例和单行条例，在交付市人大常委会常务委员会会议表决前，自治县人民代表大会常务委员会要求撤回的，经主任会议同意，并向市人大常委会常务委员会报告后，审查即行终止。

市人大常委会常务委员会批准自治条例、单行条例，提出修改意见的，自治县人民代表大会常务委员会应当在公布前根据批准决定对自治条例、单行条例作相应修改。

第六章 公布、备案和解释

第五十八条 市人大常委会及其常务委员会通过的法规分别由市人大常委会主席团或者市人大常委会常务委员会发布公告予以公布，其文本以及草案的说明、审议结果报告等应当及时在市人民代表大会常务委员会公报、《重庆日报》和重庆人大网上刊载。在市人民代表大会常务委员会公报上刊登的法规文本为标准文本。

第五十九条 自治条例和单行条例报经批准后，由自治县人民代表大会常务委员会发布公告予以公布，其文本以及草案的说明、审议结果报告等应当及时在自治县人民代表大会常务委员会公报和自治县公众信息网上刊载。在自治县人民代表大会常务委员会公报上刊登的自治条例和单行条例文本为标准文本。

第六十条 法规的公告应当载明制定机关、通过时间和施行时间；自治条例和单行条例的公告应当载明制定机关、批准机关、通过时间、批准时间和施行时间。

需要公民普遍承担义务的法规、自治条例和单行条例一般应当在法规、自治条例和单行条例公布三十日后施行。

第六十一条 市人大常委会及其常务委员会通过的法规或者批准的自治条例和单行条例，由市人大常委会常务委员会按照统一格式，自公布之日起三十日内报全国人民代表大会常务委员会和国务院备案。

第六十二条 市人大常委会及其常务委员会通过的法规，解释权属于市人大常委会常务委员会。

法规有下列情况之一的，由市人大常委会常务委员会解释：

- （一）法规的规定需要进一步明确具体含义的；
- （二）法规通过后出现新的情况，需要明确适用法规依据的。

第六十三条 市人民政府、市监察委员会、市高级人民法院、市人民检察院、市人大常委会专门委员会，区县（自治县）人民代表大会常务委员会，可以书面向市人大常委会常务委员会提出法规解释要求。

第六十四条 法规解释草案，由市人大常委会常务委员会法制工作机构研究拟订，提请法制委员会审议后由主任会议决定提请市人大常委会常务委员会会议审议。

第六十五条 法规解释草案经市人大常委会常务委员会会议审议，由法制委员会根据市人大常委会常务委员会组成人员的审议意见和其他有关方面的意见进行审议、修改，提出法规解释草案表决稿。

第六十六条 市人大常委会常务委员会会议在审议法规解释草案时，发现需要对被提请解释的法规进行修改的，经主任会议决定，终止法规解释案的审议，按照本条例相关规定进行修改。

第六十七条 提出的法规解释要求如不属于本条例第六十二条规定情形的，可以作为法规询问，由市人大常委会常务委员会法制工作机构征求市人大常委会有关专门委员会或者市人大常委会常务委员会有关工作机构的意见，予以书面答复，并报市人大常委会常务委员会备案。

第六十八条 法规解释草案表决稿经主任会议决定，提请市人大常委会常务委员会全体会议表决，以市人大常委会常务委员会全体组成人员的过半数通过，由市人大常委会常务委员会发布公告予以公布。

第六十九条 市人大常委会常务委员会通过的法规解释与法规具有同等效力。

第七章 其他规定

第七十条 向市人大常委会及其常务委员会提出的法规案，在列入会议议程前，提案人可以撤回。

第七十一条 交付市人大常委会或者市人大常委会常务委员会全体会议表决未获得通过的法规案，提案人认为确有必要制定该法规，可以按照本条例规定的程序重新提出，由主席团或者主任会议决定是否列入会议议程。

第七十二条 市人大常委会有关专门委员会、市人大常委会常务委员会有关工作机构可以组织对有关法规或者法规中有关规定进行立法后评估。评估情况应当向市人大常委会常务委员会报告。

第七十三条 法规规定有关国家机关对专门事项作出配套规定的，有关国家机关应当自法规施行之日起一年内作出配套规定，法规对配套规定制定期限另有规定的，从其规定。有关国家机关未在规定期限内作出配套规定的，应当向市人大常委会常务委员会说明情况。

第七十四条 市人大常委会常务委员会建立法规集中清理和动态清理制度，按照全国人民代表大会常务委员会、国务院的部署和要求开展集中清

理，在相关法律、行政法规修改或者废止后及时开展动态清理。

法规清理应当形成清理报告。需要修改或者废止相关法规的，清理报告应当明确有权提出法规案的单位。除需要立即修改或者废止相关法规外，应当按照本条例规定列入下一年度立法计划。

第七十五条 开展法规集中清理，由市人民代表大会有关专门委员会和市人民代表大会常务委员会有关工作机构，根据各自职责范围对法规进行清理并提出意见。法规清理意见由法制委员会进行汇总，向主任会议提出清理报告。

开展法规动态清理，由市人大常委会法制工作机构在相关法律、行政法规修改或者废止后一个月内，通知相关单位对依据该法律、行政法规制定的法规开展清理。相关单位清理后向市人大常委会法制工作机构提出清理报告。市人大常委会法制工作机构在编制年度立法计划前汇总形成年度动态清理报告，向主任会议报告。

第七十六条 自治条例和单行条例修改和废止的报批程序，适用本条例第五章的规定。

法规、自治条例和单行条例部分条文被修改的，应当公布新的法规、自治条例和单行条例文本。

第七十七条 负责法规案的立项、起草、提出、审议、表决、公布、备案等工作的有关单位，应当做好有关档案的收集和整理工作。

有关单位应当自法规公布之日起三十日内，将收集和整理的档案移送市人大常委会法制工作机构汇总归档。

第七十八条 市人民代表大会及其常务委员会根据推动成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道和长江经济带高质量发展等区域协调发展的需要，可以与有关省级人民代表大会及其常务委员会建立区域协同立法工作机制，协同制定法规，在本行政区域或者有关区域内实施。

自治县人民代表大会根据区域协调发展的需要，可以与有关民族自治地方的人民代表大会建立协同立法工作机制。

第七十九条 市人大常委会常务委员会应当建

立区县（自治县）人民代表大会参与地方立法工作机制，通过委托立法调研、书面征求意见、听取立法建议等形式，推进区县（自治县）人民代表大会常务委员会参与地方立法工作。

区县（自治县）人民代表大会常务委员会应当积极发挥在地方立法中的作用，配合开展征集法规项目、征求法规草案意见和组织代表集中研读讨论等工作。

第八十条 市人大常委会常务委员会根据实际需要设立基层立法联系点，加强工作指导，深入听取基层群众和有关方面对法规草案和立法工作的意见。

第八十一条 市人大常委会常务委员会加强立法宣传工作，通过多种形式发布立法信息、介绍情况、回应关切。

第八十二条 市人大常委会常务委员会加强立法工作数字化建设，构建法规立项、起草、审查、审议、公布等环节一体化应用的立法数字系统。

第八章 附则

第八十三条 本条例所称法规案，包括制定、修改、废止法规的议案。

第八十四条 自治条例、单行条例案的提出、审议和表决程序，根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》、《中华人民共和国立法法》、《中华人民共和国民族区域自治法》，由自治县人民代表大会规定。

第八十五条 市政府规章的制定、修改和废止程序，依照国务院和市人民政府的有关规定执行。

市政府规章的备案审查，依照《重庆市各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》的有关规定执行。

第八十六条 本条例自2024年3月1日起施行。

一

省委突然任命欧阳雨为省化工集团总经理兼党委书记。谈话时，省委组织部柳部长郑重告诉他，到了那儿别给我玩小资，太浪漫了没人听你的。我给你说三个必须：一是必须轻装去，不许带你的高级音响。二是必须戒掉喝咖啡的坏习惯，到那儿都是工人本色。三是别搞什么高雅艺术，老老实实地扭亏为盈。

欧阳雨点头说，我努力吧。

二

欧阳雨到省化工集团上任的第一天，就做出了一个让人愕然的举动：把自己的小轿车后备厢焊死了。这件事传得很快，甚至有人把焊死的后备厢偷偷拍了张照片放在微博上，顿时点击率到了三万。

柳部长给他打来电话，说，你神经呀，你也不至于这么做吧。

欧阳雨笑着说，我这叫破釜沉舟，警告大家谁也别给我送礼。

欧阳雨刚上任，就接到中国化工集团在上海开会的通知。临走前，他召开了一个公司领导见面会。

欧阳雨说，省里给化工集团下达了硬性经济指标，一定要扭亏为盈，打开市场，完成十个亿。

这句话落定，会场顿时冷却下来。

欧阳雨知道现在公司亏损三个亿，谁也不是孙猴子，说变过来就变过来。估计前两任领导都是这么下达的，可结果都进了监狱。

见大家个个垂头丧气不吭声，欧阳雨微笑着说，我从银行里贷来三个亿，起码公司的账先平了。现在化工市场开始复苏，我已经在跟上海化工商量的事情，他们会



浪漫官员

（中篇小说梗概）

■原著 李治邦

■缩写 雪鹰

给咱们引进一些订单。

欧阳雨去上海开会的第三天，会议间歇，他给集团打了个电话，因为按约定日期，银行贷款的三个亿这天应该到账，然后从山东安丘买来的设备将启用。

办公室胡主任战战兢兢地告诉他，这个月工资发不下来，工人们正围着办公楼闹事呢。

欧阳雨的心一悸，马上问，这么重要的事情怎么不跟我说呢！

胡主任说，这边总这样，魏总怕你刚来不适应，就他和段总几个人顶着了。

欧阳雨喊着，胡闹，我是老总，上头问我怎么回事我都不知道！

胡主任说，上边也不问，因为总闹总闹，上边都疲沓了。

欧阳雨气呼呼地说，我现在回

去！你让魏总或者段总给我打电话！

三

下午一点钟，欧阳雨带着秘书坐上了回去的动车。欧阳雨不断地给他的女朋友省规划局办公室主任吉吉打电话，因为找银行贷款是吉吉帮忙办的。

吉吉说，银行最多三天之内把贷款打到，不会有问题。

欧阳雨一回到集团就给大家开会，几位副总经理个个灰着脸。

这次闹事的主要是化工集团二厂的职工，是吞并地方化工厂分流过来的，这些工人没有上班，处在待岗状态，他们现在要求上班，要求发工资。

魏总坐在靠近窗户的椅子上，瞅着窗外忧心忡忡地说，厂里亏空太大了，几乎成了空架子，连电线都快

付不起了。我建议，这几百人继续在家待岗，这样还能缓解一下。

几个人轮番发牢骚，无计可施。

欧阳雨拍了拍桌子，示意大家不要再发牢骚，说，刚才省委和省政府办公厅都来电话了，让我们无论如何要控制住，不能让几百人去省政府闹事，或者在交通要道搬板凳静坐示威。

魏总说，这个口子不能开，让几百人上班，咱们原定还要裁掉的四百人怎么办，我们又不能吃大锅饭。

欧阳雨说，你们跟我出去，我跟他们说办法，你们要跟着我一起表态。

四

欧阳雨领着众人走出办公楼。几百工人如潮地涌过来，黑压压的，投过来无数期待的目光，刺得欧阳雨睁不开眼。

一个老工人挤到人群前面，激动地说，我们聚到这儿不是来威胁你的，集团就是我们的家，我们理解集团的难处。但我们伤心，找过去的老总解决问题连面都不见，拿我们工人不当人。我们就是要求上班，现在每月只给我们三百块钱。三百块钱怎么过，我们要上班！

话刚说完，所有人都开始给这个老工人鼓掌，震得欧阳雨耳膜都疼。

另一个胳膊上刺青的小伙子挤过来，说，你们老总坐高级车，吃一顿饭几千块，你们就是压在我们头上的大山，不推翻你们我们得被活活压死。

老工人喊，棒子，你小子再胡说八道我撕烂你的狗嘴。

那个叫棒子的人挥着胳膊说，别以为我们多想干活，让我干我还

不想干呢。不给我们涨到两千块，我们就到省政府前边的马路上一躺，看谁敢开车轧我。

几百人开始乱起来。

欧阳雨说，我上任才一个礼拜，也不愿意点什么三把火，我是灭火的。

底下有人笑，但笑声很快被嘘声淹没。

欧阳雨说，从明天起，你们回车间，先做清理，把老机器抹上油，把里面收拾干净，把窗户擦出亮光。给你们一个礼拜时间，我觉得够了。然后开始接单干活，我调查过，你们以前是生产尿素的，好，还干这个。

棒子喊，每月多少钱？欧阳雨说，集团工人拿多少你们拿多少，但必须要保质保量地完成工作。

魏总凑过来，低声说，我们没有订单。欧阳雨拉出来段总，说，大家要感谢段总，因为这个订单是段总在上海跪地求来的。六年前，上海化工做不完尿素这个国际订单给了段总，段总这个人仗义，接了。现在上海是在还段总这个人情债，我建议大家给段总鼓掌。

先是老工人鼓掌，再就是几百工人鼓掌，弄得段总像个大闺女，脸红到了脖子。

欧阳雨说，有首歌叫《咱们工人有力量》对吧，现在就看你们能不能把这个力量发挥出来，让社会上所有人看看，集团没有死，太阳还没有落山。

欧阳雨看到老工人在擦眼泪，他突然觉得自己眼眶子也潮湿了。

棒子忽然跳起来吼着，我不信，当官的都是这么糊弄人的！

这句话像是一块冰扔进火堆里，大家又安静了。

欧阳雨发狠地说，你们如果发不了工资，我们这些集团当头儿的也不能发。对那些生活困难的职工，我们砸锅卖铁也要救济他们，让大家吃饱饭，干好活！

五

欧阳雨刚回到房间，吉吉的电话就来了，她忐忑地说，贷款有些麻烦，主要是行长插手，觉得三个亿数目太大，担心你们偿还不起。要不，我们和行长见一面吧，他是从北京调来的，跟大家都不熟悉。

欧阳雨说，怎么说变就变呢，你哥哥不是银行副行长吗，就不能斡旋吗？

吉吉说，你也不是不知道现在银行都在紧缩银根。

欧阳雨觉得自己被扔进了沙漠里，刚看到一块儿绿洲，扑过去才发现是海市蜃楼。

吉吉那边问，我丈夫给你打电话了？他向你借一百万？

欧阳雨警惕地问，你怎么知道他要我拿出一百万呢？

吉吉说，他跟我说过，要离婚就拿出一百万，然后净身出户。

欧阳雨觉得沙漠真大，走出这个包又遇到另一个难爬的凹。

在集团的小食堂，欧阳雨约了几位副总和胡主任，说是吃顿工作餐。

段总哭丧着脸说，上海给我们订单的事情只是电话里说说，我没有下跪，昨天你这一渲染我很难见人，传得我就跟要饭花子一样。

欧阳雨盯着段总，你面子重要还是集团命运重要，我要能找到订单，传我舔人家屁股我都愿意。

段总有些吃惊，他没想到文质彬彬的欧阳雨竟然这么说话。

欧阳雨说，你抓住上海，不行今天下午就飞一趟面谈。

段总说，其实也就是一千万吨尿素的事情，利润也就四五百万，扔进咱大盘子里就是小钱。

欧阳雨说，小钱我也要，我要的是一种集团精神，我得让没活干的车间有机器声。段总怯怯地问，我要是拿不回来呢？

欧阳雨冷冷地说，那你就别回来了。

在餐桌上，欧阳雨说，不瞒各位，我当市长时能睡觉，因为有书记给我顶着。可我到了集团当了老总就睁着眼睛看到天亮，整夜整夜失眠。我曾经问过自己怎么了，我知道是位置变化了，现在轮到当正职了，就觉得撑不住了。真应验了那句官场的老话，当官要当副的，穿衣要穿布的，吃菜要吃素的。

几个老总都笑了。欧阳雨说，我给你们奖金每月增加三千，但如果工人发不下工资，你们一分也别拿。

魏总说，昨晚闹事的四百工人只回来不到三百，现在正收拾车间机器。

欧阳雨问，还有一百呢？

高总说，其实那一百在外边已经找到工作了。

欧阳雨吃惊地问，找到工作跑来闹什么？

高总说，不就是想多拿钱吗，他们说现在领导和政府就怕老百姓闹，什么问题一闹就解决了。

欧阳雨吃着饭，心里涩涩的。段总接了一个电话回来，对欧阳雨说，山东安丘的机器在高速路

上被拦住了，说是超载。

魏总着急了，说，下边的车间都等着这机器呢，机器到不了，货就出不来呀！

欧阳雨撂下饭碗，说，我去一趟，有关超载的消息一定要封锁。

魏总说，您打个电话不就完了吗，您在那又当过市长，一句话的事儿。

欧阳雨闷着说，这是冲我来的。

六

欧阳雨走进市委书记张胜的办公室，吃惊地发现吉吉坐在那里。

张胜看见欧阳雨进来笑了笑，说，看见吉吉很意外是吧？你夺走我的女人也算是浪漫？

吉吉埋下了头。

欧阳雨说，你拦截我的机器，就是为了让我过来给你解释？

张胜笑了，要不这样你能来吗？天赐给我机会嘛。

欧阳雨说，我想象不出来你能这么做，太过分了吧？

张胜拍着桌子说，是你过分，你知道我喜欢吉吉，你却这么无情无义！

欧阳雨很习惯张胜这样，自己当市长这几年张胜就一直这么专横跋扈地对待他。

欧阳雨又着腰，问，小芬的律师明天就从日本过来，我们办理离婚手续。我问你，你娶得了吉吉吗？

张胜涨红了脸驳斥着，我娶不了也不让你娶！

欧阳雨说，这是什么逻辑，我娶吉吉是对她负责。

三天后的中午，机器运到大厂的厂房。

那天下班后，吉吉来找欧阳雨，红着眼圈对他说，张胜插手银行了，他跟行长是党校同学，你的三个亿肯定泡汤了。吉吉还说，我丈夫要找你摊牌，你别怕这一百万，我有五十万，还能再替你借到五十万。

欧阳雨赌气地说，我一分也不会给，这是我的尊严！

七

两天后的上午，银行行长带着吉吉哥哥到了化工集团。

欧阳雨打听到行长喜欢喝咖啡，打电话找来了全省顶级的咖啡制作师，并让他带着设备。

欧阳雨带着几位副总迎着行长一行人去了集团的小食堂，推开门，马上就闻到了一股淡淡的咖啡清香。

行长有些诧异，问，怎么会有咖啡味道？欧阳雨说，我们边喝咖啡边谈。

几个人坐下，咖啡制作师推着一辆车走进来，行长立即站起来，走过去跟咖啡制作师握手寒暄，一看就是熟人。

欧阳雨心里有了点儿底，他对咖啡制作师说，你给我们喝点什么新鲜的？

咖啡制作师说，我给大家准备的是蓝山，给行长喝的是Espresso。行长兴高采烈地说，我曾经喝过一次，是在荷兰的阿姆斯特丹，但不知道咱们也能做出来呀。

咖啡制作师端给行长一个精致的小杯子，行长接过来咂了咂，很快就喝完了，慢慢地回味着。

欧阳雨问，你怎么喝得这么快呀。行长告诉欧阳雨，必须这么

喝，要不然味道就变了。

大家都觉得很新鲜，没见过这么喝咖啡的。

行长惬意地说，喝咖啡是很讲究的，去年我去荷兰阿姆斯特丹，跟一个有钱的朋友一块儿喝咖啡。他喝的就是Espresso，我也像你们这样诧异地看着他。

大家坐下再喝蓝山就觉得不好意思了，似乎没有行长喝咖啡的档次。

欧阳雨说，我们过去习惯在会议室里面对面地谈判，谈得面红耳赤或者不欢而散，当然中心都是一个钱。今天喝着咖啡谈，或许有了一点浪漫的味道，谈起来不至于唇枪舌剑。

谈判进行到最后，行长问，如果我给你们两个亿，你能接受吗？欧阳雨说，接受，我不跟你讨价还价，当然，你们也只能得到两个亿的回报。我告诉你，两年后你们银行贷款行情，还有我们集团上市后的效益测算，我们都已做过分析。

说完，胡主任就拿过来两份材料摆在两个人面前。

行长站起来，对欧阳雨说，这两份材料我们回去研究，等我们的消息。欧阳雨摇头，说，不用研究了，我们就贷两个亿。

行长意外地看着他，问，为什么？

欧阳雨说，你会认为我在布局，你们根本就不信任我们，认为贷给我们两个亿就算是给足我们面子了。

行长说，不要这么说，我真的觉得你的材料有分量。

欧阳雨笑了，我不会说动你们，即便你们给了我三个亿，我也认为是在施舍我们。

行长说，真没见过不要我们贷款的。

欧阳雨说，我就让你们见了，如果你们真的贷我们三个亿，那么我需要半个月后就见到，而不是拖延半年。半个月贷不到，我们就不再要求了。

行长说，好，就半个月。

几个人走出小食堂，后边响起了《百鸟朝凤》。欧阳雨搂着行长的肩膀，小声说，这是荷兰皇家管弦乐团在上海演奏的中国曲子《百鸟朝凤》，现在我们这些企业就是百鸟，您就是我们朝的凤……

八

三个月后，三亿贷款到了账，十万吨微悬浮法糊树脂项目上马。

在紧张繁忙的工地，欧阳雨听魏总、段总、高总讲述他们各自的见解，几个人大声喊着，因为声音常被搅拌机的轰鸣声淹没。

这时候，张胜打来电话质问他，你为什么这样对待吉吉，她从日本回来了，得了抑郁症。

欧阳雨心中一惊，连忙打电话给吉吉。见到吉吉时，她像变了一个人，脸色憔悴得像一张白纸。欧阳雨跪在了吉吉面前，说，都是我的错，我去给他一百万。

吉吉不说话，只是抽泣。欧阳雨要抱她，被她推开了。沉默了好久，吉吉抽泣着说，你根本就不懂得怎么爱人，你和机器没有什么区别。说着，她关掉房间里的灯。我们完了，你不要再找我了。

到了夏天，天气出奇的热。小厂的尿素赚了钱，上海再传来订单。大家一起大笑起来，工人们不由自主地都掉下了泪。

这天，欧阳雨在音乐厅正陪上海的客户听交响乐，瑞纳指挥贝多芬的《英雄》。

中场休息时，瑞纳走下来跟欧阳雨在走廊里见面。瑞纳说，听说你和吉吉完了？

欧阳雨内疚地说，都是我的错。

瑞纳笑了，说，其实你和吉吉不合适，她太感性了。她不懂你，你是一个浪漫的男人，但你更是一个不屈服的男人。

欧阳雨走向剧场时，发现张胜也坐在前排。他走过去，张胜开玩笑地说，你真有本事了，抢了我第一个女人，还要来抢我第二个女人吗？

欧阳雨怔住了。张胜恢复了严肃说道，我下个月回来当省发改委主任。

欧阳雨说，你又是我的领导了。张胜一摊手，没办法，咱哥俩儿有缘啊。

中秋了，月亮好圆，如一碟玉盘。欧阳雨盲目地走着，那些痛的死褶重叠在心上怎么也熨不平。他走得很烦闷，觉得自己像是一颗棋子，总是被主人摆弄，好不容易替主人把对方的老将将死，主人却把他扔到了篓子里头。（题图作者：董钺）

（原载《小说月报·原创版》2013年第5期）

强化党纪学习教育 规范党员干部履职用权

经党中央同意，自2024年4月至7月在全党开展党纪学习教育。习近平总书记多次就开展党纪学习教育发表重要讲话、作出重要指示，强调“组织开展好党纪学习教育，引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，督促领导干部树立正确权力观，公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权”。

党员干部的权力观是否正确，影响着政绩观、事业观，影响着党和人民的事业发展。强化党纪学习教育，做到学纪、知纪、明纪、守纪，弄明白能干什么、不能干什么，有助于夯实树立正确权力观的思想政治基础。新时代以来，党中央把纪律建设纳入党的建设总体布局，以严明纪律规范党员干部履职用权，有力营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境。在强国建设、民族复兴的新征程上，广大党员干部要不断强化纪律意识，树立正确的权力观，公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。

纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员、干部约束自身行为的标准和遵循。从过往查处的案例看，有的党员干部对纪律规矩缺乏敬畏、缺乏了解，进而在权力观上出现偏差，在权力行使上出现失误，最终在权力关上失德失守。任何人都没有法律之外的绝对权力。各地各部门要加强纪律教育，特别是当前以学习贯彻新修订的纪律处分条例为重点，推动广大党员干部把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，逐条对照检视，进一步明确什么该做、什么不该做，什么能做、什么不能做，解决好为谁用权、怎样用权这个关键，真正做到知敬畏、存戒惧、守底线。

权力意味着责任。共产党人干事创业，图的是造

福百姓，为的是家国兴旺。无论任何时候，无论面临什么样的风险挑战，不忘初心、牢记使命，对党忠诚、造福百姓，都应该是党员干部一以贯之的政治本色。严守纪律特别是严格遵守政治纪律和政治规矩，都应该成为党员干部的一切行动准则和基本要求。

加强纪律教育，关键在于引导广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严守政治纪律和政治规矩，要从学习党章、遵守党章入手。党章明确规定，共产党员要“自觉遵守党的纪律”“执行党的决定”“维护党的团结和统一，对党忠诚老实，言行一致”。每一个共产党人都应当将党章规定内化于心、外化于行，把遵守政治纪律和政治规矩落实到自己的全部工作中去，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。总之，严守政治纪律这个党最根本、最重要的纪律，始终做政治上的明白人，把做官当做事，把用权当履责，踔厉奋发、笃行不怠，勇于担当、不负使命，这是党员干部应有的境界。

加强纪律性，革命无不胜。新征程上，广大党员干部严守纪律、严以用权，始终保持反躬自省的自觉、如临如履的谨慎、严管严治的担当，必将更好地推动党和人民事业不断向前发展。

来源：“共产党员”微信公众号

加强宪法监督 完善备案审查制度

张勇



党的二十大提出，完善和加强备案审查制度。这是以习近平同志为核心的党中央在新的历史征程上对备案审查提出的更高要求，也是备案审查制度首次写入党的全国代表大会报告，具有里程碑的重要意义。2022年12月，习近平总书记发表《谱写新时代中国宪法实践新篇章——纪念现行宪法公布施行40周年》署名文章，对完善宪法监督制度，推进宪法监督的规范化、程序化建设作出重要指示，为完善和加强备案审查制度提供了根本遵循，指明了前进方向和工作目标。

贯彻落实习近平总书记重要指示要求和党的二十大精神，2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议审议通过《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》，在法律制度层面对备案审查工作作出系统全面规定，备案审查制度建设进入新阶段。在新的历史阶段，全面

贯彻党中央部署要求，围绕落实关于完善和加强备案审查制度的决定，准确把握备案审查制度的性质与定位，科学认识备案审查工作的原则和目标，系统总结实践经验，明确下一步工作面临的任务与挑战，对坚持全面依法治国、推进法治中国建设意义重大。

一、备案审查制度的性质与定位

法治是人类社会治国理政的最佳模式。依法治国是顺应人类社会发​​展规律的希望之路，是实现中华民族伟大复兴的必由之路。习近平总书记深刻指出：“全面推进依法治国，是深刻总结我国社会主义法治建设成功经验和深刻教训作出的重大抉择。”宪法监督是法治大厦的“拱顶石”，是全面贯彻实施宪法、推进全面依法治国的重要制度保障。备案审查作为一项具有中国特色的宪法监督制度，是人民代表大会制度的重要组成部分，是宪法监督的基础和重要着力点，承担着保证党中央决策部署贯彻落实，保障宪法法律实施，维护国家法制统一，保护公民、法人合法权利的重要使命。

（一）备案审查是一项具有中国特色、符合中国国情的宪法监督制度。1954年宪法明确规定，全国人民代表大会监督宪法的实施，确立了最高国家权力机关进行宪法监督的体制。十年浩劫期间，法治建设曲折发展，宪法实施和监督工作陷入停滞。1982年现行宪法总结法治建设历史经验教训，明确全国人大及其常委会监督宪法实施的职权，规定行政法规、地方性法规以及相关决议、决定制定后应当报送备案，赋予全国人大及其常委会撤销与宪法法律相抵触的法规及有关决议、决定的职权，为备

案审查制度的确立奠定了宪法基础。此后，立法法、监督法从完善立法和监督制度范畴对全国人大常委会及地方各级人大常委会的备案审查作出规定，备案审查制度正式建立。

党的十八大以来，党中央高度重视备案审查工作，从推进全面依法治国、实现国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，围绕加强宪法实施和监督，就加强备案审查提出了一系列明确的任务要求。2014年，党的十八届四中全会提出，加强备案审查制度和能力建设，把所有规范性文件纳入备案审查范围，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件。2015年，党中央有关文件明确备案审查“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作总要求。2017年，党的十九大提出，加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作。2021年，中央人大工作会议提出，提高备案审查工作质量，依法纠正、撤销违反宪法法律规定的法规、司法解释和其他规范性文件。2022年，党的二十大报告提出，完善和加强备案审查制度。2022年12月，习近平总书记在纪念现行宪法公布施行40周年署名文章中提出，要完善宪法监督制度，推进宪法监督的规范化、程序化建设，提高合宪性审查、备案审查能力和质量，推进合宪性审查工作，落实宪法解释程序机制，积极回应社会各方面对涉宪问题的关切。

全国人大常委会认真贯彻落实党中央决策部署，积极履行宪法监督职责，完善备案审查制度机制，纠正违宪违法行为，有效落实宪法有关规定和精神，有力维护人民群众基本权利，推动备案审查制度和工​​作取得了突破性进展，丰富和发展了中国特色宪法监督制度体系。实践证明，备案审查制度依托于人民代表大会制度，是一项具有中国特色、符合中国国情、行之有效的宪法监督制度，是加强宪法实施和监督、推进全面依法治国的基础性制度安排。

（二）备案审查是合宪性审查制度的重要内容。推进合宪性审查是党的十九大提出的明确要求。

2020年2月，党中央出台有关规定对推进合宪性审查工作作出具体部署。习近平总书记在纪念现行宪法公布施行40周年重要署名文章中，对推进合宪性审查工作进一步提出要求。党中央关于推进合宪性审查工作的部署要求赋予备案审查制度新的使命，明确了全国人大常委会在备案审查中推进合宪性审查，坚决纠正不符合宪法规定、宪法原则、宪法精神的规范性文件的任务要求。开展合宪性审查工作，包括前端和后端两个环节。前端的合宪性审查是事前审查，指拟制定出台的法律草案、法规规章或者有关方面拟出台的重要政策、重大举措，在出台前的论证、起草和审议阶段，应当对其中的合宪性、涉宪性问题进行研究论证和审查。对此，习近平总书记特别指出，“有关方面拟出台的法规规章、重要政策和重大举措，凡涉及宪法有关规定如何理解、如何适用的，都应当事先经过全国人大常委会合宪性审查，确保同宪法规定、宪法精神相符合”。后端的合宪性审查主要依靠备案审查制度来实现。已经制定出台的法规、规章、司法解释等规范性文件，都应当依法依规向审查机关报送备案，由审查机关对其中涉宪性、合宪性问题进行审查，对不符合宪法规定、宪法原则、宪法精神的内容依法予以纠正处理。习近平总书记指出：“全国人大常委会的备案审查工作，当然就包括审查有关规范性文件是否存在不符合宪法规定、不符合宪法精神的内容，要加强和改进这方面工作。”要自觉增强宪法意识，贯彻落实党中央精神和立法法有关规定，在备案审查工作中注重审查有关规范性文件是否存在不符合宪法规定、宪法原则和宪法精神的内容，认真研究涉宪性问题，及时督促纠正与宪法相抵触或者存在合宪性问题的规范性文件，回应社会有关方面对涉宪问题的关切。

（三）备案审查是进一步完善中国特色社会主义法律体系的重要制度。法律是治国之重器，良法是善治之前提。推进全面依法治国首先必须构建完备

的法律规范体系。现阶段，我国共有包括全国人大及其常委会、国务院、国家监察委员会、地方人大及其常委会、地方人民政府、香港和澳门特别行政区立法机关在内的立法主体880多个，需要通过有关法律制度保证不同立法主体制定的规范性文件上下一致、左右协调。按照党中央部署和宪法法律规定，我国已经形成由党委、人大、政府、军队、监委、法院等各系统分工负责、相互衔接的规范性文件备案审查制度体系：中共中央办公厅和地方党委对党内法规和党内规范性文件进行备案审查；全国人大常委会对法规、司法解释以及香港和澳门特别行政区本地法律进行备案审查；国务院对地方性法规、部门规章、地方政府规章进行备案审查；中共中央军事委员会对军事规章和军事规范性文件进行备案审查；中央纪委、国家监委对地方纪委监委制定的纪检监察规范性文件开展备案审查；最高人民法院对省高级人民法院制定的审判业务文件开展备案审查；地方人大常委会对同级“一府一委两院”规范性文件和下一级地方人大及其常委会的决议决定进行备案审查；地方人民政府对地方政府规章和行政规范性文件进行备案审查。上述备案审查机关各司其职、相互协作配合，依法审查纠正处理存在违宪违法问题的各类规范性文件，探索形成各类规范性文件备案审查监督体系的闭环，是构建和完善中国特色社会主义法律体系的重要抓手，是新时代新征程加强宪法实施和监督、推进全面依法治国的重要保障。

二、新时代备案审查制度建设的发展与成效

对规范性文件依法开展备案审查是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的重要职权，是各级人大常委会履行宪法法律监督职责的一项重要工作。党的十八大以来，全国人大常委会围绕党中央部署要求，依照宪法法律职责，分阶段、分步骤统筹推进备案审查制度建设，着力提高备案审查工作能力和质量，备案审查制度优势和独特功效日益彰显，备

案审查工作取得明显进展。

（一）全国人大常委会推进备案审查制度建设的三条主线

严密管用的制度建设是高效推进工作的基础和源泉。党的十八大以来，全国人大常委会开拓性的备案审查制度建设为备案审查工作的发展和进步提供了重要的支持和保障。总体上看，近年来全国人大常委会备案审查制度建设围绕三条主线展开。

1. 备案是审查的基础和前提，没有全面精准的备案，就没有持续有效的审查。全国人大常委会备案审查制度建设工作的第一条主线围绕加强信息化建设、完善备案制度机制展开，主要经历2016年4月启动备案审查信息平台建设，2021年2月国家法律法规数据库（第一期）建成，到推动31个地方全面开展省级法规规章规范性文件数据库建设这段时期。这一阶段的制度建设以推动建立全国统一的备案审查信息平台为切入点，摸清全国法律法规、司法解释的底数，在全国人大系统建立起依法有序的电子报备制度，完善相应备案审查工作机制，扩大审查范围，丰富审查形式，增强审查力度，提高人民群众的参与度，为全国人大常委会有序、高效开展审查工作奠定基础。在此基础上，落实党中央关于“把所有规范性文件纳入备案审查范围”的要求，推动地方省级人大常委会开展数据库建设，将省市县乡四级国家机关制定的各类规范性文件纳入数据库进行备案，巩固拓展地方人大备案范围，探索解决国家治理中规范性文件“清理一滥发一再清理一再滥发”的顽疾。

2. 公开是推进备案审查的关键步骤，完善的公开机制是推进备案审查工作的有力抓手。全国人大常委会备案审查制度建设工作的第二条主线围绕促进备案审查制度“显性化”展开，主要是经历2017年12月全国人大常委会第一次听取并审议法工委关于备案审查工作情况报告，到2022年3月和6月修改地方组织法、全国人大常委会会议事规则，规定各级人

大常委会定期听取并审议备案审查工作情况报告这段时期。七年来，各级人大常委会听取并审议备案审查工作情况报告的实践表明，这一制度对维护国家法制统一、推进全面依法治国具有重大意义，它丰富了人民代表大会制度，实现了中国特色宪法监督工作“显性化”，增强备案审查制度刚性，促使制定机关提高规范性文件制定水平，深化和引领法学界对备案审查制度的认识和研究，推动中国特色宪法监督理论体系不断发展完善，有力推动了备案审查工作在全国各地方全面深入开展。

3. 制度来源于实践，没有持续丰富的实践，就没有严密管用的制度。全国人大常委会备案审查制度建设工作的第三条主线围绕及时将成熟的实践经验上升为法律制度展开，主要经历2015年、2023年立法法修改，2019年全国人大常委会委员长会议通过《法规、司法解释备案审查工作办法》，到2023年12月全国人大常委会审议通过关于完善和加强备案审查制度的决定这段时期。这一阶段的备案审查制度建设，全面贯彻落实党中央决策部署，坚持和发展全过程人民民主重大理念，围绕加强宪法实施和监督、健全保证宪法全面实施的制度体系，及时、深入、系统总结备案审查工作新实践新经验，不断适应法治建设新任务新要求，创新制度机制，增强制度刚性，为更好地履行宪法法律赋予全国人大常委会的监督职权，提高备案审查能力和质量，坚决纠正违宪违法行为，提供重要的制度依据和支持保障。其中，全国人大常委会制定出台关于完善和加强备案审查制度的决定，标志着备案审查制度建设进入了新的发展阶段。

（二）近年来备案审查工作取得的进展和成效

2016年以来，全国人大常委会持续开展、扎实推进备案审查制度建设，助力备案审查工作取得新进展、新成效。

一是实现电子报备全覆盖，能力建设成绩斐然。2018年建成全国统一的备案审查信息平台，建立起

依法有序的电子报备系统，规范报备方式，统一报备要求，实现电子报备全覆盖。2021年初步建成国家法律法规数据库，持续推动地方开展省级法规规章规范性文件数据库建设。目前，已有北京、天津、重庆、浙江、贵州等23个省、自治区、直辖市人大常委会将省市县乡四级国家机关制定的各类规范性文件纳入数据库，共计22.2万件，为落实党中央关于“把所有规范性文件纳入备案审查范围”的要求奠定重要基础。

二是制度建设实现新突破，工作机制不断完善。

2015年、2023年全国人大两次修改立法法，完善备案审查制度，增加有关主动审查的规定，强化常委会工作机构备案审查工作职责，明确备案审查中合宪性审查的要求和处理程序，健全备案审查衔接联动机制等。2019年通过有关决定，对监察法规备案审查作出明确规定。2019年，十三届全国人大常委会委员长会议制定《法规、司法解释备案审查工作办法》，为开展备案审查工作提供重要制度保障。2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议审议通过关于完善和加强备案审查制度的决定，形成一套系统完备的备案审查法律制度，为持续推进备案审查工作提供法治保障。

三是备案范围不断拓展，审查对象日益明确。依法将监察法规纳入备案审查范围，明确对香港、澳门特别行政区本地法律的备案审查工作，将浦东新区法规、海南自由贸易港法规作为一种独立的法规类型纳入备案审查范围。党的十八大以来，共接收报送备案的法规、司法解释1.6万余件。全面开展形式审查，对报送备案情况进行督促检查，对迟报、漏报等情况予以通报。持续推动地方各级人大常委会将本级“一府一委两院”制定的规范性文件纳入备案审查范围，地方人大常委会备案审查范围不断拓展。

四是审查方式与时俱进，审查机制不断完善。综合运用依申请审查、主动审查、专项审查、移送审

查和联合审查等方式，依法开展审查工作。党的十八大以来，共收到公民、组织提出的审查建议2.2万余件，2020年首次收到国务院有关部门提出的合宪性审查建议，对收到的审查建议逐一进行研究、提出意见、依法反馈。对报送备案的法规、司法解释主动开展审查。对涉及生态环境保护、民法典、长江保护法、黄河保护法等20多个领域的规范性文件组织开展集中清理工作。对其他备案审查工作机构通过衔接联动机制移送的700多件法规、司法解释认真进行研究，提出处理意见。对香港、澳门两个特别行政区立法机关制定的本地法律依法开展审查。

五是合宪性审查稳步推进，有力维护宪法权威。注重在备案审查工作中审慎稳妥推进合宪性审查，及时督促纠正存在合宪性问题的规范性文件。启动有关程序废止收容教育制度，妥善处理上级人民检察院统一调用检察人员人大任免程序、对涉罪人员近亲属采取“连坐”性质限制措施、强制亲子鉴定、民族地区推广使用国家通用语言文字等合宪性、涉宪性问题。落实健全宪法解释工作程序的要求，准确把握和阐明宪法有关规定和精神，回应有关方面对涉宪问题的关切，弘扬宪法精神，保障宪法正确有效实施。

六是坚持有错必纠，增强纠错刚性。坚持问题导向，完善纠错机制，对审查中发现存在问题的规范性文件，综合运用沟通协商、提出审查意见、跟踪监督等方式，督促制定机关及时纠正改正一批违反宪法法律的规范性文件。如督促制定机关修改完善全面禁放烟花爆竹、违法扩大袭警罪适用范围等规定，推动制定机关对标中央改革要求对“超生即开除”“超生即辞退”等规定作出修改，根据比例原则督促制定机关修改完善道路停车欠费罚款以及特种行业从业人员终身禁业等规定。党的十八大以来，全国人大常委会累计推动督促制定机关修改、废止各类规范性文件2.5万余件，有效维护宪法法律权威和国家法制统一。

七是听取和审议备案审查工作情况报告日益制度化，社会影响力持续扩大。2017年以来，全国人大常委会每年都听取和审议法制工作委员会关于备案审查工作情况的报告，实现了备案审查工作报告制度化、常态化。持续推动地方各级人大常委会建立健全听取和审议备案审查工作情况报告制度。2019年，推动实现省级人大常委会听取和审议工作报告全覆盖；2021年，实现设区的市级全覆盖；2022年，基本实现县级全覆盖。2022年，全国人大常委会修改地方组织法和全国人大常委会议事规则，将各级人大常委会定期听取和审议备案审查工作情况的报告规定为法定职权。2023年制定出台的关于完善和加强备案审查制度决定，进一步健全和完善了这一制度。

八是践行全过程人民民主，保障人民群众通过备案审查制度提出意见、表达诉求、参与监督。备案审查制度为普通公民和社会组织参与国家法治建设提供了一条有效途径。有关国家机关、社会组织、企事业单位、公民认为法规、司法解释等规范性文件同宪法、法律相抵触，都可以向全国人大常委会书面提出审查建议。2019年，中国人大网开通审查建议在线提交平台，实现审查建议“一键提交”。认真研究处理收到的每一件审查建议，督促纠正了一批群众反映集中、影响老百姓切身利益、直接关系公民权利义务的规范性文件。同时，在备案审查工作中加强调查研究，通过座谈会、论证会、走访调研等方式，广泛听取意见。注重将备案审查工作与代表工作、议案建议办理工作、基层立法联系点工作联系起来，重视发挥备案审查专家委员会的作用。

九是理论研究日趋活跃，学术成果不断涌现。近年来，学术界对备案审查制度的研究十分活跃。不少高校，如浙江大学、北京航空航天大学、厦门大学、吉林大学、华南师范大学等高校的法学院开设了备案审查专门课程，北京航空航天大学、甘肃政

法大学等成立了专门的备案审查制度研究中心，不少高校探索开展备案审查学科建设，推进专门教材编写，加大备案审查专门人才培养力度。推出了《备案审查研究》定期出版物和《备案审查研究丛书》。其他以备案审查制度为研究对象的学术著作、研究文章也不断涌现，反映出学术界对备案审查实践的高度关注。与此同时，新闻媒体对备案审查制度给予了密切关注，关于备案审查典型案例的报道时常见诸电视新闻、报纸、网络等，部分案例引起社会广泛关注，备案审查制度的社会影响力持续扩大。

三、完善备案审查制度面临的挑战和下一阶段着力推进的工作

当前，备案审查工作站在了新的历史起点，要清醒地认识到，这项工作还面临很多困难和挑战，备案全覆盖尚未完全实现，规范性文件法治化、规范化建设还需要进一步推进，备案审查制度机制仍不完善，机构队伍建设有待加强，备案审查制度建设与党中央的要求、全面依法治国的需要、人民群众的期待还有较大差距，一些制约备案审查工作深入开展、影响备案审查制度成效发挥的问题仍然存在。立足新起点，适应新形势，加强备案审查工作还需要坚持全面推进、重点突破、整体协同，从多个方面着力。

一是全面贯彻落实全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定。全国人大常委会审议通过关于完善和加强备案审查制度的决定，这是贯彻落实党中央部署要求、加强宪法实施和监督、回应备案审查新形势新任务的重要举措，对于充分发挥备案审查制度保障宪法法律实施、维护国家法制统一的重要作用，推动备案审查工作高质量发展，完善具有中国特色的宪法监督制度，助力推进全面依法治国，意义重大。它标志着备案审查制度建设进入了新的历史阶段。进一步完善和加强备案审查制度，首先要深刻领会制定出台此项决定的重要意

义，做好与此项决定有关制度规定的宣传解读工作，切实贯彻实施好该决定。

该决定全面贯彻落实习近平总书记关于加强宪法实施监督、完善和加强备案审查制度的重要论述和党中央一系列部署要求，坚持以人民为中心，坚持和发展全过程人民民主，坚持和完善人民代表大会制度，认真总结党的十八大以来备案审查工作取得的实践经验，坚持问题导向、守正创新，切实解决备案审查工作面临的实际困难和问题，积极回应有关方面的关切与诉求，细化、补充和完善相关制度机制，形成一套系统完备的备案审查制度体系，主要包括六个方面内容：一是明确备案审查工作的指导思想、原则和目标；二是坚持有件必备，进一步明确和扩大备案范围，加强备案工作；三是坚持有备必审，明确合宪性审查的思路和重点，完善审查方式和机制，细化审查重点内容；四是坚持有错必纠，完善纠正和撤销的程序机制，充分发挥全国人大常委会监督作用，增强备案审查纠错刚性；五是完善听取和审议备案审查工作情况报告、备案审查衔接联动、香港和澳门特别行政区本地法律备案审查等相关制度机制；六是对地方人大备案审查工作提出明确要求。

要进一步做好该决定的宣传解读和贯彻实施工作，准确把握决定确定的各项制度和要求，促进备案审查工作规范化。进一步完善审查工作机制，综合运用多种审查方式，有效开展审查和集中清理工作，着力提升备案审查发现问题、研究问题、解决问题的能力 and 水平。强化备案审查制度刚性约束，坚决纠正违反宪法法律的规范性文件，维护国家法制统一、尊严、权威。进一步完善听取和审议备案审查工作情况报告、备案审查衔接联动、香港和澳门特别行政区本地法律备案审查等制度机制。持续推进备案审查工作信息化、智能化建设。更好发挥备案审查专家委员会作用，组织专家进行专题论证，广泛听取意见。探索在备案审查工作中发挥基层立法联系点作用的方式方

法。围绕坚持全面依法治国、推进法治中国建设，加强备案审查理论研究和话语体系建设，推动有关方面组织编写备案审查首部专门教材。加强备案审查制度和工作的宣传解读，及时向社会公开备案审查工作情况和典型案例。

二是修改完善监督法中备案审查有关规定，为各级人大常委会持续推进备案审查工作提供更为完善的制度支撑。2006年监督法颁布实施，专章对各级人大常委会备案审查工作的职权、范围等作出规定。地方各级人大常委会积极贯彻落实监督法有关规定，普遍建立备案审查制度机制，为备案审查工作开展提供了重要的制度支持。党的十八大以来，地方各级人大及其常委会的立法和监督工作蓬勃开展，备案审查实践不断取得新进展。为更好适应新时代人大监督工作需要，2023年全国人大常委会启动监督法修改工作，结合工作实际，对地方人大规范性文件备案审查的范围、审查方式、审查标准、审查程序、纠正处理等内容开展深入研究论证，将进一步完善备案审查制度机制，拓展备案范围，丰富审查方式，细化审查内容标准，完善纠错机制，为地方各级人大常委会有效、深入推进备案审查工作提供更加有力的制度支持和保障。

三是贯彻落实关于完善和加强备案审查制度的决定为契机，以数据库建设为切入口，推动地方加快备案审查制度建设。围绕贯彻落实党中央关于“把所有规范性文件纳入备案审查范围”“禁止地方制发带有立法性质的文件”等要求，全国人大常委会推动各省、自治区、直辖市人大常委会以贯彻落实备案审查决定为契机，以省级法规规章规范性文件数据库建设为切入口，加快开展规范性文件备案审查制度建设，参照有关决定内容尽快制定或者修改本地区规范性文件备案审查的规定，深化备案审查制度建设成果。2024年1月29日，全国人大常委会办公厅向各省、自治区、直辖市人大常委会印发《关于认真贯彻落实党的二十大精神和全国人大常

委会有关决定要求加强备案审查制度建设的通知》，要求地方认真贯彻落实党的二十大精神，贯彻全国人大常委会有关决定要求，加强本地区规范性文件备案审查制度建设，按照决定相关要求抓紧制定完善本地区有关规范性文件备案审查的地方性法规。为做好对地方人大常委会制定或者修改相关法规的指导工作，推动地方建立健全相对统一规范的备案审查制度，全国人大常委会法工委组织重庆、浙江、广东、宁夏四个试点地方研究起草了《地方各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例（草案）》的参考范本，供地方在工作中参考借鉴。通过推动地方规范性文件数据库和备案审查制度建设，探索将地方各级国家机关制定的各类规范性文件纳入备案审查范围，实现所有规范性文件向社会公开并依法接受监督，促使制定机关依法规范行使规范性文件的制定权，从制度上破解规范性文件治理难题，打通备案审查制度建设“最后一公里”，保障宪法法律得到有效遵守和执行。

习近平总书记深刻指出，推进全面依法治国是一项长期而重大的历史任务，是一场深刻的社会变革和历史变迁。备案审查作为一项具有中国特色的宪法监督制度，必须始终坚持党的领导和正确政治方向，围绕加强宪法实施和监督，持之以恒、久久为功，为新征程推进全面依法治国的目标不懈努力，为助力更高水平的法治中国建设作出积极贡献。

（作者系全国人大常委会法制工作委员会副主任）

来源：《中国法治》杂志2024年第3期



《青春岁月》

七彩云南·多彩贵州-中国美术作品展

来源：中国美术家协会（官网）