



九黎游船

张龙河摄

# 彭水人大

PENGSHUI RENDA

2023年  
第4期  
总第61期  
双月刊

宣传人大制度 弘扬法治精神  
展示代表风采 体现人民意愿

## 保守国家秘密 维护国家安全

国家安全  
重如山



国家的安全荣誉和利益高于一切

- 市人大常委会部分法规征求意见座谈会在彭召开
- 市人大公民报刊社新闻信息写作培训会在彭举行
- 在立法实践中积极践行全过程人民民主
- 街道居民议事畅通基层民主“最后一公里”
- 推动落实“十年禁渔”再现“鱼翔浅底”

彭水苗族土家族自治县人大常委会 主办



县委书记石强走访慰问县人武部全体官兵



县委副书记、县长陈清松看望慰问老党员任向峰



人大常委会主任彭玉萍看望慰问离退休老干部钱之荣

## 全力赛好“下半程” 奋力跑出“加速度”

如何看待经济运行“半年报”？接下来，重庆又该如何发力？7月27日，重庆召开区县委书记和部门一把手2023年第二季度例会，梳理亮点，分析问题，总结经验，部署任务，动员全市上下奋力推进经济社会高质量发展。

观察经济运行，不仅要看数据之“形”，更要看变化之“态”、发展之“势”。上半年，重庆区县发展稳中向好、投资领域企稳回升、消费市场恢复提速，彰显“韧性之足”；三大产业结构持续调整，产业发展加速转型升级，展现“结构趋优”；启动科创领域重大项目7项，累计完成投资12355.2万元，完成投资进度48.5%，体现“创新之力”；经营主体总量突破350万户，同比增长8.4%，凸显“集聚之势”……

承压前行，殊为不易。特别是在4月深度回调的前提下，我们攻克一道道难关，5月总体企稳，6月加快回升，稳的基础不断夯实，进的因素持续累积。目前，全市经济延续恢复态势、发展动能持续转换、深化改革蹄疾步稳、民生福祉不断增进、平安建设成效明显。这充分说明，重庆基础牢、潜力大、韧性足。只要坚定信心、直面问题，聚焦聚力、攻坚突破，拿出更加主动的战略、更加精准的战术，就一定能推动经济持续稳步回升向好。

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是新时代新征程新重庆建设开局起步之年。三季度是实现全年发展目标的关键期、攻坚期，各区县各部门更要自我加压、唯实争先，牢牢把握高质量发展这个首要任务，突出稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感的工作导向，全力攻坚三季度。

越是关键时期，越要头脑清醒。需要正视的是，我市经济社会运行还存在短板弱项，仍需爬坡上坎。第二季度例会，坚持问题导向，紧盯重点领域，梳理任务清单。领导干部特别是一把手要增强大局意识、责任担当、能力水平，争当抓经济的“行家里手”，全力赛好“下半程”，在破解难题中推动经济运行整体加速好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解。

越是攻坚时期，越要善作善成。接下来怎么干，思路已清，任务已明，关键是落实。全市上下要聚焦经济运行调度、大区大县和重点国企作用发挥、风险防范化解、保就业惠民生等方面发力，在承压抗压中释放张力、激发活力。尤其要强化闭环落实，创造性推动各项任务落地见效，防止把说了当做了、把做了当做成了。

奋力推动经济社会高质量发展，是实打实、硬碰硬的攻坚战。全市上下要进一步坚定信心、务实进取，做实现目标的贡献者、实干争先的引领者、攻坚克难的奋进者，坚决打好攻坚战，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效，确保现代化新重庆建设开好局起好步！

来源：重庆日报网



主办：彭水苗族土家族自治县人大常委会  
2023年第4期/总第61期  
2023年08月30日出版

### 编委会

主任：彭玉萍  
副主任：冉龙超 易敏  
          张国甫 李文胜  
          张军红  
委员：许平 严海林  
          王昌高 曾林方  
          向涛 匡琳  
          刘成林 丁慧  
          王宏

### 编辑部

主编：许平  
副主编：王宏  
责任编辑：刘洋行  
编辑：田小川 刘洋行  
          任霞 胡小丽  
          张君 廖英旭  
          付林峰 张滔  
          蔡春豪 李美渝  
          张经纬  
电话：023—81560666  
传真：023—81560606  
邮箱：psrdxwxc@163.com  
地址：彭水自治县绍庆街道下坝街38号  
邮编：409699

准印字号：渝彭内字（2020）09号

# 目录 Contents

## 卷首

全力赛好“下半程” 奋力跑出“加速度” ..... 01

## 人大要闻

习近平在四川考察时强调  
推动新时代治蜀兴川再上新台阶 奋力谱写中国式现代化四川新篇章 ..... 04  
袁家军在数字重庆建设推进会上强调  
聚焦聚力 实战实效 全面推动数字重庆建设形成重点能力 ..... 08  
市人大常委会部分法规征求意见座谈会在彭召开 ..... 09  
县委十五届五次全会举行 ..... 10  
市人大公民报刊社新闻信息写作培训会在彭举行 ..... 13  
彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会常务委员会召开第十二次会议 ..... 14  
关于批准2022年财政决算的决议 ..... 15  
关于批准2023年财政预算调整方案的决议 ..... 15  
人事任免 ..... 15

## 启航新征程·人大在行动

县委书记石强到石盘朗溪调研乡村振兴工作时强调  
发展立体农业 提高亩均效益 让群众分享更多产业发展成果 ..... 16  
县委副书记、县长陈清松主持召开全县安委会（县减灾委）二〇二三年第三次全体（扩大）会议 ..... 17  
人大常委会主任彭玉萍出席《彭水苗族土家族自治县城乡建设管理条例》贯彻实施情况执法检查动员培训会 ..... 18  
人大常委会副主任冉龙超调研2023年上半年全县国民经济和社会发展计划执行及预算执行情况 ..... 19  
人大常委会副主任易敏深入朗溪乡开展“主任接待日”活动 ..... 19  
人大常委会副主任张国甫调研基层卫生服务体系建设工作 ..... 20  
人大常委会副主任李文胜主持召开殡葬管理条例立法起草小组第三次会议 ..... 20  
人大常委会副主任张军红深入双龙乡巡林 ..... 21  
在立法实践中积极践行全过程人民民主 ..... 21  
街道居民议事畅通基层民主“最后一公里”  
——县人大常委会探索施行街道居民议事制度 ..... 23  
推动落实“十年禁渔”再现“鱼翔浅底” ..... 25  
聚焦“三个坐标” 指导提升乡镇人大工作 ..... 27



## 乡镇街道

梅子垭镇人大代表进站解决群众难事 ..... 28  
保家镇基层立法联系点“以改促立”，践行全过程人民民主 ..... 29  
诸佛乡人大开展安全知识宣讲活动 ..... 29  
棣棠乡人大助力森林防火工作 ..... 30  
三义乡人大代表圆梦群众“微心愿” ..... 30

## 理论探索

规范性文件集中清理有关问题研究 ..... 31

## 代表风采

“服务村民是我最大的快乐”  
——记龙溪镇漆树村党支部书记、镇人大代表王成奎 ..... 36

## 法律法规

七月新规 ..... 38  
中华人民共和国无障碍环境建设法 ..... 39

## 小说精选

不能让马沙说话 ..... 45

## 博文集萃

徐州：快递立法，最暖彭城烟火浓 ..... 50  
《仰视下属有惊喜》等6篇 ..... 52  
为提升无障碍环境建设质量提供有力保障 ..... 54  
人生重要的四种投资 ..... 56



7月25日至27日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在四川考察。这是25日，习近平在广元市剑阁县翠云廊考察。

## 习近平在四川考察时强调 推动新时代治蜀兴川再上新台阶 奋力谱写中国式现代化四川新篇章

返京途中在陕西汉中考察  
蔡奇陪同考察

■全面学习贯彻党的二十大精神，要牢牢把握新时代新征程党的中心任务，牢牢把握中国式现代化的科学内涵和本质要求，牢牢把握高质量发展这个首要任务，把贯彻新发展理念、构建新发展格局、促进共同富裕贯穿经济社会发展各方面全过程，深入推进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量变革，开创我国高质量发展新局面。四川要进一步从全国大局把握自身的战略地位和战略使命，立足本地实际，明确发展思路和主攻方向，锻长板、补短板，努力在提高科技创新能力、建设现代化产业体系、推进乡村振兴、加强生态环境治理等方面实现新突破，推动新时代治蜀兴川再上新台阶，奋力谱写中国式现代化四川新篇章

■抓生态文明建设必须搭建好制度框架，抓好制度执行，同时充分调动广大人民群众的积极性主动性

创造性，巩固发展新时代生态文明建设成果

■三星堆遗址考古成果在世界上是叫得响的，展现了四千多年前的文明成果，为中华文明多元一体、古蜀文明与中原文明相互影响等提供了更为有力的考古实证。文物保护修复是一项长期任务，要加大国家支持力度，加强人才队伍建设，发扬严谨细致的工匠精神，一件一件来，久久为功，做出更大成绩

■以科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，是大势所趋，也是高质量发展的迫切要求，必须依靠创新特别是科技创新实现动力变革和动能转换。四川要发挥高校和科研机构众多、创新人才集聚的优势和产业体系较为完善、产业基础雄厚的优势，在科技创新和科技成果转化上同时发力。要完善科技创新体系，积极对接国家战略科技力量和资源，优化完善创新资源布局，努力攻克一批关键核心

技术，着力打造西部地区创新高地

■四川是我国发展的战略腹地，在国家发展大局特别是实施西部大开发战略中具有独特而重要的地位。要依托制造业的独特优势，积极服务国家产业链供应链安全，高质量对接东部沿海地区产业新布局。要把发展特色优势产业和战略性新兴产业作为主攻方向，加快改造提升传统产业，前瞻部署未来产业，促进数字经济与实体经济深度融合，构建富有四川特色和优势的现代化产业体系。要科学规划建设新型能源体系，促进水风光氢天然气等多能互补发展。要强化粮食和战略性矿产资源等生产供应，打造保障国家重要初级产品供给战略基地。要坚持“川渝一盘棋”，加强成渝区域协同发展，构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地，尽快成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源

■要巩固脱贫攻坚成果，把乡村振兴摆在治蜀兴川的突出位置，更好扛起粮食、生猪、油料等重要农产品稳产保供责任。要抓住种子和耕地两个要害，加强良种和良田的配套，打造新时代更高水平的“天府粮仓”。要在产业发展、乡村建设、乡村治理等方面，聚焦群众反映强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的几件事，集中资源，加快突破，形成标志性成果。要学习运用浙江“千万工程”经验，聚焦小切口，锲而不舍、久久为功。农村宅基地改革要守住底线。要把住土地流转关，不能借流转之机搞“非农化”。要加强社会保障体系城乡统筹，推动基本公共服务城乡均等化

■四川是长江上游重要的水源涵养地、黄河上游重要的水源补给区，也是全球生物多样性保护重点地区，要把生态文明建设这篇大文章做好

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在四川考察时强调，全面学习贯彻党的二十大精神，要牢牢把握新时代新征程党的中心任务，牢牢把握中国式现代化的科学内涵和本质要求，牢牢把握高质量发展这个首要任务，把贯彻新发展理念、构建新发展格局、促进共同富裕贯穿经济社会发展各方面全过程，深入推进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量变革，开创我国高质量发展新局面。四川要进一步从全国大局把握自身

■四川是自然灾害频发之地，要健全应急管理体系，加强应急力量建设，形成长效机制，系统提升防灾减灾救灾能力

■第一批主题教育只剩下一个多月时间，各级党组织要落实党中央部署，善始善终、慎终如始，务求实效。要对主题教育的实效进行科学、客观评估。检验理论学习成效，要看党的创新理论是否入心见行、党员干部是否做到善思善用；检验调查研究成效，要看是否摸清社情民意、是否解决实际问题；检验推动发展成效，要看高质量发展是否有新突破、人民生活品质是否有新提升；检验检视整改成效，要看问题症结是否找准、整改整治是否到位；检验干部队伍教育整顿成效，要看思想不纯和组织不纯现象是否纠正、政治隐患是否消除。评估成效要用事实说话，开门抓评估，让群众评价，确保评估客观真实。评估主题教育成效，很重要的一个方面是看形式主义、官僚主义是否得到有效解决，要对形式主义、官僚主义的东西来一次检视，分析根源，对症下药，切实改出实效。要开好领导班子专题民主生活会和基层党组织组织生活会，结合学查改开展批评和自我批评

■文物承载灿烂文明，传承历史文化，维系民族精神。要发挥好博物馆保护、传承、研究、展示人类文明的重要作用，守护好中华文脉，并让文物活起来，扩大中华文化的影响力

■汉江及其支流是南水北调中线工程的主要水源汇集区和供给地，保护好这一区域的湿地资源责任重大、意义深远。生态公园建设要顺应自然，加强湿地生态系统的整体性保护和系统性修复，促进生态保护同生产生活相互融合，努力建设环境优美、绿色低碳、宜居宜游的生态城市

的战略地位和战略使命，立足本地实际，明确发展思路和主攻方向，锻长板、补短板，努力在提高科技创新能力、建设现代化产业体系、推进乡村振兴、加强生态环境治理等方面实现新突破，推动新时代治蜀兴川再上新台阶，奋力谱写中国式现代化四川新篇章。

7月25日至27日，习近平在四川省委书记王晓晖和省长黄强陪同下，先后来到广元、德阳等地进行调研。

25日下午，习近平首先来到广元市剑阁县考察了翠云廊。这里是古代关中平原通往四川盆地古蜀道的重要路段，有迄今保存最完好的古代人工栽植驿道古柏群。习近平听取古蜀道发展历程、翠云廊整体情况介绍，沿古道步行察看千年古柏长势，详细询问历史上植柏护柏情况。他指出，这片全世界最大的人工古柏林，之所以能够延续得这么久、保护得这么好，得益于明代开始颁布实行“官民相禁剪伐”、“交树交印”等制度，一直沿袭至今、相习成风，更得益于当地百姓世代共同守护。这启示我们，抓生态文明建设必须搭建好制度框架，抓好制度执行，同时充分调动广大人民群众的积极性主动性创造性，巩固发展新时代生态文明建设成果。临行前，他嘱咐当地负责同志，要把古树名木保护好，把中华优秀传统文化传承好。

位于德阳市广汉市西北鸭子河南岸的三星堆遗址，代表了数千年前的古蜀文明面貌和发展水平，是同时期长江流域文化内涵最丰富、面积最大的都城遗址。26日下午，习近平来到三星堆博物馆新馆，参观“世纪逐梦”、“巍然王都”、“天地人神”等展陈，了解三星堆遗址发掘历程和古蜀文明成果。在三星堆博物馆文物保护与修复馆，习近平走进文保修复工作区，仔细察看文物保护修复工作流程细节和最新技术，同现场工作人员亲切交流。习近平指出，三星堆遗址考古成果在世界上是叫得响的，展现了四千多年前的文明成果，为中华文明多元一体、古蜀文明与中原文明相互影响等提供了更为有力的考古实证。文物保护修复是一项长期任务，要加大国家支持力度，加强人才队伍建设，发扬严谨细致的工匠精神，一件一件来，久久为功，做出更大成绩。习近平代表党中央，对三星堆博物馆新馆的落成使用表示热烈祝贺，向广大考古工作者表示衷心感谢和崇高敬意！

27日上午，习近平听取了四川省委和省政府工作汇报，对四川各项工作取得的成绩给予肯定，希望四川在推进科技创新和科技成果转化上同时发力，在建设现代化产业体系上精准发力，在推进乡村振兴上全面发力，在筑牢长江黄河上游生态屏障

上持续发力。

习近平指出，以科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，是大势所趋，也是高质量发展的迫切要求，必须依靠创新特别是科技创新实现动力变革和动能转换。四川要发挥高校和科研机构众多、创新人才集聚的优势和产业体系较为完善、产业基础雄厚的优势，在科技创新和科技成果转化上同时发力。要完善科技创新体系，积极对接国家战略科技力量和资源，优化完善创新资源布局，努力攻克一批关键核心技术，着力打造西部地区创新高地。

习近平强调，四川是我国发展的战略腹地，在国家发展大局特别是实施西部大开发战略中具有独特而重要的地位。要依托制造业的独特优势，积极服务国家产业链供应链安全，高质量对接东部沿海地区产业新布局。要把发展特色优势产业和战略性新兴产业作为主攻方向，加快改造提升传统产业，前瞻部署未来产业，促进数字经济与实体经济深度融合，构建富有四川特色和优势的现代化产业体系。要科学规划建设新型能源体系，促进水风光氢天然气等多能互补发展。要强化粮食和战略性矿产资源等生产供应，打造保障国家重要初级产品供给战略基地。要坚持“川渝一盘棋”，加强成渝区域协同发展，构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地，尽快成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源。

习近平指出，要巩固脱贫攻坚成果，把乡村振兴摆在治蜀兴川的突出位置，更好扛起粮食、生猪、油料等重要农产品稳产保供责任。要抓住种子和耕地两个要害，加强良种和良田的配套，打造新时代更高水平的“天府粮仓”。要在产业发展、乡村建设、乡村治理等方面，聚焦群众反映强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的几件事，集中资源，加快突破，形成标志性成果。要学习运用浙江“千万工程”经验，聚焦小切口，锲而不舍、久久为功。农村宅基地改革要守住底线。要把住土地流转关，不能借流转之机搞“非农化”。要加强社会保障体系城乡统筹，推动基本公共服务城乡均等化。

习近平强调，四川是长江上游重要的水源涵养地、黄河上游重要的水源补给区，也是全球生物多样性保护重点地区，要把生态文明建设这篇大文章做好。要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，强化国土空间管控和负面清单管理，严格落实自然保护地、生态保护红线监管制度。要加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系。要推行草原森林河流湖泊湿地休养生息。要加快调整优化产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构，推进资源集约节约利用，积极倡导绿色低碳生产生活方式。要以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，积极探索生态产品价值实现机制，完善生态保护补偿机制，提升生态环境治理现代化水平。

习近平指出，四川是自然灾害频发之地，要健全应急管理体系，加强应急力量建设，形成长效机制，系统提升防灾减灾救灾能力。7、8月份长江流域进入主汛期，要全面落实防汛救灾主体责任，做好防汛抗洪救灾各项应对准备工作。要科学救灾，防止发生次生灾害，最大限度减少人员伤亡和财产损失，尽快恢复正常生产生活秩序。要落实落细安全生产责任制，全面排查安全生产隐患，坚决防范和遏制重特大安全生产事故发生，切实保障人民生命财产安全。

习近平强调，第一批主题教育只剩下一个多月时间，各级党组织要落实党中央部署，善始善终、慎终如始，务求实效。要对主题教育的实效进行科学、客观评估。检验理论学习成效，要看党的创新理论是否入心见行、党员干部是否做到善思善用；检验调查研究成效，要看是否摸清社情民意、是否解决实际问题；检验推动发展成效，要看高质量发展是否有新突破、人民生活品质是否有新提升；检验检视整改成效，要看问题症结是否找准、整改整治是否到位；检验干部队伍教育整顿成效，要看思想不纯和组织不纯现象是否纠正、政治隐患是否消除。评估成效要用事实说话，开门抓评估，让群众评价，确保评估客观真实。评估主题教育成效，很重要的一个方面是看形式主义、官僚主义是否得到有效解决，要对形式主义、官僚主义的东西来一次

检视，分析根源，对症下药，切实改出实效。要开好领导班子专题民主生活会和基层党组织组织生活会，结合学查改开展批评和自我批评。

习近平十分关心汉江流域历史文化遗产和生态保护。7月29日，在返京途中，习近平走下列车，在陕西省委书记赵一德、省长赵刚陪同下，来到汉中市考察。习近平参观汉中市博物馆有关历史文物展陈，了解汉中历史文化、文物保护情况。他指出，文物承载灿烂文明，传承历史文化，维系民族精神。要发挥好博物馆保护、传承、研究、展示人类文明的重要作用，守护好中华文脉，并让文物活起来，扩大中华文化的影响力。汉中藤编等非物质文化遗产久负盛名，要发展壮大特色产业，更好带动群众增收致富。离开博物馆时，附近的乡亲们围拢过来热情欢呼“总书记好”。习近平亲切地对大家说，我在2008年汶川大地震抗震救灾时来过汉中，这些年一直牵挂着这里。这次来，看到这里发展变化很大，城市井然有序，很欣慰。他祝愿大家工作好、生活好、家庭幸福。

途中，习近平考察了地处汉江汉中城区段的天汉湿地公园，称赞这里是市民“幸福园”。习近平强调，汉江及其支流是南水北调中线工程的主要水源汇集区和供给地，保护好这一区域的湿地资源责任重大、意义深远。生态公园建设要顺应自然，加强湿地生态系统的整体性保护和系统性修复，促进生态保护同生产生活相互融合，努力建设环境优美、绿色低碳、宜居宜游的生态城市。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

李干杰、何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察，主题教育中央第十二督导组负责同志参加汇报会。

《人民日报》（2023年07月30日01版）

## 袁家军在数字重庆建设推进会上强调 聚焦聚力 实战实效 全面推动数字重庆建设形成重点能力

胡衡华主持 唐方裕出席

7月27日下午，市委召开数字重庆建设推进会，市委书记袁家军出席并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于数字中国建设的重要论述，对标党的二十大战略部署和现代化新重庆建设任务，紧密结合主题教育，进一步提升思想认识、强化系统观念、明确目标任务，聚焦聚力、实战实效，体系化推进重点能力建设，全面推动发展、服务、治理不断迈向现代化。

市委副书记、市长胡衡华主持会议。市政协主席唐方裕，市委副书记李明清，有关市领导出席。

会上，市委改革办、市大数据发展局、数字重庆建设办、市政府办公厅、市委组织部汇报了数字重庆建设重点领域工作推进情况；市委办公厅、市生态环境局、九龙坡区、南岸区涂山镇等作典型应用演示汇报。袁家军认真听取大家的汇报、观看演示，并逐一作出点评。

袁家军指出，数字重庆建设大会召开以来，全市各级各部门聚焦“1361”系统构架，坚持边学边干，落实“最快系统部署、最小代价投入、最佳实战效果、最大数据共享”要求，同向发力、协同攻坚，推动数字重庆建设实现良好开局。同时要坚持问题导向、目标导向，解决问题短板、打通堵点卡点，推动数字重庆建设取得新进展。

袁家军强调，数字重庆建设是迈向现代化的全新探索，是适应引领现代化的必答题，具有牵一发动全身的重要作用。要进一步认识把握数字重庆建设的目标内涵，推进实现变革重塑、数字赋能、整体智治、量化闭环；进一步认识把握核心业务梳理的基础作用，坚持上接天线、下接地气，确保核心业务一项一项落实落地；进一步认识把握“三张清单”的工作方法，努力提高编制质量，推动场景式、立体化落地；进一步认识把握“一件事”场景的核心抓手，用好“V模型”，聚焦发

展、服务、治理典型任务，形成“一件事”集成改革和重大应用；进一步认识把握实战实效的工作目标，加强顶层设计，按照“四个一批”滚动推进，谋划建设管用好用的典型应用，做到一地创新、全市共享，努力取得治理增效、服务提质、群众满意的良好效果。

袁家军强调，要紧紧围绕“一年形成重点能力”目标，迭代优化“1361”系统构架，做到工作具体化、推进时序化、效果可视化。要加快提升一体化智能化公共数据平台服务支撑能力，加快数据归集，提升应用支撑能力，推动能力组件共建共享，全面实现“渝快办”“渝快政”联通升级。要加快形成三级数字化城市运行和治理中心业务贯通能力，探索构建市级城市运行支撑体系，全面部署区县和镇街中心建设，有序推进“一件事”应用开发。要以重点领域“一件事”为抓手，推进数字党建、数字政务、数字经济、数字社会、数字文化、数字法治和基层智治“6+1”系统（体系）建设，抓好应用谋划和开发，上线试运行一批典型应用。

袁家军强调，各级各部门要坚持“一把手”抓数字重庆建设，主动有为推动本地区本部门工作迈出更大步伐、创造更多最佳实践。要加强专业化培训，不断提升党员干部数字思维、数字认知、数字技能。要突出工作实效，以“急不得也慢不得”的责任感使命感，统筹推进数字重庆建设和经济社会发展，加快取得更多标志性成果，为现代化新重庆建设注入强大动力。

会议以视频方式举行。数字重庆建设领导小组，市有关部门负责人、相关企业及研究机构负责人等在主会场参会。各区县，两江新区、重庆高新区、万盛经开区设分会场。（记者 张璐）

来源：重庆日报



## 市人大常委会部分法规征求意见座谈会在彭召开

8月29日，市人大常委会副主任欧顺清来彭组织召开《重庆市动物防疫条例（修订草案）》《重庆市航道管理条例（修订草案）》《重庆市司法鉴定条例（修订草案）》《重庆市地方立法条例（修订草案）》征求意见座谈会。

市人大常委会副秘书长邓炳国主持会议。彭水自治县人大常委会主任彭玉萍，黔江区人大常委会副主任郭晓燕，石柱自治县人大常委会副主任彭德金，秀山自治县人大常委会副主任向照勇，酉阳自治县人大常委会副主任李应贵，彭水自治县人大常委会副主任李文胜参加。

座谈会上，各参会区县代表分别汇报部分法规修改意见和建议，重庆市人大代表王天波、彭水自治县人大代表周俊就修订草案进行发言，与会人员围绕条例立法中的重要问题进行交流。

欧顺清对参会人员提出的意见给予充分肯定。他说，调查研究是立法工作的基本功，是实现科学立法、民主立法、依法立法的一项基础工作。要扎实开展立法调研，不断完善立法工作格局、提高立法质量效率，切实把调研成果转化为推动立法工作高质量发展的实际成效。要持续完善制度机制，明确工作方向，找准工作抓手，加大探索力度，加强工作保障，丰富功能作用，充分发挥立足基层、联系群众优势，

深入开展立法调研，有效打造功能丰富的为民服务主阵地，推动基层治理创新，提高基层治理法治化水平，不断增强人民群众民主参与、民主决策的获得感。

欧顺清强调，要进一步深化对备案审查制度重要性的认识，将依法开展规范性文件备案审查工作作为一项重点工作；要坚持以人民为中心的发展思想，使备案审查工作成为深入践行全过程人民民主重大理念的具体实践；要加强全市三级人大工作联系，市人大相关专委会要主动加强对区县备案审查工作的指导，总结归纳基层创新经验，不断提升备案审查工作整体质效，使备案审查工作成为深入践行全过程人民民主重大理念的具体实践。

彭玉萍代表县人大常委会对市人大常委会一直以来关心支持彭水发展和彭水人大工作表示衷心感谢。彭玉萍表示，彭水将深刻领会开展地方立法和规范性文件备案审查工作的重要意义，积极探索推动地方立法和规范性文件备案审查工作的举措办法，不断提升地方立法和规范性文件备案审查工作水平，有效保证法律法规的正确贯彻执行，维护法制统一。（钟建瑜 琢）

来源：《彭水日报》



## 县委十五届五次全会举行

县委常委主持会议 县委书记石强讲话 审议通过《中共彭水苗族土家族自治县关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 加强党建统领 持续修复净化政治生态 全面提高党的领导力组织力 打造具有彭水辨识度的党建名片的意见》《持续修复净化政治生态十项举措》和全会决议



7月13日，县委十五届五次全会举行。

出席这次全会的县委委员32名，候补委员7名。

县委常委主持会议。县委书记石强讲话，县委副书记、县长陈青松出席。

全会的主要任务是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，

深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，认真落实市委六届三次全会精神，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，深化以党的自我革命引领社会革命的县域实践，把党的政治优势和组织优势不断转化为发展优势，为谱写新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆的彭水篇章提供坚强保证。

全会审议通过《中共彭水苗族土家族自治县关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 加强党建统领 持续修复净化政治生态 全面提高党的领导力组织力 打造具有彭水辨识度的党建名片的意见》《持续修复净化政治生态十项举措》《中国共产党彭水苗族土家族自治县第十五届委员会第五次全体会议决议》。

全会指出，市委六届三次全会是在全面学习贯

彻党的二十大精神、深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，全面建设社会主义现代化新重庆开局起步的关键时期，召开的一次十分重要的会议，时机重要、议题重大。学习好贯彻好落实好市委六届三次全会精神，是我们当前和今后一个时期的重要政治任务，必须统一思想、统一意志、统一行动，对照目标任务、结合彭水实际，逐项细化分解，建立目标清单、任务清单、问题清单、责任清单，把市委全会决策部署转化为彭水的具体行动方案和改革举措，确保市委六届三次全会各项部署在彭水落地见效。

全会指出，要提高政治站位，深刻认识加强党建统领全面提高党的领导力组织力的重要意义。党的二十大报告对深入推进新时代党的建设新的伟大工程作出全面部署。加强党建统领，全面提高党的领导力组织力是贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于党的建设的重要思想的实际行动，是落实习近平总书记殷殷嘱托、持续修复净化政治生态的重要举措，是贯彻落实市委六届三次全会精神的现实行动，是深入推进彭水现代化建设的政治保证。我们必须要提高政治站位，全面落实新时代党的建设总要求，把全面提高党的领导力组织力贯穿各领域各方面各环节，推动全县各级党组织思想大解放、能力大提升、作风大转变、工作大落实，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

全会指出，近年来我们全面落实新时代党的建设总要求，加强党的全面领导，全面加强党的建设，深入推进全面从严治党，拥护“两个确立”、做到“两个维护”坚定笃定，抓党建带全局成效明显，党的建设质量不断提升，全面从严治党纵深推进，党建领域各项工作取得新进展新成效。同时要客观清醒认识到我县党的建设还存在一些短板不足，需要进一步加强和改进。要牢牢抓住党的领导力组织力这个“牛鼻子”，坚持问题导向、靶向施治，集中力量解决共性问题，有针对性地解决好突出问题，以问题大起底、大整改带动全县党的建设质效大提升。

全会强调，做好新时代彭水党建工作，总的要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，认真落实市委六届三次全会精神，着眼加强党的全面领导、全面加强党的建设、深入推进全面从严治党，持续修复净化政治生态，加快建设新时代“红岩先锋”变革型组织，全面提高党的领导力组织力，推动管党治党全面提质增效，打造具有彭水辨识度的党建名片，为谱写新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆的彭水篇章提供坚强保证。

全会强调，打造具有彭水辨识度的党建名片，以高质量党建引领保障彭水现代化建设，要全面提高“7个能力”。要提高政治领导能力，坚持以党的政治建设为统领，坚决维护党中央权威和集中统一领导，推动广大党员干部更加自觉地坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要提高思想引领能力，坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，广泛凝聚共识，引领干部群众的思想行为和实际行动始终沿着习近平总书记指引的正确方向前进。要提高担当落实能力，保持干事创业的精气神，主动在推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理中攻坚克难、争创一流，创造性推动各项任务落实落地。要提高服务群众能力，深入践行以人民为中心的发展思想，千方百计解决群众急难愁盼问题，全面提升人民群众的获得感、幸福感、安全感和认同感。要提高变革塑造能力，坚持系统观念，加快理念、方式、手段等全方位创新，塑造更多变革性实践、突破性进展、标志性成果。要提高风险管控能力，发扬斗争精神、增强斗争本领，有效防范化解各领域风险，更好地统筹发展和安全，维护社会和谐稳定。要提高拒腐防变能力，发扬自我革命精神，持之以恒正风肃纪反腐、营造良好政治生态，始终保持党的先进性和纯洁性，始终保持共产党人清正廉洁的政治本色。

全会指出，要始终把政治建设放在首位，完善坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”政

治铸魂体系，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想内化于心、外化于行，健全习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署闭环落实机制，确保习近平总书记重要指示批示要求和党中央决策部署一贯到底。要持续修复净化政治生态，迭代升级破立并举长效机制，健全完善科学有效的干部选拔任用体系，发展积极健康党内政治文化，持之以恒正风肃纪反腐，推进清廉建设，切实履行管党治党责任。要牢固树立和践行正确政绩观，激励干部勇于担当作为，完善抓党建带全局工作体系，强化“八张报表”“八张问题清单”机制，健全常态化“三服务”工作机制，真抓实干推动高质量发展。要更加注重改革创新，深入实施干部现代化能力建设提升计划，以数字化变革引领全面深化改革，直面问题推进重大攻坚行动，持续推动全县各级党组织变革重塑。要健全风险隐患闭环管控体系，完善应急处突领导机制、风险预警研判机制、突发事件处置机制、综合考核评价机制，扎实有效防范化解各类风险。要突出大抓基层鲜明导向，全方位把党的领导落实到基层，全过程推进党建统领基层治理，全链条加强党员教育管理提升，不断增强基层党组织政治功能和组织功能。

全会强调，要完善工作机制，推动党建统领各项任务落地落实。要扣紧责任链，健全党建工作领导小组运行机制，压实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任，落实行业党委党建统领统抓责任，齐心协力推动党建各项任务落地见效。要夯实阵地链，创新党建平台载体，强化党建阵地建设，加强党务队伍建设，确保基层党组织有资源、有能力为群众服务。要强化考核链，完善考核评估方式方法，细化量化考核指标体系，提升考核结果运用质效，建立党建与全局互为融合一体考评新格局。

全会指出，要全力推动全会精神全面贯彻全面落实，统一思想、统一意志、统一行动，把推动高质量发展作为彭水现代化建设的首要任务。要全力

推动经济运行稳中有进，稳住工业经济，持续扩大有效投资，深化改革开放创新，充分激发消费潜能，帮扶企业纾困解难。要全力推动巩固拓展脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴有效衔接，扎实开展“三查三访三评”工作，扎实推动乡村“五大振兴”，扎实抓好示范建设。要全力推动重大攻坚行动，全面细化量化除险清患目标任务，着力打好保交楼惠民攻坚战、信访突出问题化解三年攻坚战、社会矛盾纠纷化解处置攻坚战、地方政府和国有企业隐性债务风险化解攻坚战、污染防治和生态环境保护攻坚战、地质灾害防治攻坚战等。要全力推动全面深化改革，加快推进数字化改革，聚焦重点领域攻坚突破，推动惠民有感改革落地见效。要全力推动保障和改善民生工作，切实做好就业工作，加强民生兜底保障，做好迎峰度夏电力保供工作，加快推进重点民生实事。

全会号召，推进彭水现代化建设，关键在党、关键在人。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实新时代党的建设总要求，深入推进党建统领各项工作，保持奋进者姿态，激发创造性张力，努力完成这次全会的各项任务部署，为谱写新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆的彭水篇章而努力奋斗。

不是县委常委、候补委员的全体市管领导；县委常委、县监委委员；各乡镇（街道）党政主要负责人；县委各部委、县级各部门主要负责人，有关企事业单位主要负责人列席会议。

（李绍标 龙璐 喻琢 赵勇）

来源：重庆彭水网

## 市人大公民导刊杂志社新闻宣传 片区培训对接会在彭召开



8月16日至18日，市人大公民导刊杂志社新闻宣传片区培训对接会在彭召开，来自涪陵、沙坪坝、九龙坡、北碚、巴南、长寿、江津、合川、永川、大足、荣昌、彭水等12个区县的70余名基层人大工作者和通讯员参加培训学习。

培训期间，广西大学新闻传播学院院长王仕勇以《优秀新闻作品分析与写作技巧》作专题授课。重庆日报时政部首席记者张珺以《时政类报道的写作技巧》作专题授课。

会议强调，做好新时代人大宣传工作，要把握导向，体现高度。把坚持党的领导贯穿于人大宣传工作始终，落实好党的政治纪律和宣传纪律，坚持正确舆论导向，做到与党的目标一致、方向一致。

会议要求全体通讯员，要善于运用丰富多彩的形式和体裁宣传报道人大工作，多形式、多角度、全方

位进行宣传，增强人大宣传的创造力、感召力和影响力。要加强队伍建设，增强队伍活力。在已有宣传队伍的基础上，不断吸纳优秀通讯员，注入新鲜血液。要采取“请进来、走出去”等形式，适时组织开展通讯员培训，帮助掌握采写技能、提高写稿水平，不断适应宣传工作的新形势新要求。要加强交流学习，互相帮助提高。在今后工作中，要加强交流学习，互促互进，共同提高，为推进人大新闻宣传工作高质量发展贡献更多智慧与力量。

受培训的学员纷纷表示，这不仅是一次满载收获的业务培训，更是提升能力和增强本领的“助推器”，将认真吸收好、消化好本次培训内容，用于指导开展人大新闻宣传工作，传播“人大声音”，讲好“人大故事”。（张经纬）



## 彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会 常务委员会召开第十二次会议

彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会常务委员会第十二次会议于2023年8月16日在两江行政办公楼12楼人大常委会会议室召开，人大常委会主任彭玉萍同志主持会议，副主任冉龙超、易敏、张国甫、李文胜、张军红同志，委员丁慧、王昌高、艾立鸿、冉军、冯佑峰、匡琳、任永成、向涛、许平、刘成林、豆超琼、严海林、肖林军、何标、周俊、曾林方同志出席会议。会议应到县人大常委会组成人员29人，实到22人。委员王海虹、刘建、苏勇、李小平、陈大奎、金应强、黄永源同志请假。

会议审议并通过了人大常委会执法检查组关于检查《彭水苗族土家族自治县城乡建设管理条例》实施情况的报告，人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国噪声污染防治法》实施情况的报告，县人民政府关于2023年上半年全县国民经济和社会发展规划执行情况的报告，县人民政府关于2023年上半年财政预算执行情况的报告，县人民政府关于2022年度县级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。

会议审议并通过了县人民政府关于2022年财政决算的报告，作出了关于批准2022年财政决算的决议。审议并通过了县人民政府关于2023年财政预算

调整方案（草案）的报告，作出了关于批准2023年财政预算调整方案的决议。

会议审议了县人民法院关于提请审议冉启驰同志辞职的议案。表决通过了有关人事事项，免去冉启驰的彭水苗族土家族自治县人民法院审判委员会委员、审判员职务。

会议书面印发了县人民检察院《关于公益诉讼工作开展情况审议意见研究处理情况的报告》，县人大监察法制委关于对县人民检察院《关于公益诉讼工作开展情况审议意见研究处理情况的报告》的审查意见；县人民政府《关于2021年度全县行政事业性国有资产管理情况审议意见研究处理情况的报告》，县人大财政经济委关于对县人民政府《关于2021年度全县行政事业性国有资产管理情况审议意见研究处理情况的报告》的审查意见；县人民政府《关于全县2022年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况的审议意见研究处理情况的报告》，县人大农业环委关于对县人民政府《关于全县2022年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作情况的审议意见研究处理情况的报告》的审查意见；县人民政府《关于生态特色宜居城市建设工作审议意见研究处理情况的报告》，县人大农业环委关于对县人民政府《关于生态特色宜居城

建设工作审议意见研究处理情况的报告》的审查意见；县人民政府《关于〈重庆市实施〈中华人民共和国公共文化服务保障法〉办法〉贯彻实施情况审议意见研究处理情况的报告》，县人大常委会教科文卫工委对县人民政府《关于〈重庆市实施〈中华人民共和国公共文化服务保障法〉办法〉贯彻实施情况审议意见研究处理情况的报告》的审查意见。

县人民政府任孝云，县监察委员会冉启超，县人民法院徐中和，县人民检察院黄治文，县人大专工委室王宏、罗强、袁伟、周广平、谢光远、况佳

枚、何玉方、李绍成、刘洋行、任霞，普子镇人大宁胡江、黄家镇人大谢晓红、润溪乡人大谢明，县人大代表冯小兰、周晓勤、冯浪，县纪委监委派驻纪检监察组叶庆丰，县政府办公室任勇，县发展改革委罗阳、王美瑜、曹燕，县财政局王小刚、王德兵、马林，县规划自然资源局蓝文博、夏秘密，县生态环境局陈卫东、蒋琼华，县住房城乡建委曹俊、陈磊，县城管局唐亮、罗炳阳，县审计局田燕、马建、任丹丹列席会议。

## 彭水苗族土家族自治县人民代表大会常务委员会 关于批准2022年财政决算的决议

（2023年8月16日县第十八届人大常委会第十二次会议通过）

彭水苗族土家族自治县第十八届人大常委会第十二次会议，听取了县财政局局长王小刚受县人民政府委托所作的《关于2022年财政决算的报告》。会议对

2022年财政决算情况进行了审查，同意县人大常委会预算工作委员会在调研报告中提出的关于2022年财政决算审查意见，决定批准2022年县级财政决算。

## 彭水苗族土家族自治县人民代表大会常务委员会 关于批准2023年财政预算调整方案的决议

（2023年8月16日县第十八届人大常委会第十二次会议通过）

彭水苗族土家族自治县第十八届人大常委会第十二次会议，听取了县财政局局长王小刚同志受县人民政府委托所作的《彭水苗族土家族自治县人民政府关于2023年财政预算调整方案（草案）的报

告》，审查了县人民政府提出的2023年财政预算调整方案（草案），同意县人大常委会调研组的审查建议，决定批准2023年财政预算调整方案。

## 人事任免

（2023年8月16日县第十八届人大常委会第十二次会议通过）

免去：

冉启驰的彭水苗族土家族自治县人民法院审判委员会委员、审判员职务。



县委书记石强到石盘朗溪调研乡村振兴工作时强调  
**发展立体农业 提高亩均效益**  
**让群众分享更多产业发展成果**

7月12日，县委书记石强带队到石盘乡、朗溪乡调研乡村振兴工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，坚定信心，发展立体农业，盘活林下经济，提高亩均效益，让群众分享更多产业发展成果。

石强来到石盘乡石新村天坪山生态农庄、香树村脐橙生态园，边走边听边看，与相关负责人亲切交流，详细了解生产规模、经营管理、产值效益、与农户利益联结机制等情况。天坪山生态农庄采用“公司+基地+农户”的发展模式，发展生态梨园200余亩，漆树150余亩，套种蔬菜100余亩，存栏山羊150余头，梨园林下养殖蜜蜂100余箱，带动周边农户实现增收，每年吸纳300余人农村闲置劳动力就业。脐橙生态园采取“村集体+农户”的发展模式，发展脐橙300余亩，项目见效后可带动村集体经济每年增收30万元。石强对此很是肯定，他说，产业发展离不开能人带动，本土能人要有技术、有实力、有带动性，充分发挥大户的作用，培育一批致富能人，带动周围老百姓增收。要发展立体农业，推动林下种植、稻田养殖等，增加复种指数，提高亩均效益，不断深化利益联结机制，让老百姓分享到更多产业发展带来的收益。

朗溪乡茶叶种植基地采取“村集体+龙头企业+基地+村民”的运作模式，种植白茶、黄金茶300余亩，通过土地流转、土地租赁、入股分红等方式，带动村民增收，季节性吸纳周边农户200多人就业，人均增收1000元以上。石强来到基地，与有关负责人悉心交流，了解茶叶种植、管理、加工、销售、产值等情况。石强说，要充分利用山地优势，发展

山地特色高效生态农业，深化联农带农机制，产业盛产后实行二次分红，为村民带来长期效益，切实调动群众发展产业的积极性。

石强还走进石盘乡香树村7组村民陈万章，朗溪乡大堡村1组村民王世成、田碧红等脱贫群众家中，现场察看住房、饮水等保障情况，了解家庭成员、生产生活等情况。他说，勤劳才能致富，党的政策好，大家也要努力向前跑，靠自己的双手过上好日子。党员干部要发挥引领作用，把每一项与群众相关的政策吃透、及时兑现，提升为民服务本领。

调研中，石强主持召开院坝会，与村民、产业大户、驻村干部一起，就干部作风、农业生产、惠民政策、发展中的制约因素等方面存在的问题或不足进行交流。石强认真听取发言后，同大家深入讨论。石强说，要坚持党建统领，支部党员带头发展，大力引进本土人才，培育致富能人，推动乡村发展。要深化利益联结，做好效益二次分配，建设美丽乡村，改善人居环境，提升群众在乡村振兴中的积极性。要不断巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，深入开展“六访六帮”，增强脱贫群众内生发展动力。驻村工作队要针对不同对象精准帮扶，积极出点子、找路子，协助地方抓好产业发展、项目建设、基层治理等工作。各级干部要进一步转变工作作风，端正工作态度，积极为群众解决农业生产、日常生活中的具体困难和问题，切实提高群众幸福感满意度。（李亚军 龙璐）

来源：彭水日报



县委副书记、县长陈清松主持召开  
**全县安委会（县减灾委）二〇二三年**  
**第三次全体（扩大）会议**

7月20日，县委副书记、县长陈清松主持召开全县安委会（县减灾委）2023年第三次全体（扩大）会议。他强调，要时刻绷紧安全“思想认识、风险底线、责任担当、常态防范”这四根弦，着力有效防范化解各类安全风险，全力确保人民群众生命财产安全。

县委常委、常务副县长王凡鹏，副县长白明胜、冯久洪参加会议。

会议通报了2023年上半年安全事故灾害及二季度督查考核情况。总结2023年上半年安全生产与自然灾害防治工作，安排部署三季度工作，会议还安排部署了火灾防控“除险清患”工作。

陈清松指出，要时刻绷紧安全“思想认识、风险底线、责任担当、常态防范”这四根弦，着力有效防范化解各类安全风险，全力确保人民群众生命财产安全。在思想认识上，要做到思想上高度重视，行动上迅速果断。在风险底线上，要坚决克服麻痹思想和侥幸心理，坚决做到守土有责、守土负责、守土尽责。在责任担当上，要牢记“保民平安、为民造福”的使命担当，自觉承担起“促一方发展，保一方平安”的政治责任。在常态防范上，要形成“前有安排部署、中有督促检查、后有跟踪问效”的常态化安全防范工作机制。

陈清松要求，要扎实推动安全生产与自然灾害防治各项措施落地落实。要以“时时放心不下”的责任感，层层压实责任，全力确保安全生产与自然灾害防治各项工作持续抓好、万无一失。要全力抓好道路交通、建设施工、消防安全、森林防火、危化品、文旅安全、工贸领域、非煤矿山、暑期防溺水、食品药

品、特种设备等其他行业领域等重点领域风险防范。要全力抓好自然灾害防治工作，做到测得出、报得准、能预警，牢牢把握工作主动权。要强化风险研判，健全常态化风险研判机制，有效落实管控责任和整治措施。要加强风险隐患排查整治，从源头上防范化解重大安全风险。要完善应急预案，加强人防、物防和技防支撑，确保地质灾害防范应对及时有效。要全力抓好安全防范宣传教育，提升全民安全意识，营造人人重视安全、参与安全、监督安全的良好氛围。

陈清松强调，要始终以“守土有效”的责任担当，全力确保人民群众生命财产安全。要在认识上再提高、在力量上再集中、在措施上再加强，坚决防范和遏制安全事故发生。要强化责任落实，从严从细从实做好各领域各行业安全生产与自然灾害防治。各行业部门要从严落实监管责任，强化监管执法，确保各行业各领域各条块安全监管全覆盖。各乡镇（街道）要从严落实属地责任，以严要求、硬措施加强对重大风险源、重大隐患的研判、管控和整改。要落实好“一岗双责”，持续传导压力，切实做到在状态、在岗位、在现场。各企业单位要从严落实主体责任，严格遵守安全生产各项法规和标准规范，确保安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、安全生产到位。

会议以视频会议的方式召开。县安委会和县减灾委重点成员单位主要负责同志、一般成员单位分管负责同志，县属国企主要负责同志，有关项目企业主要负责同志在会会场参加会议。各乡镇（街道）设分会场。（记者 杨丽媛 王玉梅）

## 市人大常委会主任彭玉萍出席 《彭水苗族土家族自治县城建设管理条例》 贯彻实施情况执法检查动员培训会



7月5日，《彭水苗族土家族自治县城建设管理条例》贯彻实施情况执法检查动员培训会举行。市人大常委会主任彭玉萍出席并讲话。

彭玉萍强调，要统一思想，深刻认识执法检查的目的意义。开展《城乡建设管理条例》执法检查，是贯彻党中央、市委、县委有关决策部署的具体举措；是人大常委会依法履职、推动条例有效实施的重要举措；是顺应时代发展和群众关切的现实需要。相关职能部门要切实履行职责，着力解决城乡建设管理工作存在的突出问题，积极回应人民群众对建设宜居宜业美丽家园的期待。

彭玉萍要求，要突出重点，切实把握本次执法检查的重点和关键。准确把握好指导思想，用法治思维和法治方式推进城乡建设管理工作的规范化、制度化，不断提升城乡建设管理工作水平。准确把握好检

查重点，认真对照检查责任有没有真正落地落实。准确把握好工作步骤，要坚持目标导向、问题导向和责任导向，对重点领域、重点问题实行专题跟踪督促，及时了解掌握整改情况。

彭玉萍强调，要强化统筹，狠抓落实，全面保障执法检查取得实效。要强化组织领导，保证执法检查有序深入开展。要加强协作配合，形成“上下互动、左右联动、整体推动”的工作格局。要坚持全过程人民民主，适时邀请人大代表参加，认真听取人民群众的意见建议，掌握真实情况。要加强学习、严明纪律，坚持求真务实、不务虚功。要深入开展法治宣传教育，充分调动各方面积极性主动性，着力凝聚社会共识，营造社会普遍关心、普遍参与的良好氛围。（廖英旭）

## 市人大常委会副主任冉龙超调研2023年上半年 全县国民经济和社会发展计划执行及预算执行情况



7月17至19日，市人大常委会副主任冉龙超率调研组一行深入保家镇、桑柘镇、新田镇、靛水街道、县财政局、县审计局、县税务局等，就2023年上半年全县国民经济和社会发展计划执行及预算执行情况开展专题调研。

调研组认为，县人民政府及相关职能部门深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落

实稳住经济大盘一揽子政策措施，围绕“十四五”规划纲要和政府工作报告确定的目标任务，加强年度计划执行，努力克服各种不利因素影响，积极推动经济社会平稳健康发展，全县经济运行在合理区间，社会大局和谐稳定。

调研组建议，要提振信心，全力推动经济稳进提质，把稳增长作为当前经济工作的重中之重来抓，牢牢稳住工业经济发展大盘；积极落实《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，推动民营经济高质量发展。要强化保障，聚焦市场主体关切，完善企业服务机制，打通企业发展堵点，提升企业服务效率，降低企业成本，激发市场活力和社会创造力，聚力打造国际一流营商环境，以营商环境优化提升“一号改革工程”为引领，努力营造优质有序的市场环境、公平公正的法治环境、透明便利的开放环境、高效便捷的政务环境、风清气正的政商环境。（张滔）

## 市人大常委会副主任易敏深入朗溪乡开展“主任接待日”活动



7月18日，市人大常委会副主任易敏深入朗溪乡开展主持“主任接待日”活动。来自黄家、万足、龙塘、朗溪等4个乡镇的部分县人大代表参加活动。

易敏认真听取了各乡镇对市人大常委会如何提高指导乡镇人大工作的精准性和实效性的建议，同时，听取了参会乡镇人大上半年工作开展情况汇报。与会县人大代表结合上半年履职情况作了交流发言。

易敏强调，开展“主任接待日”活动是进一步加强市人大常委会与各乡镇人大联系沟通的重要渠道，也是听取代表意见、了解群众呼声的重要方式。市人大常委会人事代表工委要把本次“主任接待日”活动收集到的意见和建议及时进行规范梳理，分门别类交办有关部门办理。要持续发挥好人大监督的有效性、持续性，切实增强“主任接待日”活动代表建议的办理实效，努力让代表满意，让群众受益。易敏希望人大代表要依法履职、积极履职，强化事业心和责任感，真正为人民代好言，充分发挥人大代表参与管理国家事务的作用。通过调研、走访、接待选民日等方式，经常性的与群众见面，切实当好党和群众联络员、化解矛盾调解员、人民群众勤务员。（李美渝、胡小丽）

## 市人大常委会副主任张国甫调研 基层卫生服务体系建设工作



8月23日至24日，市人大常委会副主任张国甫带领部分人大常委会委员、人大代表对我县基层卫生服务体系建设工作进行调研。

调研组一行先后去到汉葭街道下塘社区卫生室、普子镇卫生院、汉葭街道社区卫生服务中心等地，实

地察看我县基层医疗卫生机构建设、运行、管理等情况，并围绕人员编制、信息化建设、基本公共卫生服务等问题召开专题座谈会。

调研组对我县基层医疗卫生服务体系建设在体制创新、能力提升、为民服务等方面取得的成绩表示肯定，但也指出在资源配置、人才培育、信息化建设等方面仍存在一定差距。调研组强调，医疗卫生事关民生福祉，要进一步提高政治站位，完善公共卫生服务体系，切实满足人民群众公共卫生服务需求；要持续加大财力投入，完善基础设施建设，配备配齐先进医疗仪器设备；要加强专业人才队伍建设，强化业务指导和政策培训，全力维护人民身体健康。（付林峰）

## 市人大常委会副主任李文胜主持召开 殡葬管理条例立法起草小组第三次会议



7月24日，市人大常委会副主任李文胜主持召开殡葬管理条例立法起草小组第三次会议。

会上，县民政局介绍了《彭水苗族土家族自治县殡葬管理条例(草案送审稿)》调研起草过程、前期意见吸纳、条款设定理由依据等情况。与会人员围绕条例制定工作，从精简语言、明确责任、实用好用等方面提出意见建议。

李文胜强调，殡葬管理是一项重要民生工作，关乎人民群众的切身利益，殡葬管理立法是推进全县殡葬改革和管理工作走向法治化、规范化的重大举措。本次会议对《彭水苗族土家族自治县殡葬管理条例(草案送审稿)》制定工作进行了深入讨论，旨在进一步完善条例内容条款、结构设置、目录框架等，力求法律文本符合彭水实际、具有可操作性，体现人民群众意愿，同时为下一阶段审议工作奠定坚实基础。要坚持科学立法、民主立法、依法立法。再次充分吸纳各方意见，集思广益进行调研论证，精益求精，确保立法上接天线、下接地气，既充分尊重上位法，也强化细化具体内容，突出实用性、惠民性和可操作性。要明确责任主体、执法主体和相关职能部门职责，形成各司其职，齐抓共管格局，凝聚推进殡葬管理工作强大合力。（张滔）

## 市人大常委会副主任张军红深入双龙乡巡林



8月2日，市人大常委会副主任张军红深入双龙乡巡林。

张军红深入双龙乡林区一线，实地察看森林资源保护、松材线虫病防控、森林防火工作等情况。

张军红要求，要深入贯彻习近平生态文明思想，持续强化森林资源保护，着力做好“增绿”“护绿”“用绿”“活绿”文章，不断提升森林资源质量。要抓好生态护林员队伍建设，让护林员在林木管护、病虫害防治、野生动物保护等工作中真正发挥作用。要统筹调度好各类水利工程，科学蓄水，合理用水，充分发挥水利工程综合减灾效益，为农田提供充足水源保障；要守好耕地保护红线，落实耕地保护主体责任。要创新林业发展思路，依托丰富的林业资源，多模式因地制宜发展林下经济，将生态优势转化为发展优势，实现经济效益、社会效益、生态效益相统一。（张经纬）

## 在立法实践中积极践行全过程人民民主

立法是人大的重要职责，是为国家定规矩、为社会定方圆的圣神工作。在立法的全流程、全链条、全方位践行全过程人民民主，既是发展社会主义民主政治的内在需要，也是遵循法治原则的客观要求。

2022年以来，市人大常委会牢固树立以人民为中心的发展思想，在制定完成《彭水苗族土家族自治县市容和环境卫生管理条例》，推进《彭水苗族土家族自治县苗医药发展条例》《彭水苗族土家族自治县殡葬管理条例》制定和《彭水苗族土家族自治县旅游条例》等4件单行条例修改过程中，积极践行全过程人民民主，使条例更加体现民情、汇聚民意、集中民智。

### 立法听取群众声音

“建议加大县城南门洞一带商业门市部的巡查管控，整天的商业活动高音喇叭宣传太扰民了。”在《彭水苗族土家族自治县市容和环境卫生管理条例》立法意见征集会上，汉葭街道鼓楼社区居民何文平说。

最终这一诉求得到了采纳。《彭水苗族土家族自治县市容和环境卫生管理条例》明确提出，“禁止在商业经营活动中使用高音广播喇叭或者采用其他持续反复发出高噪声的方法进行广告宣传。街道、广场、公园等公共场所管理者应当制定开展娱乐、健身等活动区域、时段、音量等规定，加强经常性巡查，督促规定落实”。

这是立法征求意见过程中将群众诉求精准上升为条例规范的一个缩影。

市人大常委会一方面通过健全民众全方位参与立法工作机制，确保在立法工作每一个环节都能听到来自群众的声音，进一步夯实和拓宽“人民民主”实现渠道；另一方面，始终坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，强化人大在立法中组织协调、统筹把关、确保质量的主导作用。彰显条例的人民底色，充分发挥人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体作用。

在立法调研过程中，市人大常委会深入基层、深入群众，采取召开座谈会、问卷调查、公开条例草案、立法协商等方式，广泛听取群众呼声；坚持

立法规划、立法计划、所有条例草案面向社会公开征集意见，确保立法工作有广泛的民意支持。

县人大常委会还注重发挥立法顾问“外脑”作用，以高校法学专家及法律工作者为主体组建立法顾问团队。通过立法论证，认真听取立法专家和法律工作者的建议，为条例起草和修改工作提供智力支持。

### 立法满载民情民意

“《彭水苗族土家族自治县矿产资源管理条例》第二十条规定，‘自治县行政区域内开采的萤石、重晶石、白云岩等矿产品，在同质同价的条件下应当优先供给注册在自治县行政区域内的矿产品深加工和精加工企业’。我觉得这项规定违背了市场公平竞争原则，不利于矿山企业发展。建议规范修改”。在《彭水苗族土家族自治县旅游条例》等4件单行条例修改立法意见征集工作座谈会上，一些矿山企业代表提出。

县人大常委会在调查研究的基础上，合理采纳了修改建议，将条例的二十条修改为“自治县人民政府财政部门 and 规划自然资源主管部门按照职能分工，适时检查矿业权出让收益征收情况。禁止收购、销售、运输、加工违法采出的矿产品”。及时回应了群众关切。

把群众切实可行、原汁原味的意见建议融入立法，是践行全过程人民民主的题中之义，更是以良法促发展保善治的生动实践。

县人大常委会注重在条例立项、起草、审议、论证、评估等全流程各环节，尤其是在立法制度设计上，充分调动社会力量和人民群众的积极性、主动性。

2023年4月26日，县人大常委会召开全县立法领导小组会议暨立法规划启动工作会议，启动了《彭水苗族土家族自治县苗医药发展条例》《彭水苗族土家族自治县殡葬管理条例》的制定工作。

在条例制定过程中，县人大常委会坚持开门纳谏，通过外出考察、片区座谈、电话调查，针对群众反映的苗医药发展面临的体制机制不健全、研发力度不够、推广运用不广、专业人才匮乏，殡葬管理存在的用地选址难、改革推进难、陋习破除难、设施建设难等问题，有针对性地提出加强和改进的措施。力争通过立法，着力解决苗医药发展和殡葬管理中需要解决的突出问题，确保党的民族政策和

上级国家机关有关决策部署落到实处。

### 立法搭建民意“连心桥”

保家镇政府基层立法联系点（以下简称“保家镇基层立法联系点”）是重庆市人大常委会确立的第二批五个立法联系点之一，自建立以来，保家镇基层立法联系点积极发挥立法“前哨战”作用，

让立法这件专业事变成人民群众的身边事。

2023年6月25日，在保家镇基层立法联系点，部分法律工作者，县、乡镇人大代表，村、社区干部正围绕近期制定的《重庆市专利促进与保护条例（修订草案）》展开讨论。

“条例总则第七条应进一步细化表彰奖励等内容，对优化专利资助奖励政策和考核评价体系作出具体规定”；“条例应进一步明确健全知识产权高质量创造支持政策”；“条例第二十六条，在规范专利纠纷多元调解内容时，应充实强化法律援助等方面内容”……

基层立法联系点一头连着国家权力机关，一头系着基层群众，不仅是听取民意的“顺风耳”、民主立法的“直通车”、衡量条例实施效果的“晴雨表”，不断增强基层群众参与立法的深度与广度。

“我参加立法调研座谈会6次了，这种立法方式让我们更能听到老百姓心声。”县人大代表、保家镇鹿山社区党支部书记吴相伦说。

县人大常委会不断加强保家镇基层立法联系点建设，研究制定《践行全过程人民民主推进保家镇基层立法联系点建设的实施意见》，依托全县39个乡镇（街道）人大代表家站建立立法信息采集点，落实3—5名专兼职信息采集员。截至目前，保家镇基层立法联系点和各信息采集点组织机构、联络员队伍、工作制度等基本建立。2022年以来，县人大常委会通过保家镇基层立法联系点，先后就13部市、县法规条例草案开展意见征询工作，向立法机关上报意见建议28条。

法律只有充分体现民意，才能得到人民群众的普遍遵守和执行。基层立法联系点作为立法“直通车”，为基层群众有序参与立法工作提供了有效途径。成为全过程人民民主在彭水普遍实施并深入发展的鲜活典范。（刘洋行 付林峰）



## 街道居民议事畅通基层民主“最后一公里”

——县人大常委会探索施行街道居民议事制度



乡镇改为街道，不再有乡镇一级人大代表。民意表达渠道如何畅通？今年以来，县人大常委会在充分借鉴外地经验，深入调查研究的基础上，决定在汉葭、绍庆、靛水三个街道探索推行街道居民议事制度，并将此项工作纳入街道人大评价加分内容进行评价考核。

### 议事工作怎么推进？

选好议事代表是施行街道居民议事制度的基础，

县人大常委会指导建立街道居民议事制度实施方案，对议事代表推选条件及推选方式、程序、主要职责等进行了明确。

“按照工作方案要求，我们兼顾街道党员干部、社区组长、网格人员等，开展摸底调查，确定居民议事代表人选。”县人大常委会汉葭街道工委主任杨小刚说。

街道居民议事会议是在街道党工委领导下建立的议事平台，由县人大常委会街道工委组织实施。议事代表会议为辖区居民参政议政，为推动街道办事处工作提供了民意互动的渠道。

在县人大常委会的指导下，三个街道均成立推行居民议事制度工作领导小组和办事机构，把握议事代表的先进性、广泛性和代表性。逐步探索建立居民议事规则、意见办理、调研走访等方面制度，为开展实质性的工作打好基础。

“街道党工委召开专题会，研究部署街道居民议事制度工作，人大街道工委组织工委委员学习居民议事制度有关知识，开展村（社区）原村（居）民代表共驻共建单位数量、类别、产业大户摸底调查，为居民议事代表结构比例、名额确定等作好前期准备”。

县人大常委会绍庆街道工委主任金应强说。

### 议事代表如何履职？

议事代表的主要职责包括，听取街道办事处年度工作报告和专项工作报告、听取街道办事处财政收支计划和执行情况的报告、听取街道办事处关于议事代表建议意见办理情况的报告等，并根据工作需要，对街道办事处及相关工作机构开展民主评议。

结合街道工作实际，议事代表会议每年召开一至两次，一般于年初或年中举行。议事代表会议以听取报告、分组讨论、民主评议为主。闭会期间，县人大常委会街道工委根据工作安排，组织议事代表开展专题调研、执法检查等活动。

“7月中旬，我们开展了居民议事代表活动，会前精选调研活动主题，同时要求县人大代表参加，在活动期间，居民议事代表通过接待上访人民群众，深入大厂坝村、前进村及摩围山中学、高铁片区项目建设现场，视察调研乡村产业振兴、新城建设和重点项目建设推进等情况，在了解掌握街道重点工作开展同时，进一步密切了与人民群众的联系。”县人大常委会舵水街道工委主任何振飞说。



### 议事过程怎么创新？

街道居民议事制度是推进基层民主政治建设、落实全过程人民民主的具体实践，是延伸人大监督渠道的有益探索。如何让居民议事制度在彭水生动实践，县人大常委会注重发挥人大代表家、站作用，将居民

议事制度与人大代表家站建设深度融合。

汉葭、绍庆、舵水三个街道共有代表之家3个，村（居）代表活动站12个。在试点期间，三个街道还探索将辖区的县人大代表和街道居民议事代表活动场所功能整合，逐步实现议事代表活动阵地在街道全覆盖。

“我们规划在街道人大代表之家和代表活动站增加居民议事代表板块，把居民议事代表编入人大代表家（站），参加代表家（站）接待选民、信访接待、学习培训等活动，倾听群众意见，化解矛盾纠纷，防止信访问题极端化。确保群众反映问题有议事代表及时接待，意见建议能够及时上报。”县人大常委会人事代表工委副主任何玉方说。

在工作推进过程中，绍庆街道弹子社区将居民议事代表请进代表活动站，整合人大代表和居民代表职能作用，充分运用“一事一议”形式，广泛参与公益事业和基层社会治理，讨论决定社区发展，环境整治、道路拓宽硬化、农业产业发展等民生事项，从村（居）民议事上升到街道居民议事，在加快治理体系和治理能力建设和推行街道居民议事制度等方面作了很好的探索实践，收到了较好的效果，得到了群众普遍认同。

下一步，县人大常委会将不断增强开展街道居民议事制度重要性认识，按照相关要求，适时制定出台街道居民议事制度指导性文件，不断加强组织领导，充分展示居民议事会议和议事代表履职成效，努力营造践行全过程人民民主的浓厚氛围。（李美渝 张滔）

## 推动落实“十年禁渔”再现“鱼翔浅底”



“在鱼类繁殖生长的旺季，我们除了河长要巡河、职能部门要巡查，还组织党员志愿者、环保工作者常态化巡河，织密监管网”。2023年7月7日，在保家镇大河坝村郁江河边，村民陈小洪告诉笔者。

2021年1月1日，长江“十年禁渔”全面启动实施。重庆市人大也跟进出台《关于促进和保障长江流域禁捕工作的决定》。自“十年禁渔”工作开展以来，县人大常委会高度关注禁渔政策落实情况，通过执法检查、跟踪督促等方式，推动“十年禁渔”政策落实落地。

### 执法检查找问题

实施长江“十年禁渔”是“共抓大保护、不搞大开发”战略的历史性、标志性工程，是贯彻实施《中华人民共和国长江保护法》（以下简称《长江保护法》）的重要内容。

2022年8月2日—20日，县人大常委会组成执法检查组，对县人民政府贯彻实施《长江保护法》的情况进行了执法检查。在执法检查过程中，县人大常委会召开了2次座谈会，发放了问卷调查表2150份。

落实“十年禁渔”，破解“无鱼”之困是人大代表及社会各界关注最多的话题。



彭水作为乌江下游“绿色生态屏障”和长江流域重要生态安全屏障的重要节点，境内河流、溪沟众多，鱼类资源丰富。乌江、郁江穿城而过，河堤两边和县内水库等重点水域，是垂钓爱好者的首选之地。

“同志，哪里钓鱼容易咬钩？每年禁渔期和非禁渔期间有没有人检查？”

“禁渔期检查较多，非禁渔期也有人巡逻，非禁渔期我们坚持“一人一杆”钓鱼，但夜深人静的时候，我们也想多用几根杆钓鱼。”2022年8月8日晚，县人大常委会执法检查组在县城乌江两岸暗访检查“十年禁渔”政策执行情况。

一人一杆监管还有盲区，巡查检查不够严格，政策执行不够到边，禁渔令如何更加全面有效施行？县人大常委会执法检查组着眼《长江保护法》贯彻实

施，坚持以“四不两直”方式，对全县江河进行禁渔监督检查，并收集梳理禁渔工作存在问题。

### 会议审议提建议

“要做好释法说理工作，纠正群众‘捕一点、捞一点不犯法’的错误思想。建立举报奖励制度，严打违法钓捕”；

“要继续做好退捕渔民就业安置和社会保障工作，帮助退捕渔民稳定就业”；

“要进一步强化渔政执法，不断完善水上打、岸上管、市场查的执法闭环机制”。

2022年9月15日，县第十八届人大常委会第五次会议在审议《长江保护法》实施情况的报告时，部分常委会委员、人大代表专门就“十年禁渔”工作提出意见建议。

“《长江保护法》第五章第五十三条就长江流域重点水域禁渔禁捕工作作出规定，市人大也出台决定不断强化这方面工作，县人民政府及有关部门要高度重视‘十年禁渔’政策落实情况，不断加强执法监管，强化法治宣传，形成持续严打高压态势，确保问题整改到位。”县人大常委会副主任张军红强调。

县人大常委会根据执法检查 and 审议情况，向县人民政府提出审议意见，要求全面抓实抓牢“十年禁渔”工作，提升工作实效。



郁江保家段

### 跟踪督促抓落实

跟踪检查是增强人大监督刚性的重要方式。

2023年6月，县人大常委会在监督落实审议意见基础上，对全县贯彻实施重庆市人大《关于促进和

保障长江流域禁捕工作的决定》情况进行了检查。推动县人民政府进一步落实法定职责、健全执法机制、保障退捕安置、提升执法能力。

“这些年，随着长江大保护、禁渔政策的深入实施，我们乌江、郁江水质越来越好，眼见着江中的鱼儿越来越多”。县渔政执法工作人员告诉笔者。

今年52岁的彭先生一家曾是乌江边的打渔人。“十年禁渔”启动后，彭先生成了退捕渔民中的一员。离开熟悉的行当，彭先生有过失落。但当他了解了禁渔的背景、退捕上岸的政策，再想想近些年乌江里的鱼越打越少、越打越小的困窘，心里的疙瘩就慢慢解开了，“守护一江碧水至关重要。乌江是我们的母亲河，养育了我们，我们理应保护好”。

“以前我在郁江捕鱼，是靠天吃饭，收入不够稳定。”汉葭街道文庙社区居民李某说，“如今，我利用政府补偿收购渔船的钱，加上部分积蓄，开办了一家小餐馆。生意不错，生活无忧”。县人民政府认真做好渔民退捕安置工作，全县123位退捕渔民中，退出劳动力市场26人，其余97人均已实现就业，共对符合条件的灵活就业退捕渔民发放社保补贴5918元。

严格执法监督，是禁渔“禁得住”的重要保障。县人民政府还不断加强宣传引导，组建了78人的渔政执法和护渔巡护队伍。渔政执法队全员配备齐全单兵装备和单元装备，在禁捕水域安装的26个渔政AI预警处置摄像头，建成渔政视频AI预警处置系统和农业综合行政执法“慧执法”平台，利用科技手段加强了涉水违法犯罪防控工作。

“‘十年禁渔’涉及地域广、管理对象多、退捕渔民安置保障政策性强，具有长期性、复杂性和艰巨性”。县人大农业城环委主任委员曾林方说，“下一步，我们将不断强化人大监督，推动政府压实属地主体责任及相关部门行业服务监管责任，确保‘十年禁渔’行稳致远，取得扎实成效”。

（刘洋行 李美渝）

## 聚焦“三个坐标” 指导提升乡镇人大工作

乡镇人大是最基层的国家权力机关。做好新时代乡镇人大工作，是坚持和完善人民代表大会制度的迫切需要，是发展基层民主政治的客观要求，也是促进乡村振兴的重要保证。2022年以来，县人大常委会高度重视乡镇人大建设，聚焦“三个坐标”，指导乡镇人大依法开展工作，实现县、乡镇联动，推动提升乡镇人大工作水平。

一是聚焦“政治坐标”坚定正确方向。筑牢思想之基。始终把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，要求学习领会突出“深”，宣传宣讲突出“广”，贯彻落实突出“实”，进一步筑牢捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”思想根基。坚持学思用贯通、知信行统一，真正用党的二十大精神统一思想、统一意志、统一行动，切实担负起新时代新征程赋予人大职责使命。

扛起政治责任。始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则，坚定不移把人大工作置于党的全面领导之下，把党委的决策部署落实到人大工作的全过程、各方面，坚决做到党委有决策，第一时间抓贯彻；党委有部署，第一时间抓推进；党委有要求，第一时间抓落实，始终与党委同心同向、合力合拍。

践行全过程人民民主。始终把发展全过程人民民主作为鲜明工作导向，充分发挥人民代表大会制度的重要载体作用，完善民意表达平台和机制，把人民意志体现到人大工作全链条，把人民权力落实到监督工作全过程，把人民呼声融入到代表工作各方面，切实做到民有所呼、我有所应。

二是聚焦“发展坐标”精准服务大局。找准监督工作“结合点”。坚持与政府工作同向，正确处理支持与监督的关系，从支持出发，从监督入手，

把“党委要求抓、政府正在干、群众有呼声”的事项列为监督重点，紧紧围绕乡村特色产业发展、电信网络诈骗、“四好农村路”建设、养老服务工作等一批群众关切的热点难点问题，深入调查研究，提出意见建议，不断创新增强监督实效的方法，寓监督于支持之中，在推动问题解决中彰显监督功能作用、展现人大担当作为。

发挥代表作用“主力点”。充分发挥乡镇人大职能作用，坚持好“三抓一办”工作机制，即：抓好代表的学习培训，增强代表履职能力；抓好代表履职平台规范化建设、常态化运行，让群众找得到人、说得上话、办得成事；抓好“人大代表在行动·圆梦群众微心愿”代表主题实践活动，引领代表走基层、入企业、进选区，零距离倾听民声、全方位汇聚民意，以人大代表“微行动”，解决群众“微心愿”；办理人大代表建议，不断拓展提出链、做强过程链、延展责任链，打造全流程和闭环工作链条，实现过程和结果双满意、办理质量和代表满意度双提升。

狠抓自身建设“关键点”。积极探索创新乡镇人大工作方式方法，坚持“两项工作制度”，推动乡镇人大工作科学化、规范化、制度化水平不断提高。坚持落实“双联”制度。针对代表走访群众中发现的重点、难点、堵点等问题，由县人大常委会领导深入联系片区开展“主任接待日”活动，所在乡镇人大主席承办督办，共同推动问题解决。坚持乡镇人大主席列席常委会，全程参与视察调研、执法检查制度。指导加强政治理论学习，做好调查研究，掌握群众关注的热点难点问题。

三是聚焦“职责坐标”依法履职尽责。逐条落实“规定动作”。乡镇人大工作必须坚持“依法”这条硬规矩。县人大常委会研究出台乡镇（街道）

## 梅子垭镇人大代表进站解决群众难事



“没想到当时进联络站拉家常时说的话，就被代表们记在心上了，这次问题得以顺利解决多亏了他们。”7月24日，在梅子垭镇梅花社区人大代表工作站，驻站的镇人大代表何佶洪等成功化解了一起纠纷，矛盾双方握手言和，连声称赞。这不仅仅是群众对人大代表履职工作的肯定，更是梅子垭镇人大以代表工作站为依托，密切联系群众、解决“急难愁盼”、践行全过程人民民主的一个缩影。

如何才能切实做到人大代表与选民的“零距离”，让社情民意更畅通，代表履职效率更高？梅子垭镇人大经过深入调研，高标准打造了集展示、接访、议事、办公四大功能于一体的工作站，通过一室多用、共建共享，组织全镇6名县人大代表和

（接上页）

人大工作评价细则，对乡镇人代会及主席团职责、程序和召开次数作出具体规定，从会议的筹备、召集到审议、表决、议案建议的提出、处理，选举及组织宪法宣誓等提出明确要求，确保人大制度在乡镇落地生根。

谋深谋细“先行动作”。抓亮点、创特色，用典型来推动工作，是行之有效的工作方法。县人大常委会指导乡镇人大以人大代表家站、基层立法联系点建设为抓手，因地制宜统筹把乡镇人大工作做实做细，把乡镇人大的各项规章制度建立好、执行好，把与群众切身利益相关的问题解决好，推动人

55名镇人大代表定期下访接访群众，让群众在家门口“说话有地方、诉求有回应、问题能解决”。

此外，镇人大将每月15日作为代表接访日，每季度首月10日作为代表活动日，确保人大代表工作站实现月月有接待、季季有活动、半年有交流、年终有考核。

如今，在梅子垭镇各级人大代表眼里，常进站点、常驻站点是他们履职的重要内容，倾听民声、反映民意、收集民情更是成为了一种生活习惯。有的代表利用在田间地头劳作的便利，把生产生活和代表履职融为一体，有的代表则利用微信收集群众意见建议，不仅可以“面对面”，还能随时“屏对屏”，实现网上接待实时履职新模式。“帮助老百姓把所盼所愿的变为现实，就是我们人大代表的履职动力！”镇人大代表、甘泉村党支部书记任小丰说。他每天只要有空就到代表工作站，为的就是和村民多坐一坐、聊一聊，一方面向村民宣传党委政府的方针政策和工作部署，另一方面了解村民的心声和诉求，当好群众与政府间的“联络人”、为选民发声的“代言人”。一间小屋、一条板凳、一壶茶水、一本履职日记，任小丰用真心赢得了民心，如今甘泉村矛盾纠纷越来越少了，集体经济越来越好，村民生活也越来越和美了。（杨洋）

大代表之家、人大代表工作站、基层立法联系点迭代升级、提质增效。

做深做强“创新动作”。各乡镇人大紧扣党委中心工作，立足本辖区发展定位和优势特色，打造基层“立法直通车”“民生实事项目人大代表票决制”“代表履职‘积分制’”等人大工作亮点，实现监督机制新突破，开辟代表履职新路径，展现为民履职新担当，推动县、乡镇人大工作再上新台阶，为奋力谱写新时代新征程新重庆建设的彭水篇章贡献人大力量。（刘洋行 廖英旭）

## 保家镇基层立法联系点“以改促立” 践行全过程人民民主



自保家镇基层立法联系点授牌以来，坚持将提供高质量的立法建议作为开展工作的出发点，通过书面征集、走访调研及召开座谈会、到村（社区）“围桌细聊”等方式广泛收集社情民意。

针对每一个立法项目，坚持“提前告知准备更

充分、集中座谈讨论更深入”的做法，会前组织相关专业、相关行业联络员参加座谈会，并坚持提前五天给联络员送上法律草案和情况说明，要求参会联络员提前做好准备；会上主动引导到会人员积极发表意见建议、使用规范的表达形式，使其与内容相符合，以便法律的遵守和适用。会后对收集的意见建议组织专题会，认真分析收集的意见建议，逐条逐句进行推敲，及时反馈给上级人大并跟进意见建议采纳情况，同时向群众做好反馈宣传工作，切实做到基层一线的意见和建议都“原汁原味”地通过保家镇立法联系点报给市人大，确保立法机关听到群众的真实意愿和想法。（王欢）

## 诸佛乡人大开展安全知识宣讲活动



为全面加强校园安全教育，增强我乡学生的自我防范意识，以及应对突发事件的自救能力，8月22日，诸佛乡人大组织县、乡两级人大代表深入诸

佛小学开展关于消防、交通安全、国家安全、反电信诈骗等安全知识的宣讲活动。

活动现场，代表们采取集中和流动宣传形式，以防电信诈骗、交通和消防安全、拒绝毒品、防人身伤害等安全知识为重点，结合典型案例向学生暖心细致地阐释了电信诈骗的危害，普及了如何防范毒品、火场逃生自救等方面的安全知识，并通过组织开展消防演练活动，使学生掌握正确的逃生要领，进一步提升学生的安全意识和自我保护意识。

下一步，乡人大还将继续联合相关部门，不断丰富活动形式，让更多群众增强安全意识，以实际行动展现新时代人大代表的履职担当和作为。（杨雪）

## 棣棠乡人大助力森林防火工作



为全力做好森林防火工作，8月以来，棣棠乡人大号召全体县、乡人大代表牢守底线思维，强化责任意识，推动做好森林防火工作。

一是宣传点连成预防线。代表们充分发挥密切联系群众优势，积极做好防火宣传工作。通过在山林入口处悬挂横幅、广播播放等方式，充分发挥宣传引导作用。利用联系接待群众契机，细致讲解《森林防火条例》有关规定，切实提高人民群众安全防火意识。目前，全乡书写固定标语60条、发放宣传单2000余份、入户宣传800余户，村寨喇叭和应急播放每日定时播放，利用微信群线上转发推送相

关森林防火安全知识200余次。

二是巡查点连成保护线。代表们与全乡100名护林员、网格员和有意愿的群众一道，成立了固定巡查队伍和流动巡查队伍，实行分片包保制度，严格开展林区巡查、APP录入工作，认真做好哨卡值勤、进山登记等工作，拉网式巡查筑牢森林防火工作保护线。今年以来，共设置执勤点4个，划分责任区域32个，护林值守人员增至140余人，进山登记900余人，排查整治火种隐患7项，完成隐患整改7项。

三是督查点连成责任线。成立了森林防火专项工作督查组，代表们积极参与督查工作，分片分村定期开展森林防火工作督查，严查各村森林防火工作落实情况，对工作落实不到位的严肃批评问责，筑牢森林防火工作责任线。为更加切实有效做好应急救火工作，代表们还履职尽责主动作为，自觉加入全乡应急救火队伍，学习野外用火管理及森林火灾扑救知识，熟练掌握各类灭火工具的使用，加强训练，严阵以待，用行动诠释“森林防火、服务群众、应急支援”使命担当。（曾东梅）

## 三义乡人大代表圆梦群众“微心愿”



圆梦小小微心愿，传递温暖正能量。今年以来，三义乡人大号召全体乡人大代表全方面收集群众“微心愿”，圆梦群众“微心愿”。

据三义乡相关负责人介绍：“此次活动开展过

程，深入学习贯彻党的二十大精神，紧紧围绕县人大常委会工作要求，乡党委、人大主席团工作部署。截止目前，三义乡县、乡两级人大代表共收集群众“微心愿”137件，完成群众“微心愿”137件。此次活动的开展，让群众感受到社会的温暖，人大代表的依法履职，同时也使完成“微心愿”凝聚成社会“大能量”，助力乡村振兴”。

下一步，三义乡人大将持续关注群众“微心愿”，做到代表精心服务，解决群众实际困难。汇聚每一件“微力量”，争当每一事“圆梦人”，大力号召全体乡人大代表共同展示好代表形象，传递正能量，不断把党的温暖和关怀送到群众心坎上，提升群众获得感、幸福感。（黄周）

## 规范性文件集中清理有关问题研究

规范性文件集中清理工作是维护国家法治统一，促进立法适应改革和社会发展要求的重要方式。党的十八届四中全会决定提出，对不适应改革要求的法律法规，要及时修改和废止。中央人大工作会议明确要求进一步加强相关法律法规的集中清理。党的十八大以来，特别是2017年以来，在全国人大常委会的部署安排下，法工委在备案审查工作中，在全国范围内探索开展了多项涉及国家重大改革和政策调整以及新出台重要法律贯彻实施的集中清理工作，取得了积极成效，积累了实践经验。近日，立法法修改，对清理工作专门作出规定，“对法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、规章和其他规范性文件，应当根据维护法制统一的原则和改革发展的需要，进行清理。”为贯彻落实党的二十大对备案审查工作提出的明确要求，进一步完善和加强备案审查制度，结合立法法的相关规定，我们开展了规范性文件集中清理制度研究，现将研究情况简报如下。

### 一、规范性文件集中清理的概念

清理有其自身历史发展过程。最初，对法律法规等规范性文件进行条文梳理和效力判断的工作，我们称之为“整理”。“法的整理”一词最早是由周恩来同志提出。1954年9月，第一届全国人大第一次会议在通过宪法的同时，作出关于现行法律、法令继续有效的决议，规定“所有自从1949年10月1日中华人民共和国建立以来，由中央人民政府制定、批准的现行法律、法令，除开同宪法相抵触的以外，一律继续有效。”根据这一决议，国务院进行了一次法规清理。在1955年1月的国务院常务会议上，周恩来同志指出“对原政务院及其所属各部门发布的各项法规，及时进行一次整理是一项重要的工作。”改革开放后，有

的文章还是沿用法的“整理”的说法。1983年10月，国务院办公厅转发经济法规研究中心《关于对过去颁布的法规、规章进行清理的建议》一文，在正式文件中首次使用“清理”一词。后来，清理的提法逐渐被大家广泛接受。

理论界对清理的定义存在多种不同表述。有的学者认为，法律法规等规范性文件清理是指“有关国家立法机关或授权机关根据国家的统一安排或法律的规定，按照一定的程序，对一定时期和范围的规范性法律文件进行审查、清理、整理等，并重新确定其法律效力的活动”；有的学者认为，法律法规等规范性文件清理是指“有立法权的国家机关对一定时期和范围的规范性文件予以审查、整理并重新确认其法律效力的活动”；有的学者认为，法律法规等规范性文件清理是“有权的国家机关，在其职权范围内，以一定方式，对一国一定范围所存在的规范性文件进行审查，确定它们是否继续适用或是否需要变动（修改、补充和废止）的专门活动”。

总的来说，对法律法规清理的界定需包括有权开展清理活动的主体、清理活动的方式、清理程序、清理结果的处理等要素。备案审查涉及的规范性文件集中清理工作，主要是指根据全国人大常委会的部署要求，制定机关对一定时期或者一定范围的规范性文件进行梳理、分析、审查，判断其是否存在与上位法相抵触，或者是否存在与上位法不一致、不衔接、不适应等问题，进而决定是否需要进行修改、废止，以及是否需要完善相关配套规定的活动。

### 二、规范性文件清理的性质

如何理解清理活动的性质，对清理活动中清理主体、清理权限、清理程序的设定都有直接关系，并最

终关系到清理在立法法中的定位，影响清理法治化的实现。学界对清理性质的认识随着清理实践的开展，不断发生演变。上世纪90年代初，大部分学者认为法律法规清理不是立法活动，它只是确定法的效力，并不对法进行修改和补充，是一项立法技术性工作。后有学者提出，法律法规清理是一种准立法活动，经清理提出的意见和建议在经过法定程序的批准后，具有法的性质。本世纪初，有学者认为法的清理可分为梳理法的阶段和处理法的阶段，在不同的阶段，法的清理具有不同的性质，梳理法的阶段不是正式的立法活动，但具有立法的性质，处理法的阶段才是直接的、正式的立法活动。

结合近年来清理实践，我们认为，严格意义上的清理活动，须包括清理的启动、清理标准的拟定、对规范性文件进行整理、审查，对有关法规规章等规范性文件进行修改或者废止等环节。这些环节既包括审查工作，也包括法规规章的修改或者废止工作，法规规章的清理既是一项立法工作，也是一项立法监督工作。

1. 法规规章的清理具有立法性质。立法的主要特征在于它是直接产生法和变动法的活动，是一项包括制定、认可、修改和废止法的等一系列活动的系统工程。法规规章的清理能够产生修改或者废止部分法规规章规定的结果，是解决其与经济社会发展变化不适应、解决规范性文件之间冲突的有效方式。及时清理与法规规章等规范性文件的制定同样重要。考察法规规章清理活动实践可以看出，清理往往都伴随着批量性的法规规章条文的修改和废止，以2017年-2019年的全国范围的生态环保领域集中清理为例，这次清理修改和废止的法规达1000件以上。

2. 规范性文件集中清理具有立法监督性质，是备案审查工作的重要内容。通过清理督促制定机关改变或者撤销同宪法、法律相抵触的行政法规规章等规范性文件，是立法监督的有效方式。开展法规规章等规范性文件集中清理，可以对全部或者某一领域的现行有效的规范性文件进行一次自我审查，清理后可以采

取一揽子“打包”修改、废止等方式纠正法规及其他规范性文件中存在的问题，具有灵活、高效、可操作性强等特点，是备案审查工作的有力抓手。实践证明，通过清理促使制定机关及时修改、废止与上位法不一致、不衔接、不适应的法规规定，可以进一步提高地方立法质量，是地方立法必不可少的环节，能够使监督工作与立法工作密切结合，促成立法与监督的有效联动。

需要说明的是，实践中有的清理工作严格遵循了梳理、审查、处理等程序，完成了相关规范性文件的修改或者废止工作，属于我们上文所说的严格意义上的清理。但也有有的清理活动，仅仅停留在对相关规范性文件的梳理，没有经过最终的修改、废止等法律效力的确认，不能一概归类为立法活动。

### 三、部分规范性文件集中清理实践

近年来，我们陆续开展了生态环境保护、食品药品安全、野生动物保护、民法典、行政处罚法、长江流域保护等多个领域的规范性文件集中清理和专项审查工作。其中，生态环保领域、民法典领域、行政处罚领域、人口与计划生育领域的集中清理工作具有一定的典型性和代表性。

#### 1. 生态环保领域规范性文件集中清理

2017年，甘肃祁连山立法“放水”事件后，为认真贯彻落实党中央精神，切实维护党中央权威和国家法治统一，杜绝地方性法规与上位法不一致、故意“放水”等问题，我们对涉及自然保护区生态环境保护的49件地方性法规进行了专项审查，发现其中36件法规存在与环境保护法和国务院自然保护区条例有关规定不一致的问题。在此基础上，2017年9月，法工委向各省、自治区、直辖市人大常委会发函，要求对涉及自然保护区、环境保护和生态文明建设的法规进行全面自查和清理。2018年，为贯彻落实《关于全面加强生态环境保护依法推动大气污染防治攻坚战的决议》要求，全国人大常委会办公厅向有关方面发函，要求做好生态环境保护法规、规章、司法解释等规范性文件的全面清理工作。法工委向各省、自治

区、直辖市人大常委会发出《关于加强加快大气污染防治和生态环境保护地方立法工作的意见》，督促地方抓紧制定完善大气污染防治方面的地方性法规。生态环保领域的清理工作一直持续到2019年。经清理，共发现需要修改或者废止的法规1029件。目前，这些法规绝大多数已经完成修改、废止工作。同时，我们还推动国务院有关部门、最高人民法院、最高人民检察院等对清理中发现的37件部门规章、456件地方政府规章、2件司法解释及1万1千余件其他规范性文件及时修改、废止。

#### 2. 民法典领域规范性文件集中清理

2020年5月，十三届全国人大三次会议审议通过了《中华人民共和国民法典》。习近平总书记主持十九届中央政治局第二十次集体学习时指出，对同民法典规定和原则不一致的国家有关规定，要抓紧清理，该修改的修改，该废止的废止。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，做好民法典实施前的有关准备工作，2020年6月，全国人大常委会办公厅向国务院办公厅、最高人民法院办公厅、最高人民检察院办公厅以及各省、自治区、直辖市人大常委会发函，请他们对各自制定及批准的法规、规章、司法解释及其他规范性文件自行开展清理，对其中与民法典精神、原则和规定不一致的内容进行梳理，并制定修改或者废止的工作计划。清理发现需要修改或者废止的规范性文件2850件，其中行政法规31件，国务院规范性文件5件，部门规章和规范性文件164件，地方性法规543件，地方政府规章和规范性文件1874件，司法解释233件。最高人民法院为贯彻实施民法典新制定了7件司法解释。

#### 3. 行政处罚领域规范性文件集中清理

2021年1月，十三届全国人大常委会第二十五次会议审议通过了新修订的行政处罚法。为保障新修订的行政处罚法贯彻实施，根据全国人大常委会部署，我们组织开展了法规规章和其他规范性文件涉及行政处罚内容的专项清理工作。清理发现需要修改或者废止的规范性文件4012件，其中行政法规13件，国务院

规范性文件7件，部门规章和规范性文件610件，地方性法规725件，单行条例82件、经济特区法规5件，地方政府规章和规范性文件2570件。

#### 4. 人口与计划生育领域规范性文件清理

根据党中央“增强生育政策包容性”、“优化生育政策促进人口长期均衡发展”等重大决策部署精神，近年来，我们持续关注和加强人口与计划生育领域规范性文件集中清理和专项审查工作。2017年开始、2018年接续，我们推动规范性文件制定机关对企业职工“超生即辞退”的规定作出修改；2019年，我们推动制定机关对国家工作人员“超生即开除”的规定做出修改。2021年8月，十三届全国人大常委会第三十次会议通过了关于修改人口与计划生育法的决定。为贯彻落实党中央关于计划生育政策调整的决策部署，确保修改后的人口与计划生育法正确实施，根据全国人大常委会部署，我们组织开展了涉及计划生育内容的法规、规章、规范性文件的专项清理工作，推动有关方面取消社会抚养费征收规定，废止计划生育相关处罚、处分规定，以及将个人生育情况与入学、入户、入职等相挂钩的有关规定。清理发现需要修改或者废止的规范性文件共3632件，其中行政法规3件，国务院规范性文件2件，部门规章和规范性文件43件，地方性法规57件，自治条例35件，单行条例11件，地方人大及其常委会决定、决议44件，地方政府规章和规范性文件3437件。我们同时还建议有关方面适时组织开展涉及计划生育内容的党内法规、规范性文件集中清理。

#### 四、规范性文件集中清理的实践要素

1. 规范性文件集中清理的启动主体。全国人大常委会部署开展的规范性文件集中清理工作，启动主体具有国家立法权，一般由全国人大常委会办公厅向国务院、各省（自治区、直辖市）、最高人民法院和最高人民检察院发文，层级性高、权威性强，清理的相关工作主要由全国人大常委会法制工作委员会或者全国人大专门委员会承担。清理启动的原因主要是为了贯彻党中央决策部署和落实常委会工作重点，围绕事



## “服务村民是我最大的快乐”

——记龙溪镇漆树村党支部书记、镇人大代表王成奎

炎炎夏日、蛙蝉齐鸣。笔者走进龙溪镇漆树村，一排排整齐的房屋依山傍水，绿树成荫，宽阔的盘山公路映入眼帘，村民们喜不自胜在农地里劳作……

“漆树村民的幸福生活来之不易，感谢党和政府，感谢王成奎代表的努力。” 2023年7月26日，龙溪镇漆树村部分村民说。

村民们口中的王成奎，是龙溪镇漆树村党支部书记、镇人大代表。与他深入交流，言谈举止中彰显忠诚、担当、为民的情怀。

“党的二十大报告指出‘全面推进乡村振兴，（接上页）

断规范清理工作程序，逐步将一些较为成熟的经验制度化。建议制定完善和加强备案审查制度的有关决定，增加集中清理内容，进一步明确清理的启动、清理结果的处理等内容。在规范启动程序方面：开展集中清理应当及时拟定清理工作方案，方案一般包括清理原则、清理范围、清理内容、具体分工、实施步骤、时限要求、结果处理等内容。地方人民代表大会专门委员会、常务委员会工作机构可以提出法规清理要求，由常务委员会主任会议决定是否启动法规清理工作。在规范处理程序方面：清理工作完成后由地方人大常委会法制工作机构拟定清理工作报告，报常务委员会主任会议决定提请常务委员会会议审议。报告应当包括法规清理工作的基本情况和处理意见。为增强清理工作实效，省、自治区人大常委会可探索清理工作与立法程序相衔接的工作机制，清理工作完成后即时作出修改、废止相关地方性法规的决定。

3. 建议进一步加强规范性文件集中清理的公众参与。开展清理工作，清理主体是法规、规章等规范性

坚持农业农村优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果’，这为乡村发展指明了前进方向，更加坚定我们的信心。”王成奎说，“作为一名村党支部书记和镇人大代表，我要把党的二十大精神贯彻落实到农村工作实践中，把学习成果转化为具体行动，一心一意为民履职服务”。

“要想富，先修路”，为解决产业发展中交通不便及群众出行难的问题，王成奎深入开展调查研究，提出“进一步完善打通漆树村产业及通畅路的建议”，他积极向县、镇相关部门奔走呼吁，推动投入资金200余万元，新修产业路9公里，硬化部分

文件的制定机关，能否有效实现清理目标，很大程度上取决于各制定机关及相关部门对党中央改革决策、重要法律内容的正确理解和把握，需要明确具体的清理任务和要求。但是，这并不意味着我们可以关起门来清理。清理工作应坚持以人民为中心，坚持“开门清理”原则。建议充分发挥人大代表的作用，鼓励人大代表代表民意向人大提出清理的议案建议，在清理期间可以探索通过邀请人大代表一起调研、座谈等形式深入了解清理中存在的问题，研究解决路径。建议借助每年的备案审查工作报告这一载体，将清理工作和清理结果向社会公开。法规清理工作在扩大公众参与方面还有一定空间，应当在工作中不断思考如何丰富拓展新的民主参与的形式和渠道，让清理工作进一步体现人民的意志、更接地气，把全过程人民民主贯彻体现到清理工作全过程，让清理工作更好的识民情、聚民智、惠民生。

来源：中国人大网



村组道路11公里，打通群众出行“最后一公里”。

全身心谋发展，抓项目促增收。“新时代的村党支部书记和人大代表是乡村振兴的领头雁，必须带领群众搞产业挣钞票，办实事惠民生。”王成奎这么说，也这么做。

“产业兴旺，才能凝聚人心。”王成奎找准发展的关键问题，带头组建珍实农业发展有限公司，团结带领村“两委”和全村村民利用漆树村良好的土地资源，通过“企业+基地+农户”生产模式，发展了豇豆、甜玉米、南瓜等蔬菜产业和百合、骨碎补等特色中药材产业。

“王代表介绍我到中药材基地务工，按每天80元的标准给我开工钱，比起我以前种庄稼心里踏实不少。”漆树村1组村民王琴丽说，“路通了、资源活了、产业旺了，我们的生活更有奔头了，都是王代表的功劳”。

时值七月下旬，由于降雨量逐渐减少，酷热的“三伏”天到来。为让村民安全度旱，降低旱情对群众生产生活带来的影响，王成奎做足做好准备工作。

王成奎认真总结去年抗旱的工作经验，建议镇人民政府进一步加强水源管理，切实做好水利设施的维护、防渗防漏和清淤工作，确保供水渠道畅

通。同时，他进村入户，详细了解人畜饮水情况；深入田间地头，查看农作物生长情况。

“我要发挥好人大代表密切联系群众的优势，采取措施引导群众科学抗旱，做到未雨绸缪”。王成奎来到村民家中，为村民讲清旱情，分析形势，宣传防暑降温方法、预防常识和中暑急救措施等知识，提醒村民备好生产生活用水。指导村民做好保水保苗、抗旱移栽和及时改种等抗旱自救措施。

为确保居住在偏远村组的村民和困难群众有水喝，王成奎主动承担责任，发动青壮劳动力，沿着蜿蜒崎岖的山路，为村民送去清凉之水。当一桶桶水送到年近80岁老人洪爱友家中，老人感激涕零，朴实的言语表达着对王代表的赞誉。

“我是共产党员，是人大代表，做任何事情都要全心全意为群众着想，对得起大家的信任，才能得到群众的认可”。王成奎说，服务村民是我最大的快乐，在今后的工作中，我将用脚步丈量民情、用眼睛观察民生、用耳朵倾听民意，通过提建议促落实，让村民得到更多实惠。（胡小丽 姚玉琳）

## 七月新规

### 全国新规

#### 新修订的《生态环境行政处罚办法》7月1日起施行

新修订的《生态环境行政处罚办法》，自2023年7月1日起施行。新增了通报批评，没收违法所得、没收非法财物，一定时期内不得申请行政许可，责令限期拆除等处罚种类。增加了调查中止和调查终止的情形规定，将其与调查终结情形加以区分。

#### 新修订的反间谍法将于7月1日起施行

新修订的反间谍法，将于2023年7月1日起施行。新修订的反间谍法将投靠间谍组织及其代理人，针对国家机关、涉密单位或者关键信息基础设施等实施网络攻击等行为明确为间谍行为。在“调查处置”一章中，增加查阅调取数据、传唤、查询财产信息、不准出入境等行政执法职权。

#### 新闻记者职业资格考试实行全国统考

《新闻记者职业资格考试办法》和《新闻记者职业资格考试实施细则》自7月1日起施行。按照规定，中华人民共和国境内新闻单位从事新闻采编工作的人员，应当参加新闻记者职业资格考试合格并依法取得新闻记者证。新闻记者职业资格考试实行全国统一考试制度，由国家统一组织、统一时间、统一大纲、统一试题、统一标准。

#### 骑电动自行车戴头盔实施“强制性国标”

《摩托车、电动自行车乘员头盔》强制性国家标准自7月1日起实施。新国标的亮点主要集中在对固定装置的稳定性、佩戴装置的强度、吸收碰撞能量、耐穿透、护目镜等方面有了新的规定。

#### 国六b排放标准将全面实施

自2023年7月1日起，全国范围内全面实施国六排放标准6b阶段，禁止生产、进口、销售不符合国六排放标准6b阶段的汽车。

#### “霸王条款”等不公平格式条款将迎来监管新规

“霸王条款”、合同欺诈等不公平格式条款将迎来监管新规。市场监管总局近日修订出台《合同行政监督管理办法》，将于今年7月1日起施行。禁止经营者利用格式条款作出减轻或者免除自身责任、加重消费者责任、排除或者限制消费者权益的规定。

#### 参观故宫这些物品将被禁止携带

6月30日起，故宫博物院将执行新的《故宫博物院参观须知》及《故宫博物院禁止携带物品目录》。明确要求：未经允许，禁止进行各类商业性拍摄等非参观游览活动；除必要的轮椅、婴儿车等代步工具外，具有运输装载功能的带轮工具，如营地车、手拖车、拖挂车等禁止入院；禁止在展厅内开展自媒体直播、录播活动。

### 重庆新规

#### 重庆快递投诉回复期限缩至7天

5月31日，市六届人大常委会第二次会议表决通过了市人大常委会关于修改《重庆市邮政条例》的决定，自2023年7月1日起施行。条例明确，对用户投诉，快递企业应当在接到投诉之日起7日内答复用户办理情况，15日内将处理结果告知用户。

#### 重庆市出台地质灾害成功避险奖励办法个人最高奖励3万元

《重庆市地质灾害成功避险奖励暂行规定》将于7月1日起实施。《暂行规定》明确，在重庆市境内为地质灾害成功避险工作做出突出贡献的个人和单位可获得奖励，个人最高奖励3万元，单位最高奖励5万元。

重庆人大

## 中华人民共和国无障碍环境建设法

(2023年6月28日第十四届全国人民代表大会常务委员会第三次会议通过)

### 第一章 总则

第一条 为了加强无障碍环境建设，保障残疾人、老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活，促进社会全体人员共享经济社会发展成果，弘扬社会主义核心价值观，根据宪法和有关法律，制定本法。

第二条 国家采取措施推进无障碍环境建设，为残疾人、老年人自主安全地通行道路、出入建筑物以及使用其附属设施、搭乘公共交通运输工具，获取、使用和交流信息，获得社会服务等提供便利。

残疾人、老年人之外的其他人有无障碍需求的，可以享受无障碍环境便利。

第三条 无障碍环境建设应当坚持中国共产党的领

导，发挥政府主导作用，调动市场主体积极性，引导社会组织和公众广泛参与，推动全社会共建共治共享。

第四条 无障碍环境建设应当与适老化改造相结合，遵循安全便利、实用易行、广泛受益的原则。

第五条 无障碍环境建设应当与经济社会发展水平相适应，统筹城镇和农村发展，逐步缩小城乡无障碍环境建设的差距。

第六条 县级以上人民政府应当将无障碍环境建设纳入国民经济和社会发展规划，将所需经费纳入本级预算，建立稳定的经费保障机制。

第七条 县级以上人民政府应当统筹协调和督促指导有关部门在各自职责范围内做好无障碍环境建设

工作。

县级以上人民政府住房和城乡建设、民政、工业和信息化、交通运输、自然资源、文化和旅游、教育、卫生健康等部门应当在各自职责范围内，开展无障碍环境建设工作。

乡镇人民政府、街道办事处应当协助有关部门做好无障碍环境建设工作。

第八条 残疾人联合会、老龄协会等组织依照法律、法规以及各自章程，协助各级人民政府及其有关部门做好无障碍环境建设工作。

第九条 制定或者修改涉及无障碍环境建设的法律、法规、规章、规划和其他规范性文件，应当征求残疾人、老年人代表以及残疾人联合会、老龄协会等组织的意见。

第十条 国家鼓励和支持企业事业单位、社会组织、个人等社会力量，通过捐赠、志愿服务等方式参与无障碍环境建设。

国家支持开展无障碍环境建设工作的国际交流与合作。

第十一条 对在无障碍环境建设工作中做出显著成绩的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰和奖励。

## 第二章 无障碍设施建设

第十二条 新建、改建、扩建的居住建筑、居住区、公共建筑、公共场所、交通运输设施、城乡道路等，应当符合无障碍设施工程建设标准。

无障碍设施应当与主体工程同步规划、同步设计、同步施工、同步验收、同步交付使用，并与周边的无障碍设施有效衔接、实现贯通。

无障碍设施应当设置符合标准的无障碍标识，并纳入周边环境或者建筑物内部的引导标识系统。

第十三条 国家鼓励工程建设、设计、施工等单位采用先进的理念和技术，建设人性化、系统化、智能化并与周边环境相协调的无障碍设施。

第十四条 工程建设单位应当将无障碍设施建设经费纳入工程建设项目概预算。

工程建设单位不得明示或者暗示设计、施工单位

违反无障碍设施工程建设标准；不得擅自将未经验收或者验收不合格的无障碍设施交付使用。

第十五条 工程设计单位应当按照无障碍设施工程建设标准进行设计。

依法需要进行施工图设计文件审查的，施工图审查机构应当按照法律、法规和无障碍设施工程建设标准，对无障碍设施设计内容进行审查；不符合有关规定的，不予审查通过。

第十六条 工程施工、监理单位应当按照施工图设计文件以及相关标准进行无障碍设施施工和监理。

住房和城乡建设等主管部门对未按照法律、法规和无障碍设施工程建设标准开展无障碍设施验收或者验收不合格的，不予办理竣工验收备案手续。

第十七条 国家鼓励工程建设单位在新建、改建、扩建建设项目的规划、设计和竣工验收等环节，邀请残疾人、老年人代表以及残疾人联合会、老龄协会等组织，参加意见征询和体验试用等活动。

第十八条 对既有的不符合无障碍设施工程建设标准的居住建筑、居住区、公共建筑、公共场所、交通运输设施、城乡道路等，县级以上人民政府应当根据实际情况，制定有针对性的无障碍设施改造计划并组织实施。

无障碍设施改造由所有权人或者管理人负责。所有权人、管理人和使用人之间约定改造责任的，由约定的责任人负责。

不具备无障碍设施改造条件的，责任人应当采取必要的替代性措施。

第十九条 县级以上人民政府应当支持、指导家庭无障碍设施改造。对符合条件的残疾人、老年人家庭应当给予适当补贴。

居民委员会、村民委员会、居住区管理服务单位以及业主委员会应当支持并配合家庭无障碍设施改造。

第二十条 残疾人集中就业单位应当按照有关标准和要求，建设和改造无障碍设施。

国家鼓励和支持用人单位开展就业场所无障碍设施建设和改造，为残疾人职工提供必要的劳动条件和

便利。

第二十一条 新建、改建、扩建公共建筑、公共场所、交通运输设施以及居住区的公共服务设施，应当按照无障碍设施工程建设标准，配套建设无障碍设施；既有的上述建筑、场所和设施不符合无障碍设施工程建设标准的，应当进行必要的改造。

第二十二条 国家支持城镇老旧小区既有多层住宅加装电梯或者其他无障碍设施，为残疾人、老年人提供便利。

县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施、创造条件，并发挥社区基层组织作用，推动既有多层住宅加装电梯或者其他无障碍设施。

房屋所有权人应当弘扬中华民族与邻为善、守望相助等传统美德，加强沟通协商，依法配合既有多层住宅加装电梯或者其他无障碍设施。

第二十三条 新建、改建、扩建和具备改造条件的城市主干路、主要商业区和大型居住区的人行天桥和人行地下通道，应当按照无障碍设施工程建设标准，建设或者改造无障碍设施。

城市主干路、主要商业区等无障碍需求比较集中的区域的人行道，应当按照标准设置盲道；城市中心区、残疾人集中就业单位和集中就读学校周边的人行横道的交通信号设施，应当按照标准安装过街音响提示装置。

第二十四条 停车场应当按照无障碍设施工程建设标准，设置无障碍停车位，并设置显著标志标识。

无障碍停车位优先供肢体残疾人驾驶或者乘坐的机动车使用。优先使用无障碍停车位的，应当在显著位置放置残疾人车辆专用标志或者提供残疾人证。

在无障碍停车位充足的情况下，其他行动不便的残疾人、老年人、孕妇、婴幼儿等驾驶或者乘坐的机动车也可以使用。

第二十五条 新投入运营的民用航空器、客运列车、客运船舶、公共汽电车、城市轨道交通车辆等公共交通工具，应当确保一定比例符合无障碍标准。

既有公共交通工具具备改造条件的，应当进

行无障碍改造，逐步符合无障碍标准的要求；不具备改造条件的，公共交通运输工具的运营单位应当采取必要的替代性措施。

县级以上地方人民政府根据当地情况，逐步建立城市无障碍公交导乘系统，规划配置适量的无障碍出租汽车。

第二十六条 无障碍设施所有权人或者管理人应当对无障碍设施履行以下维护和管理责任，保障无障碍设施功能正常和使用安全：

- (一) 对损坏的无障碍设施和标识进行维修或者替换；
- (二) 对需改造的无障碍设施进行改造；
- (三) 纠正占用无障碍设施的行为；
- (四) 进行其他必要的维护和保养。

所有权人、管理人和使用人之间有约定的，由约定的责任人负责维护和管理。

第二十七条 因特殊情况设置的临时无障碍设施，应当符合无障碍设施工程建设标准。

第二十八条 任何单位和个人不得擅自改变无障碍设施的用途或者非法占用、损坏无障碍设施。

因特殊情况临时占用无障碍设施的，应当公告并设置护栏、警示标志或者信号设施，同时采取必要的替代性措施。临时占用期满，应当及时恢复原状。

## 第三章 无障碍信息交流

第二十九条 各级人民政府及其有关部门应当为残疾人、老年人获取公共信息提供便利；发布涉及自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件信息时，条件具备的同步采取语音、大字、盲文、手语等无障碍信息交流方式。

第三十条 利用财政资金设立的电视台应当在播出电视节目时配备同步字幕，条件具备的每天至少播放一次配播手语的新闻节目，并逐步扩大配播手语的节目范围。

国家鼓励公开出版发行的影视类录像制品、网络视频节目加配字幕、手语或者口述音轨。

第三十一条 国家鼓励公开出版发行的图书、报

刊配备有声、大字、盲文、电子等无障碍格式版本，方便残疾人、老年人阅读。

国家鼓励教材编写、出版单位根据不同教育阶段实际，编写、出版盲文版、低视力版教学用书，满足盲人和其他有视力障碍的学生的学习需求。

第三十二条 利用财政资金建立的互联网网站、服务平台、移动互联网应用程序，应当逐步符合无障碍网站设计标准和国家信息无障碍标准。

国家鼓励新闻资讯、社交通讯、生活购物、医疗健康、金融服务、学习教育、交通出行等领域的互联网网站、移动互联网应用程序，逐步符合无障碍网站设计标准和国家信息无障碍标准。

国家鼓励地图导航定位产品逐步完善无障碍设施的标识和无障碍出行路线导航功能。

第三十三条 音视频以及多媒体设备、移动智能终端设备、电信终端设备制造者提供的产品，应当逐步具备语音、大字等无障碍功能。

银行、医院、城市轨道交通车站、民用运输机场航站区、客运站、客运码头、大型景区等的自助公共服务终端设备，应当具备语音、大字、盲文等无障碍功能。

第三十四条 电信业务经营者提供基础电信服务时，应当为残疾人、老年人提供必要的语音、大字信息服务或者人工服务。

第三十五条 政务服务便民热线和报警求助、消防应急、交通事故、医疗急救等紧急呼叫系统，应当逐步具备语音、大字、盲文、一键呼叫等无障碍功能。

第三十六条 提供公共文化服务的图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等应当考虑残疾人、老年人的特点，积极创造条件，提供适合其需要的文献信息、无障碍设施设备和服务等。

第三十七条 国务院有关部门应当完善药品标签、说明书的管理规范，要求药品生产经营者提供语音、大字、盲文、电子等无障碍格式版本的标签、说明书。

国家鼓励其他商品的生产经营者提供语音、大

字、盲文、电子等无障碍格式版本的标签、说明书，方便残疾人、老年人识别和使用。

第三十八条 国家推广和使用国家通用手语、国家通用盲文。

基本公共服务使用手语、盲文以及各类学校开展手语、盲文教育教学时，应当采用国家通用手语、国家通用盲文。

#### 第四章 无障碍社会服务

第三十九条 公共服务场所应当配备必要的无障碍设备和辅助器具，标注指引无障碍设施，为残疾人、老年人提供无障碍服务。

公共服务场所涉及医疗健康、社会保障、金融业务、生活缴费等服务事项的，应当保留现场指导、人工办理等传统服务方式。

第四十条 行政服务机构、社区服务机构以及供水、供电、供气、供热等公共服务机构，应当设置低位服务台或者无障碍服务窗口，配备电子信息显示屏、手写板、语音提示等设备，为残疾人、老年人提供无障碍服务。

第四十一条 司法机关、仲裁机构、法律援助机构应当依法为残疾人、老年人参加诉讼、仲裁活动和获得法律援助提供无障碍服务。

国家鼓励律师事务所、公证机构、司法鉴定机构、基层法律服务所等法律服务机构，结合所提供的服务内容提供无障碍服务。

第四十二条 交通运输设施和公共交通运输工具的运营单位应当根据各类运输方式的服务特点，结合设施设备条件和所提供的服务内容，为残疾人、老年人设置无障碍服务窗口、专用等候区域、绿色通道和优先坐席，提供辅助器具、咨询引导、字幕报站、语音提示、预约定制等无障碍服务。

第四十三条 教育行政部门和教育机构应当加强教育场所的无障碍环境建设，为有残疾的师生、员工提供无障碍服务。

国家举办的教育考试、职业资格考、技术技能考试、招录招聘考试以及各类学校组织的统一考试，

应当为有残疾的考生提供便利服务。

第四十四条 医疗卫生机构应当结合所提供的服务内容，为残疾人、老年人就医提供便利。

与残疾人、老年人相关的服务机构应当配备无障碍设备，在生活照料、康复护理等方面提供无障碍服务。

第四十五条 国家鼓励文化、旅游、体育、金融、邮政、电信、交通、商业、餐饮、住宿、物业管理等服务场所结合所提供的服务内容，为残疾人、老年人提供辅助器具、咨询引导等无障碍服务。

国家鼓励邮政、快递企业为行动不便的残疾人、老年人提供上门收寄服务。

第四十六条 公共场所经营管理单位、交通运输设施和公共交通运输工具的运营单位应当为残疾人携带导盲犬、导听犬、辅助犬等服务犬提供便利。

残疾人携带服务犬出入公共场所、使用交通运输设施和公共交通运输工具的，应当遵守国家有关规定，为服务犬佩戴明显识别装备，并采取必要的防护措施。

第四十七条 应急避难场所的管理人在制定以及实施工作预案时，应当考虑残疾人、老年人的无障碍需求，视情况设置语音、大字、闪光等提示装置，完善无障碍服务功能。

第四十八条 组织选举的部门和单位应当采取措施，为残疾人、老年人选民参加投票提供便利和必要协助。

第四十九条 国家鼓励和支持无障碍信息平台建设，为残疾人、老年人提供远程实时无障碍信息服务。

#### 第五章 保障措施

第五十条 国家开展无障碍环境理念的宣传教育，普及无障碍环境知识，传播无障碍环境文化，提升全社会的无障碍环境意识。

新闻媒体应当积极开展无障碍环境建设方面的公益宣传。

第五十一条 国家推广通用设计理念，建立健全国家标准、行业标准、地方标准，鼓励发展具有引领

性的团体标准、企业标准，加强标准之间的衔接配合，构建无障碍环境建设标准体系。

地方结合本地实际制定的地方标准不得低于国家标准的相关技术要求。

第五十二条 制定或者修改涉及无障碍环境建设的标准，应当征求残疾人、老年人代表以及残疾人联合会、老龄协会等组织的意见。残疾人联合会、老龄协会等组织可以依法提出制定或者修改无障碍环境建设标准的建议。

第五十三条 国家建立健全无障碍设计、设施、产品、服务的认证和无障碍信息的评测制度，并推动结果采信应用。

第五十四条 国家通过经费支持、政府采购、税收优惠等方式，促进新科技成果在无障碍环境建设中的运用，鼓励无障碍技术、产品和服务的研发、生产、应用和推广，支持无障碍设施、信息和服务的融合发展。

第五十五条 国家建立无障碍环境建设相关领域人才培养机制。

国家鼓励高等学校、中等职业学校等开设无障碍环境建设相关专业和课程，开展无障碍环境建设理论研究、国际交流和实践活动。

建筑、交通运输、计算机科学与技术等相关学科专业应当增加无障碍环境建设的教学和实践内容，相关领域职业资格、继续教育以及其他培训的考试内容应当包括无障碍环境建设知识。

第五十六条 国家鼓励机关、企业事业单位、社会团体以及其他社会组织，对工作人员进行无障碍服务知识与技能培训。

第五十七条 文明城市、文明村镇、文明单位、文明社区、文明校园等创建活动，应当将无障碍环境建设情况作为重要内容。

#### 第六章 监督管理

第五十八条 县级以上人民政府及其有关主管部门依法对无障碍环境建设进行监督检查，根据需要开展联合监督检查。

第五十九条 国家实施无障碍环境建设目标责任制和考核评价制度。县级以上地方人民政府根据本地区实际，制定具体考核办法。

第六十条 县级以上地方人民政府有关主管部门定期委托第三方机构开展无障碍环境建设评估，并将评估结果向社会公布，接受社会监督。

第六十一条 县级以上人民政府建立无障碍环境建设信息公示制度，定期发布无障碍环境建设情况。

第六十二条 任何组织和个人有权向政府有关主管部门提出加强和改进无障碍环境建设的意见和建议，对违反本法规定的行为进行投诉、举报。县级以上人民政府有关主管部门接到涉及无障碍环境建设的投诉和举报，应当及时处理并予以答复。

残疾人联合会、老龄协会等组织根据需要，可以聘请残疾人、老年人代表以及具有相关专业知识的人员，对无障碍环境建设情况进行监督。

新闻媒体可以对无障碍环境建设情况开展舆论监督。

第六十三条 对违反本法规定损害社会公共利益的行为，人民检察院可以提出检察建议或者提起公益诉讼。

## 第七章 法律责任

第六十四条 工程建设、设计、施工、监理单位未按照本法规定进行建设、设计、施工、监理的，由住房和城乡建设、民政、交通运输等相关主管部门责令限期改正；逾期未改正的，依照相关法律法规的规定进行处罚。

第六十五条 违反本法规定，有下列情形之一的，由住房和城乡建设、民政、交通运输等相关主管部门责令限期改正；逾期未改正的，对单位处一万元以上三万元以下罚款，对个人处一百元以上五百元以下罚款：

（一）无障碍设施责任人不履行维护和管理职责，无法保障无障碍设施功能正常和使用安全；

（二）设置临时无障碍设施不符合相关规定；

（三）擅自改变无障碍设施的用途或者非法占用、损坏无障碍设施。

第六十六条 违反本法规定，不依法履行无障碍信息交流义务的，由网信、工业和信息化、电信、广播电视、新闻出版等相关主管部门责令限期改正；逾期未改正的，予以通报批评。

第六十七条 电信业务经营者不依法提供无障碍信息服务的，由电信主管部门责令限期改正；逾期未改正的，处一万元以上十万元以下罚款。

第六十八条 负有公共服务职责的部门和单位未依法提供无障碍社会服务的，由本级人民政府或者上级主管部门责令限期改正；逾期未改正的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第六十九条 考试举办者、组织者未依法向有残疾的考生提供便利服务的，由本级人民政府或者上级主管部门予以批评并责令改正；拒不改正的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第七十条 无障碍环境建设相关主管部门、有关组织的工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分。

第七十一条 违反本法规定，造成人身损害、财产损失的，依法承担民事责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第八章 附则

第七十二条 本法自2023年9月1日起施行。

手机铃声响起来时，马援刚刚打开通往楼顶平台的那扇浅灰色的铁门。他放下昨天下午刚买来的铁锄，在石桌边的一只石凳上坐下来，从睡衣口袋里掏出了手机。

马沙在楼下的院子里叫了几声，提醒马援：你下来开门让我进去啊，你怎么自己跑到楼顶上去了？

“我是市委组织部干部科。九点整有个会，你准时到单位参加。”手机中，一个低沉的男中音塞住了他的耳朵。

市教育局会议室，市委组织部副部长老姜代表市委宣布马援重新担任市教育局局长和党委书记，以副局长身份主持工作一年的老吴担任文史委员会副主任。马援看着老吴土灰色的脸，想起一年前老吴的满面红光，忍不住叹了一口气。

马援不敢奢望一生不翻一次船，但在阴沟里翻船，是他无法忍受的。一个围棋九段被七段击败，他可以一笑置之，但是，如果他输给一个业余选手，就只有把脸藏到裤裆里了。一年前的那次失败，对于马援来说，就是一把扎在心窝里一辈子也拔不出来的刀子。

马援的仕途一直一帆风顺，四十岁就任市教育局局长，六年时间，他的政绩超过他之前的十任局长。马援虽然春风得意马蹄疾，但绝对没有一日看尽长安花的念头。全市人民都知道，全市的正处级干



# 不能让马沙说话

（中篇小说梗概）

■原著 孙志保 ■缩写 白苓

部中，他是唯一一个靠自己的本事干上来的，是唯一一个没有后台的。但他正在做工作想当副市长的传闻还是出来了。做副市长也没有什么大不了的，现有的七个副市长，全是从外地调过来的，为什么不能选拔一个本地人当副市长？关键是，本地人还有想当副市长的，你当了，人家就当不上了。

于是，袁放心来了。袁放心是老姜的亲戚。袁放心进门就从包里掏出五万块钱，请马援把他在页城县高中教书的儿子调到市一中，到市教育局也行。马援让袁放心把钱拿走，说这件事慢慢办。袁放心把钱压在沙发垫子下面起身就走。马

援第二天把钱带到了办公室，然后给袁放心打电话，让他把钱拿回去。袁放心不拿，说你把我儿子安排好以后我再拿，这钱就当是押金了。马援气得骂了娘，说有你这么押的吗？你他娘的是拿这个押我，我凭什么让一个素不相识的人押着？话说了八千，袁放心就是不答应。马援决定近期到页城县去一趟，一定要把钱退了。

马援还没来得及去页城，市纪委的人来了，来了就问袁放心行贿的事。马援的冷汗下来了。这是个套哇！自己拎了多年的铁锤，每一下都砸铁砧上，这下好了，人家一锤就砸他腰上了。最后关头，市委书记李允和保了他，只是将他一撤

到底，撵走了事。三个月以后，市人事局局长汪海洋被提名为副市长人选。马援知道自己的疑惑有了答案：汪海洋是本市人。那么老姜和汪海洋是什么关系呢？马援检索了他掌握的所有关系网络，也没找到任何蛛丝马迹。

## 二

马援坐在宽大的办公室里，轻拍着橘红色的真皮沙发，仿佛坐在一个橘红色的梦里。办公室主任彭大明站在他面前，脸上带着很多笑，说：“局长，以前我有不周到的地方，还得请你原谅。我年轻，不懂事呀！”马援吃惊地看着他：“不周到？有吗？我不记得了。”

一年前马援被老姜带来的一纸文件击倒在会议室里时，彭大明很快从惊愕中挣脱出来，他随在一脸春风的老吴身后走出去，五分钟以后又回到马援身边，说老马你看你什么时候搬走呢，吴局长那屋太窄。当时马援看着彭大明的眼睛，突然感到非常恐惧。这就是那个昨天还对他哈着腰的彭大明吗？是那个由他一手提拔起来恨不得喊他爹的彭大明吗？

半年前的一个晚上，八点多，马援的心脏病犯了。老婆去世了，儿子远在省城，他身边没有一个人。他挣扎着给彭大明打了个电话，问能不能派个车过来，把他送到市医院去。他是想顺便有个人在身边照顾自己。彭

大明说老局长啊，我手头一个人派不出，你看都这么晚了，哪个司机愿意出车啊？马援感到一阵绝望，想拨120时，手指已经不听使唤了。如果不是马沙，他肯定会完蛋。马沙从他身边腾身而起飞进院子里，借着东墙跟前的一把椅子，哗地蹿上了院墙，向着正坐在屋里喝小酒的邻居张二果一通狂叫。张二果救了他一命，从此他和张二果成了好朋友。而在这之前，他和张二果在巷子里碰到过无数次，没有说过一句话。第二天上午，彭大明给他打了个电话，问他怎么样了。马援当时灰心地想，这哪是问候我啊，这是看我死了没有啊！

马援不愿意想这些，但彭大明就站在他面前，不想又不可能。马援想，是不是让他动一下位子呢？就这么一天见几次面，大家心里都有阴影。但是，如果现在就动他，别人会怎么看？

## 三

中午，马援接到徐量的电话，一上午的疑惑总算有了答案。天上不会掉馅饼，今天这个从天上掉下来的馅饼，原来是自己十个月以前蒸的，直到今天才落到头上罢了。

马援是能吃苦的人，所以，当那一锤砸在他腰上时，他是准备忍的。但一个多月过去，马援越来越忍不下去了，他感到再忍下去就要郁闷死了。比如他上街

买菜，突然有一辆小汽车停在身边，汪海洋摁下车窗，说老马买菜呀？好好，买菜也是一种锻炼啊！我真羡慕你呀，我想买菜都没时间呢！马援差点没把菜扔车里去。为了避开熟人，马援散步只去城南广场，那里是老同志活动的场所，相对安全些。他看见一堆老同志凑在一起聊天，就走近些想听听人家在说什么，结果却听到人家说他在任时舍不得给职工发福利，下来活该！马援气得差点昏过去。第二天，马援就去猫狗市场买了一条纯白的萨摩犬，起名叫马沙。马援决定不再和任何人接触，就和狗打交道算了。即使这狗对他有意见，不还不得巴巴地跑到他跟前要馍吃？

但是，买了狗仍然消不了气。马援就在一个周末的上午，开着自己刚买的奇瑞A3去了省城，找到在省政府办公厅当处长的大学同学徐量。徐量说，我给你引见一个人，虽然已经不在台上了，但余威尚在。但是，你不能空着手去吧？马援从包里掏出两张银行卡，每张都是五万，意思很明确，给徐量五万，给他引见的人五万。这几乎是马援的全部积蓄。徐量给马援引见的，是徐量当秘书时跟的领导，赵老。赵老说这事好办，但得等，得等市委书记李允和调走，市长孙占军扶正。

接下来是漫长的等待。当李

允和上个月真的调走而孙占军真的转为书记时，马援感到自己的生活可能要发生一些变化了。但他没有给徐量打电话。一方面他已经有心无力了，另一方面，他的愿望已经不那么强烈了。他现在这样也好，有菜种，有隋静陪着，有马沙伴着，还有那辆刚跑了五千公里的奇瑞A3，不是挺好吗？而且这个城市已经把他遗忘了，忘得一干二净，他想听到一些关于自己的议论都很难了。

## 四

马援本来打算借隋静十万去省城还人情的，但他忘不了从隋静手里接过那张十万元的卡时自己羞红的脸。隋静是马援买马沙时认识的，两人之间虽然只有几个月的爱情，但已经开了很多花，只差一个婚姻的果实来确定一下了。

马援最终决定带彭大明一起去省城，借口就是到省教育厅报个到，联络一下感情。车快开时，市第三中学校长刘延匆匆忙忙地赶过来，说想搭顺风车去省城办点私事。三年前，马援力排众议提拔了他。

马援带刘延在教育厅转了一圈，下楼后，刘延从包里掏出一张卡来，说：“马局长，我知道你的目标不是这里，你昨天一打电话我就明白了。这里有三万块，你拿着用，如果不够，我们再想办法。”马援摇摇头：“你拿着，咱们一起去。”

简单吃过中午饭，马援让彭大明在省政府西边的一个小区门口等着，他带刘延去看望“教育厅刘副厅长”。两人买了两箱五粮液、两条熊猫烟，敲开徐量家的门后，马援让刘延下楼等候。

徐量说：“赵老为你的事操了不少心，你的这些心意我替他领了，明天我把你带的这些东西给他送过去。”马援喝了一口茶水，心里却凉了一下。马援本来以为这些东西完全可以把赵老和徐量都打发。现在马援明白了，不够。马援笑了笑，说：“老兄你帮了我这么大的忙，我哪能忘了你呀！赵老那份，刘延正在办。这些都是感谢你的！”一边和徐量说着话，一边遮着盖着给刘延发了个信息，

让他原样再送上来一份。马援在心里算了一下，两份礼买下来，刘延的那张卡不够用。

两人简单地聊了聊一些老同学的现状，徐量忽然问：“汪海洋调到省直来了，工商局副局长，这事你知道吗？”马援摇摇头。徐量叹了一口气，说：“这人在市里当个局长还是够才的，当副市长有些吃力。反映他情况的人不少，领导就把他调过来了，估计下周该传达了。”马援笑笑，想说什么，话到嘴边又咽了回去。徐量又说：“有一些检举他的材料寄到省纪委了。也许，把他调离，就有查他的意思，防止他在市里影响调查。我有个好朋友在省纪委，有点小权。我问过他，他说查不查还没定，如果有更重要的事，也许就不查了。”马援的心怦怦地跳了几下，想尝试一下的欲望像火一样烧着他的心，他希望这火能把自己的屈辱烧掉。

## 五

彭大明决定接受马援的建议，去市三中任副校长。马援需要找一个自己满意的人当办公室主任。办公室主任一定要有好品质，能够多为领导着想，能够保守秘密，能够像马沙一样忠诚。单位花名册上三十多个人，他看了不下五遍，竟没有一个人合适。

他想到了小叶。小叶是市电视大学的教研室主任，市电大教学任务不重，或者说，作为教研室主任，可以做的事情并不多，于是小叶请了长假，和隋静合伙开起了餐馆。在马援和隋静交往的过程中，小叶始终是温和而贴心的旁观者，她在他们身边温馨地微笑，默默地做着作为一个朋友应该做的事，让马援感觉非常温暖。

小叶以写材料的名义被马援借调到市教育局。小叶刚一上任，马援就关上门，交给她一项重要任务：找一个对财务懂行的信得过的人当助手，用三天时间把彭大明兼管的财务科这一年的账目清理一遍，看能不能发现一些蛛丝马迹。

小叶的工作能力得到了证实：彭大明的账目里有一处明显的败笔。有一笔十万块钱的开支，是用

一张装潢公司的发票报销的，标明是单位内部装修，时间是去年12月份，经手人是彭大明。小叶到各个科室看了一下，没有任何装修的痕迹，起码两年之内没有装修过。小叶把情况向马援汇报了，总体评价是，彭大明是个细心的人，但也是一个欲望无止境的人。他把每个月日常开支都顶得很满，实现了利润的最大化。但是，正是这种开支的饱和，使得硬生生地放进去的那张大额发票显得非常突兀，就像一盘碎肉中间卧了一只大鸡腿，所有看到的人都会想这只鸡腿是从哪里来的。

问题已经清楚了，这一只鸡腿，是彭大明和老吴共同放进来的。

回到家，马援坐到沙发上，马沙不客气地跳到他身边，把头伏在他腿上。马援取过一把小梳子，慢慢地梳着他厚厚的毛发。马援叹了一口气，说：“马沙，你知道我现在在做什么吗？马沙，我在找一个人的麻烦。也可能，是两个人，还可能是三个四个人。我不想找麻烦，但是，我控制不住自己，我有些读不懂自己了。你记得有一次咱们从隋静那里回来时我对你说的话吗？我说哪怕我面前站着天大的诱惑，我也不会再有其他选择，我只要现在拥有的这些，这就很好了。但是，马沙，为什么当诱惑到来时，我竟然欢呼着跑了过去？”马沙呜呜地叫了一声。马援想它肯定听懂了，或者它看到了他脸上悲伤的表情，心有戚戚吧！马援拍拍马沙的头，倾诉的欲望慢慢地淡了下去。

## 六

晚上将近九点的时候，传来几声柔柔的敲门声，马援没有问是谁，径直去开了门。是袁小洋。马援把小洋让到沙发上坐下，小洋沉默了一会儿，打开随身带来的小包，摸出一张卡，欠了欠身子，放到马援面前。袁小洋没有涂脂抹粉，但一阵清香还是把马援冲得酥软了，竟然是体香。

马援笑呵呵地说：“你这么聪明的人，怎么就不知道钱会咬手这个道理？你还记得袁放心的事吗？”

“我发誓，”袁小洋说，“我只存感激之心，绝对不会落井下石。”

马援叹了一口气，把卡拿起来，拍到小洋手里，说：“有些晚了，我已经无能为力了。而且，小洋你这是要占领道德制高点吧？是要居高临下地看我吧？”

小洋生硬地笑了一下，随手从茶几上拿起一个苹果，慢慢地削着皮，削了五分钟，终于把苹果削得通体玉色。她把苹果递给马援，然后站起身来，说：“局长我能参观一下你二楼的卧室吗？都说你卧室里书很多，我想学习一下啊！”马援放下苹果，说：“要不要我陪你上去？”小洋没回答，脚步有些混浊地扶着栏杆上去了。马援愣了一下，身上起了一阵寒战。马援终于等来了他想要的结果。这样的结果，对于另外一个男人意味着什么，马援很清楚，比那个男人自己还清楚。马援知道从此以后他可以悠闲地站在对岸看风景了，这风景足够他看一生一世。

袁小洋打开卧室门，还没来得及走出去，就尖声叫了起来。门前，竟站着马沙。马沙的两眼在暗淡的光线里闪着幽幽的绿光，像是寒风中的两点火苗。马援一步抢过去，一把抱住了马沙，说马沙你想干什么？马沙没有任何表示，忽然把脸扭到一边，拉长了声音说：“嗯——呵！”马援惊得跳了起来：“马沙你刚才说什么？”马沙看看他，又“嗯——呵”了一次。

马援双手抱住头，呆立着。他不敢看马沙，心里一时冰凉如水。坏蛋！坏蛋！它竟然说他是坏蛋！这是马沙学会的唯一一个词。马援让马沙说坏蛋时，马沙就“嗯——呵！”马援曾经让马沙当着隋静的面表演这项绝技。

## 七

马援一夜没睡好，天刚亮就爬了起来，打开院门，慢慢地走向胡同口。他没有带马沙，他的心里有一种越来越强烈的畏惧感，他怕马沙忽然对他说

一句什么，或者做出他不想看到的事。

马援刚走到胡同口，忽然听到一声女孩的尖叫，还有马沙愤怒的吼叫。马援猛地回过头来，看到一个十七八岁的女孩从一辆自行车上摔了下来，而马沙，正在她跟前狂躁不安地跳动，好像随时都会扑过去掐住她的喉咙。马援大喝了一声，飞快地跑了过来。马沙迅速地跳进院子，如果它有力量，也许它会砰的一声关上大门，把马援隔在外面。

马援感到很无奈，也很伤感。他走到院子里，马沙站起来，向院子的一个角落退了几步。真是一条心事重重的狗哇！马援想。马援脸上绽开笑，向马沙伸出手，说来吧马沙，我们开车兜风去！马沙有了一点笑意，向马援跑过来，轻轻地抱住了他的腿。

一个半小时以后，马援开着他的奇瑞A3来到了隋小轩快餐店。他把车停在离隋小轩不到一百米的地方，隐在一片小树林后面，看着隋静在快餐店里忙碌的身影。

手机响了，是小叶。“我刚才碰到袁小洋了，她已经和彭大明离婚了。是彭大明主动提出来的，她没有犹豫，立刻就答应了。”小叶说。马援愣了一下，袁小洋那张白净的脸霎时在眼前鲜明起来。马援点燃一支香烟，用力地抽着，心里很不好受。香烟抽完了，他把烟屁股用力掷出窗外，然后拨了袁小洋的手机。铃声响了五下，袁小洋接了。“我是马援。”马援说，“我刚刚听说，你离婚了。我想，我应该给你打个电话。”马援有意停顿了一下，他在等待袁小洋的哭泣。

“打你妈个B！”袁小洋狠狠地骂了一句，就把手机挂了。

马援愣住了。良久，他感到鼻子两侧有些凉，摸了一下，是泪水。

马援默默地打开右侧的车门，拍拍马沙的屁股。马沙下了车，站在车门跟前，仰头看着车里的马援，目光纯洁得像一个幼儿园的孩子。马援启动了车，猛一踩油门，车子狂吼着飞了出去……

马援睁开眼睛，看到满屋的苍白。他试着动了一下，头部一阵剧痛。“醒了。”有人在旁边小声说。是隋静的声音。马援的记忆慢慢回来了。出页城城区不到十分钟，在和迎面而来的一辆大货车会车的时候，路边的一块石头钻进了他的车底，把车子逼向一排粗壮的杨树，然后他就失去了知觉。

“你怎么知道我出车祸了？”马援无力地问，目光里充满温情。“马沙跑来喊我，”隋静说，“看到它疯狂的样子，我就知道你出事了。”

马援明白了，马沙根本没有按他的想象投奔隋静，而是跟在他的车子后面，拼命地追赶他。这个狗东西，已是第二次救他的命了。

马援用目光寻找着马沙。马沙抬起前腿，碰了碰马援的手。马援和它握了握手，目光和它相碰，心里一阵颤抖，好像那种让他无法言表的恐惧感又回来了。马援把头扭向一边，说隋静你把它带出去吧，这里是医院。隋静叫了马沙一声，马沙舔了舔马援的手，依依不舍地跟在隋静身后出去了。

马援感到有些口渴，想喊护士给自己倒杯茶，话还没说出来，他突然睁大了眼睛。是马沙！马沙用头顶开了房门，慢慢地走了进来。马沙走到马援跟前，舔了一下他的手。然后，马沙从喉咙深处发出了声音：“嗯——”

马援恐怖地大叫了一声：“马沙，别说话！滚开！”

（题图作者：董钺）

来源：《领导科学》

## 徐州：快递立法，最暖彭城烟火浓

“过去炮车街道四王村的冰糖葫芦号称一柄红伞走天下，老一辈走南闯北去赚钱。现在好了，咱们邳州卖炒货的家门口也能做生意，快递包裹发全国，南达海南岛，西到德令哈，方便得很。要是快递费能降些就好了，咱们比宿迁周边不便宜。”

快递立法在县（市）区征求意见时，经营炒货的新一代创业女士吐槽快递成本没优势。

快递工作，牵涉千家万户，每个人都能多多少少说两句，其中不乏真知灼见。2022年下半年，在征求2023年度立法计划意见时，网上网下的留言、建议真挚、朴素，择其两条：

徐州作为南来北去的中间之地，东来西往的交通枢纽，但经过这么多年发展，并没有成为大型物流的集散地。小商品南有义乌，北有临沂，离咱都不远，徐州啥水平？

要想富，先修路，路有铁公水，还要加一条，建好物流之路，快递之路。

民有所呼，我有所应。2022年末，经表决，《徐州市快递促进条例》纳入徐州市人大常委会2023年立法制定项目，同时上报省人大研究批准，该条例作为徐州市“地方立法精品制定项目”。

小快递藏着大民生，小快递后面是产业链。快递立法，也要拿出送快递的劲头，送快递的速度。徐州市人大党组书记、人大常委会主任王安顺指出，要聚焦党委关心、群众关注、社会关切，切实强化重点领域制度供给，充分发挥地方立法对全面深化改革的引领和推动作用。

2023年春节刚过，负责快递立法一二审工作的预算工委和法工委联合对立法草案进行审查。

在立法相关部门齐聚的立法座谈会上，审查工委研究完立法文本草案直指三个不够：一、促进快递业发展，却没有快递业发展专项规划，促进的力度不够。二、把快递基础设施用地统筹纳入国土空间规划，统筹怎么定义？年度供地怎么解决？这些内容还需打磨，否则促进力度难免折扣。三、快递在农产品出村，工业品出城有重要作用，却没有专款专条。快递在乡村振兴中的作用不够。

在办公室碰到的问题，要到基层寻找办法去解决。审查工委访企业、入农村、进社区、问群众，对着立法文稿再完善。

“欧莱雅洗面奶是从这儿发货的啊！”在新沂市立法调研时，立法调研的同志从身边美妆货架上拿下一个包装规整的小盒子反复琢磨。旁边，一件件化妆品像流水一样在快递传输带上川流不息，自动分拣到“三通一达”、极兔、顺丰等快递公司柜点，流转到四川、云南、湖北等全国各地。“目前，园区提供就业岗位约600个，带动供应链相关产业人数2000多人，实现年电子商务出港2500万件。”园区的同志介绍。

“去年买化妆品时看到从新沂出货，担心是赝品，没想到用起来和大超市买的一样。今天见到这个电商企业，正牌子，品质真不错。”在新沂市美妆电商产业园内，参加立法调研的同志由衷感慨。

快递发展，一头连着民生烟火，一头连着经济发展。一、二审工委在一次次园区调研中形成共识：编制快递业专项规划，纳入国土空间发展规划，与综合交通运输体系规划、物流业发展规划相衔接。支持快递企业入驻各类园区，推动快递业与

相关产业融合发展。

“有些快递点就在小区门口，需要派送的快递盒子堆得到处都是，既妨碍小区业主出行，又显得乱糟糟的。”在基层社区调研，受访的物业管理者异口同声。

“现在新建的部分小区有智能信报箱，解决了投递问题，老旧小区原先建的铁皮邮政信报箱，都多年没用了，作用真不强。”老小区的群众的眼睛是雪亮的，说话也不客套，有啥说啥。

研究真问题，真研究问题。指出问题容易，从立法角度解决问题不容易，背后是反反复复的立法斟酌。眼睛看直了，书页都翻卷了，参加立法修改工作的同志自我调侃。

经论证，审查工委达成一致意见：新建、改建、扩建住宅小区和住宅建筑工程应当配套建设融合邮件、快件投递接收功能的智能信包箱；支持推动传统信报箱升级改造为智能信包箱；使用智能信包箱开展邮政普遍服务的，不得收取费用；智能信包箱的维修和更换，保修期内由建设单位负责，保修期外由产权人负责，也可以委托物业服务人或者第三方运行和维护。

二月，天气乍暖还寒，在浙江义乌、建德，带队调研的市人大常委会副主任赵立群一行围着乡镇快递三轮车细细打量、交流：三轮车有统一喷涂，这个好，便于标识；车盖上有顶篷，便于携带不规则的大件物品，但是在道路上通行有一定的危险性；机动三轮车有车牌“户口”，这个好，解决了上路合法性困扰；密封的快递车厢侧向开门不好，容易造成阻塞道路，不如后侧开门更为科学；车辆通行难免有意外伤害，怎么办？运营企业应当为快递服务车辆投保第三者责任险。在浙江，立法工作者围绕着“快递车辆上路难”、快递末端网点建设、乡村共富驿站运营、快递用户权益与外地同行一条条展开调研、论证、修改、吸纳。

在全国知名的物流之乡睢宁沙集，物流快递发展的红红火火，成为一方致富的源泉。“可是快递

的运营信息统不上来，要不全。他们提供的信息我们不想要，我们想要的信息他们又没有。”沙集镇委书记说到此处有点无奈。基础数字不清不楚，行业发展就可能糊里糊涂。审查工委建议细化二十八条：经营快递业务的企业应当加强统计能力建设，按照邮政部门规定的项目收集、统计、分析运营信息。市邮政管理部门应当推进快递业数字化应用和监管系统建设，开展数字快递监测、统计、分析，发布快递业发展指数。

三月末，为进一步保障各方利益诉求在立法过程中“能表达”“被听到”，人大立法者走进政协社会法制委，共话立法协商。邀请省、市、县三级政协委员，为修改完善草案建言献策。来自人社局就业促进处的委员一口气提了大大小小15个问题。在2个小时的立法协商会上，受邀的11位委员畅所欲言，围绕徐州国际邮件互换局作用发挥、交邮融合、绿色安全快递、快递从业人员权益保护、快递送货不上门、暴力分拣快件如何处罚等展开热烈讨论。

立法文字讲究静下心来细细品味。18点58分，“叮铃”一声，快递立法交流群又来了条消息，打开一看，快递立法对照表又更了一稿。“五一”劳动节前爱劳动，立法的同志们咬文嚼字又与快递条例草案“较量”了一番。夜幕渐深，万物静歇，群里陆陆续续有人冒泡：看了，这一稿有进步；这两条增加的快递支农内容不错；落实财政支出责任，加强村级寄递物流综合服务站建设。依托城乡客运网络，推行货运班线、客运班车代运快件等模式，降低农村物流快递成本；赞同这一稿，语言精炼、落地感更强；忽然，群里蹦出个超大点赞的拇指，伴着句徐州大白话，这一稿更管乎。幽默的背后，凝聚着众多立法工作者心血付出，也是全过程人民民主在地方立法中的生动实践。

千淘万漉虽辛苦，吹尽黄沙始到金。徐州快递立法正在逐渐完善，一步步向群众走来！

来源：江苏人大网

### 仰视下属有惊喜

做领导的不应该总是俯视下属，有时候尝试一下平视或仰视的做法，反倒能收到奇效。

绝大多数管理者在与员工沟通或培训员工时，都喜欢摆出一副居高临下的姿态，好像只有这样才能显示出自己是领导、有权威、比人家高。其实，什么时候领导的话最能打动你、最能进入你的心里去？领导“平”着和你说话的时候。只有在这种状态下，领导的话才能真正进入你的内心，而你也才能真正打开自己的心扉，说出心里话。

如果领导们够魄力的话，还可以尝试着使用一下仰视的做法，说白了就是“贬低自个儿，抬高下属”。这种做法可能百分之九十九的领导都不会接受，除了怀疑它的真实功效之外，面子这关也过不了。不过，我告诉你，真能玩儿转仰视绝活的头儿们，都是一顶一的高手。

甭管你是个多好面子的主儿，请至少偶尔尝试一下平视或仰视下属，相信会给你一个惊喜的。

### 好领导都是《故事大王》

很多身家百亿的企业家都抱怨：“随着企业规模越来越大，我越来越意识到当众演说的重要性了。只是，当着那么多下属的面演说，太难太难了。”

其实，掌握了诀窍，演说一点都不像自己想象的那么难。演说最重要的不是要有华丽的辞藻，而是要会讲故事。

为什么百年企业难有，而千年寺庙常在？为什么宗教可以千年传承，生生不息？其核心秘密是什么？故事性。

无论是《圣经》，还是佛教经书，从头到尾全是很美、很经典、很启迪人的故事。故事是有生命力的，大部分人都不太喜欢听道理，不喜欢别人指挥自己怎么做，而更喜欢听故事，通过故事自省。微妙的是，一个道理你讲百遍，别人

不一定记得住，而你不经意间讲的某个小故事，却能让他记住这个大道理，并且他还很喜欢把这个故事讲给别人听，口口相传的作用很大。

故事是个奇妙的东西，它有着与众不同的穿透力。故事能够传递信心和希望，能够使聆听者收获经验，能够传达那些只可意会、不可言传的信息。

成功的领导者都很清楚故事攻破人心的威力，所以他们大都是讲故事的高手。他们善用故事打动人心，用故事影响团队、伙伴，激发他们的热情与梦想，进而带领他们创造属于自己的传奇故事。

### 能进能退乃真正法器

先说一个故事，一个帆船比赛，第一名的船到了一个水路分岔口，这两条路中，有一条可能会有风力的加速，但是无法判断哪一条是。如果自己选错了路了，而对手选对了，就肯定要输了。这时候最好的选择是什么呢？答案是停下来，等第二艘船，看他选哪一条，然后你跟在后面就可以了。因为你本来就比他强，所以同样的条件下，你还是会赢的。这说明一个问题，实力很重要，掌控力也很重要，实力不足，难以支撑，掌控力不足，则难以圆满，争是没有用的，退反而给自己更大的空间和自由。

当欲望大于能力，人往往会力不从心；当能力大于欲望，自然可以怡然自得。只是对于大部分人而言，都往往是前者。炒股的时候，赔钱的人基本上都是赚到了没有出货，然后跌下来又不甘心，最后逐步被深套的。最后的经验就是严格按照自己的操作计划来，赚你计划中该赚的，不贪心，就不会身处险境。人生就像炒股，不是看你赚的有多少，而是看你能赚多长，既然那么长，就不妨按照自己的节奏来。

做什么事情，能进能退（停）才是本事，停不下来了，最后总是悲剧。

### 四十之惑的《职场墙》

我们都会遭遇到“职场墙”。人在40岁以前，大多都在职场上经历了十年或十几年的时间，这时人的职场生存状态比起职场之初已经发生了很大的变化，一部分人已获得了职场上的岗位升迁，一部分人的岗位也会发生变化。但在专业上都会遭遇发展的瓶颈，就像有一堵墙挡在了你的面前，既看不到前景出路，又无法实现新的突破，处于一种停滞、迷茫、困惑状态。

这种“职场墙”的出现大约有以下几种原因：①从业时间长了或工作单调，产生了职业厌倦感，缺乏职业驱动力；②看到其他人升迁，自己心理不平衡或自卑，失去了前进的信心和突破的勇气；③个人能力有限，无法打破自己现有的专业水平状态与工作业绩状态；④纯属个人心理因素使然，自己处于很有成就的状态，已有很大的长进，只是个人心理上的惶惑，找不到突破的路径。

不管是什么原因，我们一旦走到“职场墙”面前，就必须面对它。其一，坚守。职场如登山一样，越向前走，坡度越大，不仅速度会放慢，而且会越来越疲倦。但你只要向前一步一步走去，不要老是抬头盼着那高峰的到来，那高峰不知不觉地就来到了。其二，努力在工作中去提高、补充自己，解决好能量不足的问题，才会有突破的希望。其三，在业绩上努力去创造自己的历史最高纪录，这既会打破你的疲倦感、厌职感，重新激发出你的职场热情、职场兴趣，又会由成就感而生发出勇气和自信心。其四，如果确实发现自己怎样也不适应自己的专业或岗位，那就不要再在这里浪费生命了，换个行业、岗位也许会柳暗花明又一村。因为人的潜能是多方面的。但这种改换门庭的做法务必慎之又慎，这等于你的前期努力都报废了。

### 笨马不知

现在，很多人觉得自己不幸福、很苦恼，好像活在一个自己挣脱不了的套子里面。比如，有些人总想跳槽，因为觉得有人跟他作对，结果跳到另外一家公司，发现还是有人跟他作对。再如，有的人离一次婚是因为不满意，再结婚还不满意，就再离婚。于是出现了习惯性的跳槽、习惯性的离婚。

遇到这种情况，我们如何才能获得解脱呢？比如，如果一个人掉进了深潭里，就要知道自己所处的环境是什么，否则只凭本能不停地挣扎，最后的结果是被旋涡吞没。这就涉及弗洛伊德所说的人格结构的三个层次：本我、自我和超我。

弗洛伊德有一个很形象的比喻，比如一辆马车是由马、车夫和主人组成的，就相当于本我、自我和超我。这匹马以为马车由它决定，它在不停地走，以为离了自己车就不能动。事实上，马车走到哪里不是由马而是由车夫决定的。聪明的马知道这一点，不聪明的马还以为自己有自由意志。

其实，决定马车最终到哪儿的不是车夫，而是那个主人。主人说要到哪儿，车夫就驾着马车到哪儿。

所以，有时候人们就像一匹愚蠢的马，老以为自己可以主宰命运，而不知道真正决定命运的东西就隐藏在内心中。有些人就像马一样，不知道背后还有车夫和主人。

来源：《领导科学》

# 为提升无障碍环境建设质量提供有力保障

## 全国人大常委会法工委相关负责人解读无障碍环境建设法

6月28日，十四届全国人大常委会第三次会议表决通过无障碍环境建设法。法律自2023年9月1日起施行，共8章，包括总则、无障碍设施建设、无障碍信息交流、无障碍社会服务、保障措施、监督管理、法律责任和附则。

无障碍环境建设是保障残疾人、老年人等群体平等充分便捷地参与社会生活，促进全民共享经济社会发展成果的一项重要工作，对于促进社会融合和人的全面发展具有重要意义，党和国家一直高度重视。

全国人大常委会法工委社会法室主任石宏在接受记者采访时指出，制定无障碍环境建设法是贯彻落实党中央决策部署的重要举措，是保障残疾人与老年人权益、推动我国人权事业发展进步的内在要求，是提升无障碍环境建设质量、提高人民生活品质的有力保障。

石宏介绍说，本法是关于无障碍环境建设的专门立法，虽然属于“小切口”立法，但意义大、影响广。无障碍环境建设法在现有法律法规的基础上，积极适应新时代、新任务、新要求，从设施建设、信息交流、社会服务等方面，全面系统地对无障碍环境建设主要制度机制作出规定。

### 明确无障碍环境建设管理体制

明确无障碍环境建设的定位、原则和管理体制，是本法主要内容之一。

无障碍环境建设法妥善处理保障重点与惠及整体的关系，明确无障碍环境建设在重点保障残疾人、老年人基础上，积极推动建设成果惠及全体社会成员，包括：在立法目的中明确，保障残疾人、老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活，

促进社会全体人员共享经济社会发展成果。在适用范围中规定，残疾人、老年人之外的其他人有无障碍需求的，可以享受无障碍环境便利。

同时，明确无障碍环境建设应当与适老化改造相结合，遵循安全便利、实用易行、广泛受益的原则。

本法明确坚持党的领导，突出政府主导，对无障碍环境建设的管理体制作出规定：县级以上人民政府应当统筹协调和督促指导有关部门做好无障碍环境建设工作；住房和城乡建设、民政、工信、交通运输等主管部门应当按照职责分工，开展无障碍环境建设工作；乡镇政府、街道办事处应当协助做好无障碍环境建设工作。

### 严格确保无障碍设施建设质量

无障碍环境建设法系统规定无障碍设施建设、改造、维护和管理相关制度，主要体现在以下几个方面：

严格确保无障碍设施建设质量。包括：明确新建、改建、扩建的居住建筑、居住区、公共建筑、公共场所、交通运输设施、城乡道路等应当符合无障碍设施工程建设标准；规定无障碍设施应当与主体工程同步规划、同步设计、同步施工、同步验收、同步交付使用，并与周边的无障碍设施有效衔接、实现贯通；对建设单位、设计单位、施工单位、监理单位等在无障碍设施建设中的职责作出明确规定。

强调重点单位、区域、场所等配套建设无障碍设施的义务。比如明确要求残疾人集中就业单位、居住区公共服务设施、部分地区的人行道路系统、停车场等应当配套建设相应的无障碍设施。

对无障碍设施改造作出系统性规定。包括：要

求政府制定有针对性的改造计划并组织实施；明确无障碍设施改造责任人；对不具备改造条件的，规定采取替代性措施；对家庭无障碍设施改造、老旧小区既有多层住宅加装电梯等重要问题作出专门规定。

针对“重建设轻维护”突出问题，对无障碍设施的维护和管理作出明确规定。包括：明确维护和管理责任人，对其所承担的维护和管理职责作了列举；对非法占用、损坏无障碍设施等行为作出禁止性规定，并明确了相应法律责任。

明确通过意见征询、体验试用等方式，保障残疾人、老年人参与无障碍设施建设。

### 要求丰富无障碍信息交流内容

为丰富无障碍信息交流内容，无障碍环境建设法在以下方面作出规定：

明确政府及其有关部门应当为残疾人、老年人获取公共信息提供便利；采取无障碍信息交流方式发布突发事件信息；要求药品生产经营者提供无障碍格式版本的标签、说明书。

对利用财政资金设立的电视台、网站、移动应用程序以及图书馆、博物馆、电信业务经营者等提供无障碍信息的义务作出规定。

明确要求硬件终端产品、自助公共服务终端设备、便民热线、紧急呼叫系统等应当具备或者逐步具备相应的无障碍功能。

完善鼓励支持措施。包括：鼓励图书、报刊配备无障碍格式版本；鼓励编写、出版盲文版、低视力版教学用书；鼓励地图导航定位产品完善无障碍设施标识和无障碍出行路线导航功能；鼓励药品以外其他商品经营者提供无障碍格式版本的标签、说明书。

对国家通用手语、国家通用盲文的推广、采用作出要求。

### 明确扩展无障碍社会服务范围

为扩展无障碍社会服务范围，无障碍环境建设法主要作了以下规定：

规定公共服务场所提供无障碍服务的要求，对涉及医疗健康、社会保障等服务事项的，明确要求保留现场指导、人工办理等传统服务方式。

对社会生活密切相关的公共服务、司法诉讼仲裁、公共交通、教育考试、医疗卫生、文旅体育等方面的无障碍服务分别作出有针对性的规定。

新增应急避难场所提供无障碍服务的义务性规定。

完善残疾人使用服务犬的相关规定。

### 健全无障碍环境建设保障机制

为健全无障碍环境建设保障机制，无障碍环境建设法作出以下规定：

明确县级以上人民政府应当将无障碍环境建设经费列入本级预算，建立稳定的经费保障机制。

加强无障碍环境理念的宣传教育，提升全社会的无障碍环境意识。

积极构建无障碍环境标准体系，建立健全无障碍环境认证和信息评测制度。

采取措施促进新科技成果运用，支持无障碍设施、信息和服务的融合发展。

将无障碍环境建设情况作为文明城市、文明村镇等创建活动的重要内容。

### 完善无障碍环境建设监督制度

在完善无障碍环境建设监督制度方面，无障碍环境建设法作了以下规定：

对政府及其有关部门的监督检查、考核评价、委托第三方评估、信息公示、投诉举报处理答复等相关工作机制作出明确规定。

明确任何组织和个人有权提出加强和改进无障碍环境建设的意见和建议，对违反本法规定的行为进行投诉、举报。

规定残联、老龄协会等组织可以聘请相关人员对无障碍环境建设情况进行监督。（蒲晓磊）

## 人生重要的4种投资

### 投资见识

一个人的见识，是打开视野、提升层次的基本途径。

见识越多，人生视野就越大，认知能力就越强。获得成长最好的方式就是增长见识，沉淀自己。

可以与各行各业的人交流，收获更高认知；可以阅读各种经典书籍，丰富内在学识；可以去看未曾看过的世界，打开自己眼界。

人这一世，只有见过高山，才会懂得世界的高度；看过大海，才能理解世界的广度。

不断增长见识，能帮助我们在遇到问题时作出更加正确的选择。

多读经典书籍，多领略大千世界，多结交良师益友，日复一日坚持下来，生活一定会还你惊喜。

### 投资健康

强健的身体，是一个人应对生活的底气。

人生是一场超级马拉松，拼的不是开始时谁更快，而是看谁的耐力更持久。

你今天在健康上投入的精力越多，明天的幸福指数就会越高。

规律的作息、适当的运动、良好的心态，都是对自己健康的投资。不懈怠、不偷懒、不放弃，就能感受到身体的积极变化。

人其实不需要太多的东西，只要健康地活着，真诚地爱着，也不失为一种富有，让生命去繁就简，就会变得纯粹、幸福。

### 投资本事

一个人的专业技能，是安身立命的本领，是最需要花时间打磨的东西；此外，多学一样本事，在生活中就会多一份游刃有余。

这项投资短期内或许看不到收益，但长期看却是一件有价值的事情。

在学习本领过程中收获的愉悦感和成就感，也会让人感到莫大的幸福。

### 投资家庭

懂得平衡好家庭和工作，是一种难得的智慧。想要做到这一点，我们需要付出更多的精力，但当我们看到家人开心的笑脸时，就会觉得很值得。

家庭，需要我们用心呵护。家人存在的意义，其实就是彼此关心，互相取暖。

要爱家、护家、顾家，多关心家人。平时在家人身上多花一点心思，千万别等到错过了才去弥补，也别等家人心冷了才去捂热。

一个幸福美满的家庭，永远是我们最坚实的后盾。

来源：共产党员微信公众号



人大常委会专题询问县人民政府持续优化营商环境工作动员部署会议



人大常委会召开党组理论学习中心组（扩大）会议专题学习浙江“千万工程”经验案例



人大常委会看望慰问人大选派驻汉葭街道兴和村、易家坝村驻村工作队