

# 彭水人大

PENGSHUI RENDA

6月

2024年  
第3期  
总第66期  
双月刊

宣传人大制度 弘扬法治精神  
展示代表风采 体现人民意愿



## 全面从严治党 加强党的建设

- 全县乡镇(街道)人大工作座谈会召开 推动全县人大工作高质量发展
- 推动依法文明养犬 共建和谐美丽家园
- 督促监管医保基金 守好群众“看病钱”“救命钱”
- 着力提升备案审查工作“辨识度”
- 建好模范机关 凝聚奋进合力

彭水苗族土家族自治县人大常委会 主办

蚩尤九黎城

张龙河 摄



## 铸牢中华民族共同体意识 奏响西部奋进曲

西部地区，在全国改革发展稳定大局中举足轻重。西部地区，也是我国多民族融合发展的美丽家园。习近平总书记在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话时，鲜明提出“六个坚持”的重大要求，其中之一就是“要坚持铸牢中华民族共同体意识”。这为进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局，实现西部地区民族团结和边疆稳定，明确了努力方向。

纵观西部大开发涵盖的区域，既包括宁夏、新疆、西藏、广西、内蒙古这五个民族自治区，又涉及少数民族分布较多的甘肃、青海、云南、贵州等省份。可以说，西部民族自治地方面积广、范围大。支持少数民族和民族地区加快发展，是西部大开发的重要任务。当前西部地区经济社会发展取得的成就，离不开党中央的决策部署，也是各族人民群众团结奋斗的结果。这充分表明，铸牢中华民族共同体意识，推动民族地区经济发展、人民群众普遍受惠、城乡面貌日新月异，西部大开发新篇章上就能写下浓墨重彩的一笔。

铸牢中华民族共同体意识，要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。谱写西部大开发新篇章，尤其需要各族人民共促大团结，紧紧地把手握在一起，齐心协力共建美好家园。应该说，民族团结是我国各族人民的生命线，中华民族共同体意识是民族团结之本。只有不断巩固中华民族共同体思想基础，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起，实现共同繁荣发展的力量才能更足，西部地区民族团结和边疆稳定的基础才能更牢。

理念引领行动。民族地区要把铸牢中华民族共同体意识贯彻到发展的全过程和各方面。比如，进一步强化文化认同，在各族群众中加强祖国观、民族观、文化观、历史观的教育，并以此为引领，推动各民族文化的传承保护和创新交融。又如，继续深入推进新时代兴边富民行动，加强边境地区基础设施和公共服务设施建设，发展边境旅游等产业，努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。奋力谱写西部大开发新篇章，一个民族也不能少。在这个过程中，既要紧抓高质量发展，也要把持续扎根铸牢共同体意识落实到经济、教育、就业、社区建设、文化建设和干部队伍建设等各项工作中，以务实作为开创西部地区、民族地区发展新局面。

一直以来，我国各民族人口大流动、大融居趋势显著增强，各民族共居、共学、共事、共乐。这意味着，促进各民族广泛交往交流交融，要加快建设互嵌式社会结构和社区环境，带动社区各族群众多来往，交知心朋友、做和睦邻居、增彼此感情。面向未来，继续推动各族群众逐步实现在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入，在“你中有我，我中有你”的深度融合中，愈加牢固的中华民族共同体意识必能促进人心更凝聚、力量再汇聚。

中华民族是一个大家庭。强国建设、民族复兴的进程，必然是各民族广泛交往交流交融的过程，必然是各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的过程。新时代新征程，全面准确贯彻党的民族政策，不断铸牢中华民族共同体意识，扛起更大责任、展现更大作为，就能为促进西部地区高质量发展作出更大贡献。

来源：人民网——观点频道



县委书记石强组织召开县委党纪学习教育警示教育会



县委副书记、县长陈清松带队开展“马路办公”



人大常委会主任彭玉萍率队视察平安镇“平安家园”建设情况



主办：彭水苗族土家族自治县人大常委会  
2024年第3期/总第66期  
2024年6月30日出版

#### 编委会

主任：彭玉萍  
副主任：冉龙超 易敏  
张国甫 李文胜  
张军红  
委员：许平 严海林  
王昌高 曾林方  
向涛 匡琳  
刘成林 丁慧  
王宏

#### 编辑部

主编：许平  
副主编：王宏  
责任编辑：刘洋行  
编辑：田小川 刘洋行  
任霞 胡小丽  
张君 廖英旭  
付林峰 张滔  
蔡春豪 李美渝  
张经纬  
电话：023—81560666  
传真：023—81560606  
邮箱：psrdxwxc@163.com  
地址：彭水自治县绍庆街道下坝街38号  
邮编：409699

准印字号：渝彭内字（2020）09号

# 目录 Contents

## 卷首

铸牢中华民族共同体意识 奏响西部奋进曲 ..... 01

## 人大要闻

习近平主持召开新时代推动西部大开发座谈会强调  
进一步形成大保护大开放高质量发展新格局 奋力谱写西部大开发新篇章 04  
袁家军在重庆市深入学习贯彻习近平总书记视察重庆 重要讲话重要指示精神专题研讨班上强调  
做实“两大定位” 发挥“三个作用” 奋力谱写中国式现代化重庆篇章 ..... 07  
市委六届五次全会举行  
深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神 奋力谱写中国式现代化重庆篇章 09  
王炯主持召开市人大常委会党组会议深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 13  
县委常委常委会举行会议  
深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 研究部署经济运行和安全生产工作 14  
彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会常务委员会召开第十九次会议 15  
人事任免 ..... 16

## 启航新征程·人大在行动

县委书记石强率队调研高铁片区项目开发建设情况 ..... 17  
县委副书记、县长陈清松带队调研督导生态环境保护工作 ..... 18  
市人大常委会主任彭玉萍主持召开党组理论学习中心组(扩大)会议 ..... 19  
市人大常委会机关赴重庆渣滓洞、白公馆开展党纪学习教育 ..... 20  
全县乡镇(街道)人大工作座谈会召开 推动全县人大工作高质量发展 ..... 21  
市人大常委会举办规范性文件备案审查工作培训 ..... 22  
推动依法文明养犬 共建和谐美丽家园 ..... 23  
督促监管医保基金 守好群众“看病钱”“救命钱” ..... 24  
推动守护群众“耳畔安宁” ..... 25  
着力提升备案审查工作“辨识度” ..... 26  
助力安全生产 推动“除险固安” ..... 27  
建好模范机关 凝聚奋进合力 ..... 29

## 入党誓词

我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。

## 乡镇街道

平安镇人大建好“四个馆” 让民声有“回响” 民主可“触碰” ..... 30  
长生镇人大认真开展“人大代表圆梦群众微心愿”活动 ..... 31  
诸佛乡人大调研乡村振兴工作 ..... 31  
朗溪乡人大代表调研产业发展工作 ..... 31  
石柳乡人大代表家站 搭建民情民意“直通车” ..... 32

## 理论探索

以“四个机关”科学定位为指引加强人大机关建设 ..... 33

## 法律法规

中华人民共和国粮食安全保障法 ..... 36

## 小说精选

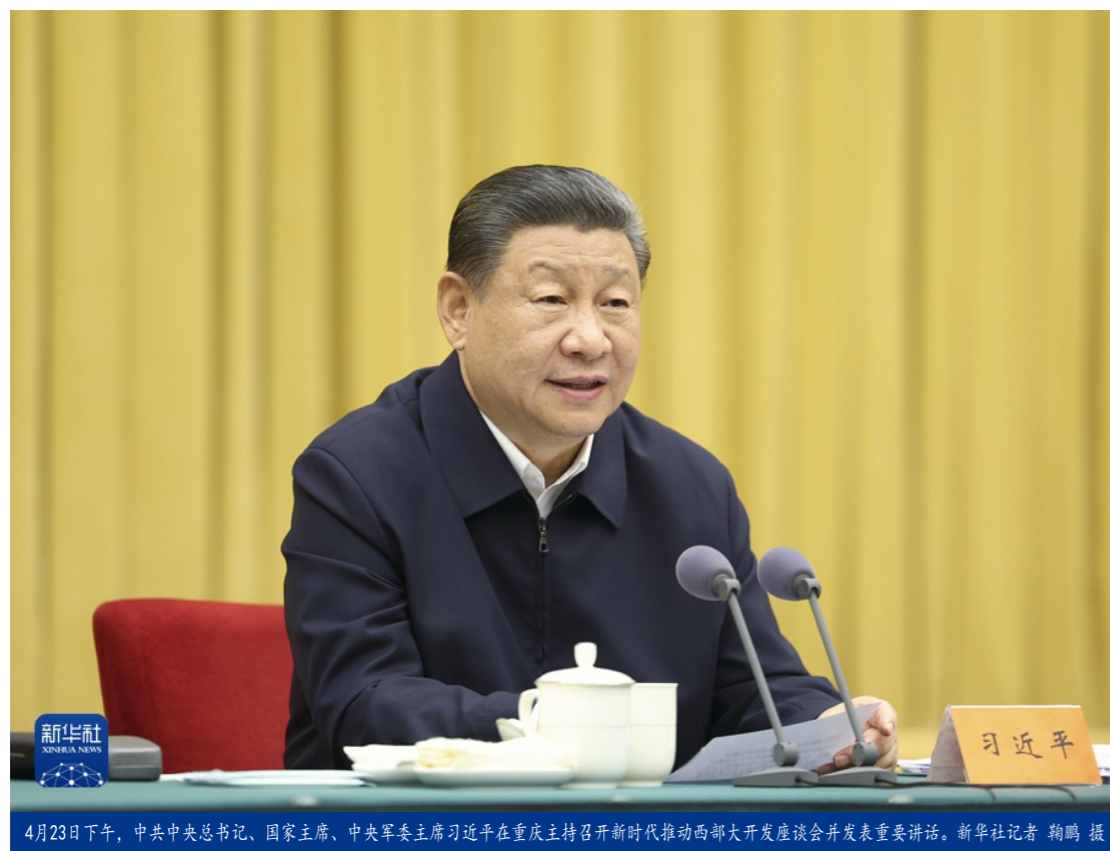
“铁官”上任记 ..... 43

## 博文集萃

打造全过程人民民主基层实践“南宁场景” ..... 46

# 习近平主持召开新时代推动西部大开发座谈会强调 进一步形成大保护大开放高质量发展新格局 奋力谱写西部大开发新篇章

李强蔡奇丁薛祥出席



4月23日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话。新华社记者 鞠鹏 摄

■ 西部地区在全国改革发展稳定大局中举足轻重。要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实，进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局，提升区域整体实力和可持续发展能力，在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章

■ 党中央对新时代推进西部大开发形成新格局作出部署5年来，西部地区生态环境保护修复取得重大成效，高质量发展能力明显提升，开放型经济格局加快构建，基础设施条件大为改观，人民生活水平稳

步提高，如期打赢脱贫攻坚战，同全国一道全面建成小康社会，踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程。同时要看到，西部地区发展仍面临不少困难和挑战，要切实研究解决

■ 要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，因地制宜发展新兴产业，加快西部地区产业转型升级。要坚持以高水平保护支撑高质量发展，筑牢国家生态安全屏障。要坚持以大开放促进大开发，提高西部地区对内对外开放水平。要坚持统筹发展和安全，

提升能源资源等重点领域安全保障能力。要坚持推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合，在发展中保障和改善民生。要坚持铸牢中华民族共同体意识，切实维护民族团结和边疆稳定

■ 中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促检查，中央有关部门要研究提出有针对性的政策举措。西部地区各级党委和政府要扛起主体责任，推动党中央决策部署落地落实。完善东西部协作机制，深化对口支援、定点帮扶。巩固拓展主题教育成果，抓好党纪学习教育，持续整治形式主义为基层减负。完善决策机制，重大政策特别是涉民生政策出台前要进行充分论证和风险评估，实施中出现问题要及时调查、果断处置。打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，建立健全考核激励制度，关心关爱基层干部特别是条件艰苦地区干部，激励干部锐意进取、大胆开拓、担当作为

本报重庆4月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平23日下午在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话。他强调，西部地区在全国改革发展稳定大局中举足轻重。要一以贯之抓好党中央推动西部大开发政策举措的贯彻落实，进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局，提升区域整体实力和可持续发展能力，在中国式现代化建设中奋力谱写西部大开发新篇章。

中共中央政治局常委、国务院总理李强，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席座谈会。

座谈会上，国家发展改革委主任郑栅洁、重庆市委书记袁家军、四川省委书记王晓晖、陕西省委书记赵一德、新疆维吾尔自治区党委书记马兴瑞先后发言，就推动西部大开发汇报工作情况、提出意见建议。参加座谈会的其他省区和新疆生产建设兵团主要负责同志提交了书面发言。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他指出，党中央对新时代推进西部大开发形成新格局作出部署5年来，西部地区生态环境保护修复取得重大成效，高质量发展能力明显提升，开放型经济格

局加快构建，基础设施条件大为改观，人民生活水平稳步提高，如期打赢脱贫攻坚战，同全国一道全面建成小康社会，踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程。同时要看到，西部地区发展仍面临不少困难和挑战，要切实研究解决。

习近平强调，要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，因地制宜发展新兴产业，加快西部地区产业转型升级。强化科技创新和产业创新深度融合，积极培养引进用好高层次科技创新人才，努力攻克一批关键核心技术。深化东中西部科技创新合作，建好国家自主创新示范区、科技成果转化示范区。加快传统产业技术改造，推进重点行业设备更新改造，推动传统优势产业升级、提质、增效，提高资源综合利用效率和产品精深加工程度。促进中央企业与西部地区融合发展。把旅游等服务业打造成区域支柱产业。因地制宜发展新质生产力，探索发展现代制造业和战略性新兴产业，布局建设未来产业，形成地区发展新动能。

习近平指出，要坚持以高水平保护支撑高质量发展，筑牢国家生态安全屏障。优化国土空间开发保护格局，加强生态环境分区管控，加快推进重要生态系统保护和修复重大工程，打好“三北”工程三大标志性战役。强化生态资源保护，加强森林草原防灭火能力建设，深化重点区域、重点领域污染防治。大力推动传统产业节能降碳改造，有序推进煤炭清洁高效利用。完善生态产品价值实现机制和横向生态保护补偿机制。

习近平强调，要坚持以大开放促进大开发，提高西部地区对内对外开放水平。大力推进西部陆海新通道建设，推动沿线地区开发开放，深度融入共建“一带一路”。完善沿边地区各类产业园区、边境经济合作区、跨境经济合作区布局，推动自贸试验区高质量发展。稳步扩大制度型开放，打造市场化法治化国际化营商环境。更加主动服务对接区域重大战略，积极融入全国统一大市场建设，创新东中西部开放平台对接机制，深化与东中部、东北地区务实合作。

习近平指出，要坚持统筹发展和安全，提升能

源资源等重点领域安全保障能力。加快建设新型能源体系，做大做强一批国家重要能源基地。加强管网互联互通，提升“西电东送”能力。加强矿产资源规划管控和规模化集约化开发利用，加快形成一批国家级矿产资源开采和加工基地。提高水资源安全保障水平。创新跨地区产业协作和优化布局机制，有序承接产业梯度转移。大力推进成渝地区双城经济圈建设，积极培育城市群，发展壮大一批省域副中心城市，促进城市间基础设施联通、公共服务共享。

习近平强调，要坚持推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合，在发展中保障和改善民生。深入实施乡村振兴战略，加大对国家乡村振兴重点帮扶县支持力度，建立低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制，坚决防止发生规模性返贫。学习运用“千万工程”经验，打造具有地域特色的乡村建设模式。发展各具特色的县域经济，培育一批农业强县、工业大县、旅游名县，促进农民群众就近就业增收，因地制宜推进城镇化进程。推进高标准农田建设，扛好重要农产品稳产保供责任，为保障国家粮食安全作出应有贡献。加强农村精神文明建设，推进移风易俗，积极培育时代新风新貌。健全党组织领导的基层治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，实现扫黑除恶常态化，保持基层稳定、群众平安。

习近平指出，要坚持铸牢中华民族共同体意识，切实维护民族团结和边疆稳定。民族地区要把铸牢中华民族共同体意识贯彻到发展的全过程和各方面。紧贴民生推动经济社会发展，健全社会保障体系，兜牢民生底线，着力解决群众急难愁盼问题。全面准确贯彻党的民族政策，加快建设互嵌式社会结构和社区环境，促进各族群众交往交流交融。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，持续治理非法宗教活动。深入推进新时代兴边富民行动，加强边境地区基础设施和公共服务设施建设，发展边境旅游等产业，努力实现边民富、边关美、边境稳、边防固。

习近平最后强调，中央区域协调发展领导小组

要加强统筹协调和督促检查，中央有关部门要研究提出有针对性的政策举措。西部地区各级党委和政府要扛起主体责任，推动党中央决策部署落实落地。完善东西部协作机制，深化对口支援、定点帮扶。巩固拓展主题教育成果，抓好党纪学习教育，持续整治形式主义为基层减负。完善决策机制，重大政策特别是涉民生政策出台前要进行充分论证和风险评估，实施中出现问题要及时调查、果断处置。打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，建立健全考核激励制度，关心关爱基层干部特别是条件艰苦地区干部，激励干部锐意进取、大胆开拓、担当作为。

李强在讲话中表示，要认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，既从大处着眼，将西部大开发放到中国式现代化建设全局中定位思考、统筹推进；也从细处着手，根据各地禀赋条件、发展潜力等差异，因地制宜、分类施策。要立足特色优势，培育更多带动区域发展的增长极增长带，筑牢国家生态安全屏障，提升特殊类型地区发展能力，统筹好地方债务风险化解和稳定发展。扩大对内对外开放，主动对接国内其他区域战略，积极融入国际循环，增强西部发展动力活力。

丁薛祥在讲话中表示，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹推进高质量发展和高水平保护，推动西部大开发不断迈上新台阶。承担好维护国家生态安全重大使命，加强生态保护和修复，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。持续深入打好污染防治攻坚战，坚持精准、科学、依法治污，不断改善生态环境质量。加快推动发展方式绿色低碳转型，因地制宜发展新质生产力，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

李干杰、何立峰、吴政隆、穆虹、姜信治出席座谈会，中央和国家机关有关部门、有关地方、有关企业负责同志参加座谈会。

《人民日报》（2024年04月24日01版）

## 袁家军在重庆市深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神专题研讨班上强调

做实“两大定位” 发挥“三个作用” 奋力谱写中国式现代化重庆篇章  
胡衡华主持 王炯出席

（记者 杨帆）6月6日上午，重庆市深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神专题研讨班在市委党校开班。市委书记袁家军作开班动员暨首场辅导报告。他强调，要全面学习全面领会全面贯彻习近平总书记重要讲话精神，认真落实市委六届五次全会部署，发挥“关键少数”示范引领作用，统一思想、统一意志、统一行动，做实“两大定位”，发挥“三个作用”，奋力谱写中国式现代化重庆篇章，以实干实绩实效坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

市委副书记、市长胡衡华主持，市人大常委会主任王炯，市委副书记李明清，市委常委，市级领导同志出席。

袁家军在辅导报告中指出，习近平总书记视察重庆并发表重要讲话、作出重要指示，为“不断谱写中国式现代化重庆篇章”赋予了新定位、擘画了新蓝图，是重庆对标落实新时代新征程党的中心任务和党中央赋予的使命、推进现代化新重庆建设的总纲领总遵循。要深刻领会把握坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”是现代化新重庆建设行稳致远的根本保证，进一步增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要深刻领会把握推动现代化新重庆建设行稳致远，高质量发展是首要任务，全面深化改革扩大高水平对外开放是重要动力，积极探索超大城市现代化治理新路子是重大任务，引领西部服务国家大局是使命担当，创造高品质生活增进民生福祉是根本目的。要

深刻领会把握全面从严管党治党是现代化新重庆建设行稳致远的坚强保障，持续健全政治铸魂体系，巩固发展政治生态向好态势，确保管党治党在现代化新重庆建设全局中始终居于统揽地位、发挥关键作用。

袁家军强调，奋力谱写中国式现代化重庆篇章是现代化新重庆建设的总纲领总遵循，打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽“两大定位”，建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地是现代化新重庆建设的战略支撑。要全面领会“两大定位”优化拓展了国家整体开放布局，极大彰显了西部地区在全国改革发展稳定大局中的重要地位，更加凸显了重庆在国家高质量发展版图中的独特作用，具有全局性战略性意义。要准确理解“两大定位”与习近平总书记对重庆提出的“两点”“两地”“两高”等目标定位既一以贯之又深化提升，与系列国家战略相互赋能，具有守正创新、辩证统一、兼顾全局的逻辑关系。要系统构建支撑“两大定位”的“四梁八柱”，充分发挥“三个关键支撑”和“六个示范引领”作用，加快建设“九大关键枢纽”。

袁家军指出，要迭代升级现代化新重庆建设目标体系工作体系，按照西部领先、全国进位、重庆辨识度要求，聚焦聚力打造“六个区”，努力打造现代化新重庆建设重大标志性成果。要聚焦打造西部地区高质量发展先行区，集成发挥七大优势，推动成渝地区双城经济圈竞争力显著提升，全面增强“33618”现代制造业集群体系整体能级，扎实推动现代服务

业、高效生态现代农业高质量发展，促进“416”科技创新布局量质提升，加快建设新型能源算力枢纽，在更好彰显“增长极”“动力源”作用上形成标志性成果。要聚焦打造内陆开放国际合作引领区，进一步发挥西部陆海新通道牵引作用，强化重庆作为通道物流和运营组织中心功能，着力建设现代化多式联运集疏运体系，持续健全内陆开放综合服务体系，积极打造内外联动的产业链供应链枢纽，大力推进陆海并进的制度型开放，在助力国家向西向南全方位高水平开放上形成标志性成果。要聚焦打造全面深化改革先行区，坚持顶层设计和基层首创相向发力、整体推进和重点突破有机结合、数字重庆建设和重点领域改革“双轮驱动”，如期高质量完成“三攻坚一盘活”改革突破，以超常规举措培育壮大民营经济，探索首创性、差别化改革，在破解高质量发展瓶颈上形成标志性成果。

袁家军指出，要聚焦打造超大城市现代化治理示范区，加快实现三级数字化城市运行和治理中心全面贯通全面实战，全面增强基层智治实战能力，推进韧性城市建设，加快推动就业增收实现新突破，加大优质均衡公共服务供给，加快建设文化强市，一体推进平安重庆法治重庆建设，在数字赋能创新探索“大综合一体化”城市综合治理体制机制上形成标志性成果。要聚焦打造城乡融合乡村振兴示范区，突出小县大城、强镇带村、强村富民“三管齐下”，加速提升区县城和中心镇能级，提质扩面和美乡村建设，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，不断壮大农村集体经济，下大力气破解城乡区域发展不平衡问题，在以城带乡以工促农城乡互促上形成标志性成果。要聚焦打造美丽中国建设先行区，持续打好污染防治攻坚战，一体推进治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡，高标准做好中央生态环保督察反馈问题整改工作，加强生态系统修复和生物多样性保护，深入实施绿色低碳转型行动，扎实推动绿色发展、建设美丽重庆，在进一步筑牢长江上游重要生态屏障上形成标志性成果。

袁家军强调，要坚决扛起管党治党责任，全面贯彻新时代党的建设总要求，加快打造新时代市域党建新高地，以党的领导力组织力全面提升推动习近平总书记重要讲话重要指示精神全面落实、全面见效。要迭代完善抓党建带全局工作体系，坚持实干实绩选人用人导向，持续提升干部队伍敢闯敢干、敢作敢为精气神，引导全市上下树立正确权力观、政绩观、事业观，以钉钉子精神担当尽责、狠抓落实。要深化整治形式主义为基层减负，持续健全基层减负常态化机制，完善基层权责清单管理制度和运行机制，充分发挥舆论监督作用，让基层干部把心思精力集中到落实习近平总书记殷殷嘱托和为群众提供最优服务上。要持之以恒正风肃纪反腐，扎实开展党纪学习教育，教育引导党员干部原原本本学、逐章逐条学，做到知敬畏、存戒惧、守底线，全面推进清廉重庆建设，持续修复净化政治生态，以严的纪律保障落实习近平总书记重要讲话重要指示精神见行见效。要强化赛马比拼争先，突出典型引路，鼓励基层首创，注重群众口碑，汇聚社会力量，及时发现总结各领域各赛道生动实践、创新做法、鲜活案例，制度化机制化复制推广，积极营造争先创优浓厚氛围。

市人大常委会、市政府、市政协有关负责人，市委各部委、市级国家机关各部门，各区县，两江新区、重庆高新区、万盛经开区负责人，各人民团体、市属企事业单位、高等院校及高职院校负责人，市委党校教师和干部代表等参加。

来源：重庆日报

## 市委六届五次全会举行 深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神 奋力谱写中国式现代化重庆篇章

市委常委会主持 市委书记袁家军讲话

审议通过《中共重庆市委关于深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神奋力谱写中国式现代化重庆篇章的意见》和全会决议



市委书记袁家军讲话。记者 苏思 摄/视觉重庆

本报讯（记者 杨帆 王天翔）5月24日，市委六届五次全会举行。

出席这次全会的市委委员77名，候补委员9名。

市委常委会主持会议。市委书记袁家军讲话并对《意见》作说明，市委副书记、市长胡衡华出席。

全会主要任务是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，审议《中共重庆市委关于深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神奋力谱写中国式现代化重庆篇章的意见》，团结带领全市上下紧跟总书记、奋进新征程、建功新时代，统一思想、统一意志、统一行动，极大凝聚奋力谱写中国式现代化重庆篇章强大力量，全力推动

总书记殷殷嘱托在重庆大地落地生根、开花结果。

全会审议通过《中共重庆市委关于深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神奋力谱写中国式现代化重庆篇章的意见》《中国共产党重庆市第六届委员会第五次全体会议决议》。

全会指出，习近平总书记高度重视重庆发展、十分关怀重庆人民。党的十八大以来，习近平总书记深刻提出“两点”定位、“两地”“两高”目标和“三个作用”“四个扎实”等重要指示要求，指引重庆各项事业沿着正确政治方向阔步前进。今年4月，习近平总书记来渝视察，赋予重庆奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽“两大定位”，部署提出四项任务，就推动新时代西部大开发形成新格局明确六个坚持重要要求，为重庆立足西部、服务大局提供了根本指引。

全会强调，要全面学习全面领会全面贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，以感恩之心、爱戴之情、奋斗之志扛起新使命、谱写新篇章。在坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上思想更加坚定、行动更加自觉，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，矢志不渝忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心，以实干实绩回报总书记和党中央的关怀厚爱。在引领西部服务大局上展现更大担当、作出更大贡献，把国家

战略叠加、城市规模、产业基础、交通枢纽、人文生态、创业成本、创新潜力等比较优势、后发优势转化为发展胜势，更好引领西部地区现代化，全面提高服务全国大局的能力和贡献度。在服务和融入新发展格局推动高质量发展上当好排头兵、争创新地位，突出扬优势、补短板，抓当前、谋未来，以科技创新引领现代化产业体系建设，以高水平保护支撑高质量发展，大力破解城乡区域发展不平衡问题，不断跑出经济社会发展新速度，积累整体跃升加速度。在全面深化改革扩大高水平对外开放上敢为人先、开拓新局，紧盯重点领域关键环节打造标志性改革成果，紧盯向西向南开放打造标志性开放成果，勇当内陆省份改革开放探路先锋。在积极探索超大城市现代化治理新路上走在前列、引领示范，深入践行人民城市理念，以三级数字化城市运行和治理中心为抓手全面贯通“市—区—县—镇—街”治理体系，着力构建完善超大城市治理的知识体系、话语体系、工作体系、评价体系和实战能力，加快打造引领数字文明新时代的市域范例。在创造高品质生活增进民生福祉上取得更大进展、迈上更高台阶，投入更多财力物力滚动办好可感可及民生实事，突出“民呼我为”解决群众烦心事揪心事操心事，坚决守牢一方平安，让人民群众高品质生活获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障、认同感更加强烈。在全面从严管党治党提高党的领导力组织力上展现更新气象、实现更大突破，健全政治铸魂体系，完善抓党建带全局工作体系，巩固拓展政治生态向好态势，坚定不移正风肃纪反腐，确保管党治党在现代化新重庆建设全局中始终居于统揽地位、发挥关键作用。

全会指出，要全面把握习近平总书记赋予的谱写中国式现代化重庆篇章的深刻内涵，迭代升级现代化新重庆建设目标体系工作体系，把奋力谱写中国式现代化重庆篇章作为现代化新重庆建设的总纲领总遵循，把打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽“两大定位”和建设具有全

国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地作为现代化新重庆建设的战略支撑，以更高站位、更高目标、更大格局纵深推进现代化新重庆建设。

全会强调，要全面领会“两大定位”优化拓展了国家整体开放布局，极大彰显了西部地区在全国改革发展稳定大局中的重要地位，更加凸显了重庆在国家高质量发展版图中的独特作用，具有全局性战略性意义，是现代化新重庆建设总纲领总遵循的关键支撑。“两大定位”是系统全面、逻辑严密、贯通衔接的有机整体，与党的十八大以来习近平总书记对重庆提出的系列重要指示要求一以贯之、与时俱进，既一脉相承展现战略定力，又延伸拓展提出更高要求；“两大定位”与系列国家战略系统集成、互嵌融合、相互赋能，具有“一子落满盘活”的综合效应；“两大定位”互为依托、相辅相成，都紧扣服务大局，内涵要义统一、着力方向一致、目标指向一致，在具体实践上必须一体推进、一体打造、一体见效。

全会强调，“两大定位”是一个全新课题，是一项系统工程，需要紧扣国家所需、重庆所能、群众所盼、未来所向，系统把握“四梁八柱”。打造新时代西部大开发重要战略支点，重点要在打造西部地区高质量发展增长极动力源、构建内陆高水平开放新格局、建设国家战略腹地发挥“三个关键支撑”作用，在构建现代化产业体系因地制宜发展新质生产力、抓实大保护筑牢长江上游重要生态屏障、绿色低碳发展体制机制创新、推动区域协调城乡融合发展促进乡村全面振兴、全面深化改革激发活力动力、探索超大城市高品质生活高效能治理上发挥“六个示范引领”作用。打造内陆开放综合枢纽，重点要加快建设创新引领的制度型开放枢纽、链接全球的门户型交通枢纽、陆海并济的综合物流枢纽、双向开放的国际经贸枢纽、内外联动的产业链供应链枢纽、高能聚合的科技创新成果转化枢纽、绿色高效的新型能源算力枢纽、高端资源要素

配置枢纽、开放多元的国际交往枢纽。

全会强调，要牢记重托、感恩奋进、埋头苦干，深刻把握现代化新重庆建设的新目标体系，重点打造“六个区”。要打造西部地区高质量发展先行区，以成渝地区双城经济圈建设为重大牵引，以加快发展先进制造业为核心支撑，以科技创新为重要引擎，唱好新时代西部“双城记”，加快构建现代化产业体系，强化科技创新和产业创新深度融合，主动承接国家战略腹地建设重大任务，在全国高质量发展版图中争创新地位。要打造内陆开放国际合作引领区，更好发挥重庆承东启西、通江达海的关键枢纽作用，加快构建通道、物流、产业融合互促高质高效发展新机制，积极探索陆上贸易新规则体系，支撑带动西部地区更好跨越山海、走向世界，为国家向西向南全方位高水平对外开放作出新贡献。要打造全面深化改革先行区，高举改革旗帜，保持改革定力，坚持数字重庆建设和重点领域改革“双轮驱动”，牢牢把握“首创性”“差别化”两个改革关键词，如期高质量完成“三攻坚一盘活”改革突破任务，以超常规举措培育壮大民营经济，努力以改革攻坚主动赢得高质量发展先机，在激发发展活力内生动力上作出新示范。要打造超大城市现代化治理示范区，加快提升数字化城市运行和治理中心实战能力，健全完善“大综合一体化”城市综合治理体制机制，全面推进韧性城市建设，提高城市基层精细化治理、精准化服务水平，加强城市文明建设，在数字赋能提升超大城市现代化治理水平上创造新经验。要打造城乡融合乡村振兴示范区，以主城区市区为龙头、以区县城和中心镇为重要载体全面推进新型城镇化，精准发力推动乡村全面振兴，加快构建产业升级、人口集聚、城镇发展、乡村振兴的制度机制和政策体系，千方百计扩大就业、促进农民增收、增进民生福祉，在城乡互促共同繁荣上实现新突破。要打造美丽中国建设先行区，进一步树牢“共抓大保护、不搞大开发”理念，大力推动绿色发展、建设美丽重庆，持续打好污染防治攻坚战，加强生态系统修复和生物多样性保护，深入实施绿色低

碳转型行动，永保一江碧水向东流，在维护长江生态安全上展现新作为。



全会审议并表决通过《中国共产党重庆市第六届委员会第五次全体会议决议》。记者 苏思 摄/视觉重庆

全会强调，全面从严管党治党是落实总纲领总遵循的根本保证。要毫不放松坚持党的领导、加强党的建设，以高质量党建确保习近平总书记殷殷嘱托一贯到底。要锤炼提升党员干部特别是领导干部政治能力，学深悟透习近平总书记重要讲话重要指示精神核心要义、实践要求，巩固拓展主题教育成果，更好把学习成果不断转化为建设现代化新重庆的强大动力、为民服务的务实行动、干事创业的精神状态。要引导各级各部门真抓实干、积极进取、担当作为，坚持实干实绩正确选人用人导向，树立正确权力观、政绩观、事业观，进一步激励干部队伍敢闯敢干、敢作敢为，争当落实落地习近平总书记重要讲话重要指示精神的实干家、行动派。要深化整治形式主义为基层减负，健全基层减负常态化机制，完善基层权责清单管理制度和运行机制，规范督查检查考核，充分发挥舆论监督作用，总结提炼更多基层减负最佳实践，让基层干部把心思精力集中到落实习近平总书记殷殷嘱托和为群众提供最优服务上。要扎实开展党纪学习教育，做好《中国共产党纪律处分条例》解读和培训工作，抓好以案促学，教育引导全市党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。要持续修复净化政治生态，时刻保持政治警醒，持续深入肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，深入肃清邓恢林流毒影响，涵养积极健康的党内政治文化，深化落实“十项举措”，营造风

清气正的政治生态。要持之以恒正风肃纪反腐，全面推进清廉重庆建设，加强对“一把手”和领导班子监督，以严的基调、严的措施、严的氛围反对和惩治腐败，为不折不扣落实习近平总书记重要讲话重要指示精神提供纪法保障。

全会指出，学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，关键在推动奋力谱写中国式现代化重庆篇章这一总纲领总遵循落实落地。要坚决把思想和行动统一到全会精神上来，以纵深推进现代化新重庆建设的新气象新业绩向总书记和党中央交上高分答卷。要学深悟透内化转化狠抓落实，把党的二十大精神和习近平总书记重要讲话重要指示精神结合起来，一体学习、一体领会、一体贯通，学出绝对忠诚的政治担当、服务大局的使命重任、感恩奋进的务实行动，做到学思用贯通、知信行统一。要以上率下一级带一级狠抓落实，突出自上而下带好头，突出压实各级党委（党组）主体责任，突出发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，确保全会部署落到实处、见到实效。要对标对表细化量化狠抓落实，迭代升级目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，谋深做实重大项目、重大政策、重大改革、重大平台，清单化、体系化、事项化抓好贯彻落实。要突出实干实绩实效狠抓落实，时刻保持奋进者姿态，激发创造性张力，突出“实”字当头，坚持实干为先、实绩说话、实效交卷，确保说一件、干一件、成一件。要主动加强沟通对接狠抓落实，加强工作统筹，注重整体发力，全力争取重大规划、重大政策、重大项目，形成各层面各方面协同配合抓落实的大好局面。要强化考核评价狠抓落实，用好党建统领“885”机制，坚持以督促干、以考问效，总结提炼最佳实践，形成比学赶超争先落实习近平总书记重要讲话重要指示精神的浓厚氛围，确保全会各项部署高质高效落实落地。

全会对抓好当前重点工作作出部署，强调要着力巩固拓展经济向上向好势头，锚定全年目标，加强经济运行调度，强化大区大县担当，开足马力扩产能、抓项目、促消费、稳外贸，确保经济在“开门

红”的基础上实现“半年进”。要全力配合做好中央生态环境保护督察，对督察组反馈的问题、提出的意见建议主动认领、照单全收，边督边改、信息公开、立行立改、闭环落实，举一反三抓好整改。要全力做好防汛救灾工作，加强预报预警、值班值守、应急应对，提高暴雨、洪涝、地质灾害、小流域山洪、森林火灾等风险隐患排查处置能力，加强高速公路、国省干道、临水临崖地带、轨道桥隧等安全风险隐患监测，坚决防范重大事故灾害发生。

全会号召，殷殷嘱托鼓舞人心，使命任务催人奋进。全市各级党组织和广大党员、干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记重托、勇担使命，发挥优势、积极有为，狠抓落实、埋头苦干，奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽，在发挥“三个作用”上展现更大作为，奋力谱写中国式现代化重庆篇章，更好以重庆一域服务全国大局，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

在全国人大任职的正部级领导同志，正部级离退休老同志，不是市委委员、候补委员的市领导，各区县、市委各部委、市级国家机关各部门、有关人民团体和企事业单位、中央在渝直属机构负责同志，各民主党派市委主委、市工商联主席，部分在渝党的二十大代表和市第六次党代会代表等列席会议。

## 王炯主持召开市人大常委会党组会议 深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神

5月6日下午，市人大常委会党组召开2024年第九次会议。市人大常委会党组书记、主任王炯主持会议并讲话。

市人大常委会党组副书记张鸣，党组成员、副主任莫恭明、陈元春、欧顺清、赵世庆，党组成员、秘书长、办公厅主任周少政出席会议。市人大常委会副主任沈金强、屈谦列席会议。

会议深入学习贯彻习近平总书记对广东梅州市梅大高速茶阳路段塌方灾害作出的重要指示精神、在“五一”国际劳动节到来之际向全国广大劳动群众致以节日祝贺和诚挚慰问的重要指示精神，传达学习了5月6日市委理论学习中心组（扩大）专题学习会、市委常委会会议精神，学习了《中国共产党纪律处分条例》第一编总则部分和《中共中央宣传部国家保密局司法部全国普法办关于学习宣传贯彻〈中华人民共和国保守国家秘密法〉的通知》。

会议听取了市人大法制委关于贯彻落实市委书记袁家军对锂电池换电柜安全监管立法相关批示事项工作情况和《关于修改和废止部分地方性法规的决定（草案）》有关情况的汇报，市人大教科文卫委关于川剧传承保护条例立法情况的汇报，市人大社会委关于《重庆市实施〈中华人民共和国反家庭暴力法〉办法（草案）》的汇报，市人大常委会办公厅关于进一步规范机关外出考察调研活动的汇报。

会议指出，全面学习、全面领悟、全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，是当前和今后一个时期的首要政治任务。要满怀感恩之心、爱戴之情、奋斗之志，融会贯通、全面领会、精准把握市委对贯彻落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神的具体要求，明晰具体工作安排，层层抓好传达学习，找准人大工作的切入点、着力点、落脚

点，动态更新人大立法、监督、代表、调研等各项工作，高度自觉把市委提出的“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动”融入人大工作各环节全过程，推动习近平总书记殷殷嘱托落地落实、见行见效。

会议强调，要聚焦全面从严治党，高站位高标准高质量抓好党纪学习教育。进一步明晰党纪学习教育的主要内容，坚持个人自学和集中学习相结合，深入学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》主旨要义和规定要求，自觉做到学纪、知纪、明纪、守纪。进一步明晰人大开展党纪学习教育的具体安排，按照《市人大机关开展党纪学习教育实施方案》要求，一体抓好贯彻落实。进一步明晰市委对市级领导干部的具体要求，认真参加市级领导干部读书班，严守各项规定，搞好个人自学，积极参加集中学习和研讨交流。

会议强调，要聚焦重大战略重大任务，稳中求进推动人大工作高质量发展。督促推动各专工委、各党支部以更高的标准、更实的举措，推动学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神走深走实、见行见效。围绕市委中心工作，结合市人大常委会工作要点明确的工作任务，主动靠前谋划，迭代升级工作方式方法，高标准抓好贯彻落实。加快制定电动自行车充换电设施安全管理的地方性法规，通过“小快灵”的立法规范，推动新兴行业发展，实现保障安全“大民生”。扎实做好全国人大常委会来渝开展农业法执法检查相关工作，筹备开好市六届人大常委会第八次第九次会议。（记者：黄振胜）

来源：重庆人大

## 县委常委会举行会议 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 研究部署经济运行和安全生产工作

县委书记石强主持并讲话

6月14日，县委常委会举行会议，深入学习贯彻习近平总书记在中央全面深化改革委员会第五次会议上和中共中央政治局第十四次集体学习时的重要讲话精神，以及近期市委常委会会议精神等，听取有关工作汇报，研究部署有关工作。

县委书记石强主持会议并讲话。县委副书记、县长陈清松，县委副书记罗道书，县委常委出席。县人大常委会主任彭玉萍，有关县领导列席。

会议指出，要深入学习贯彻习近平总书记在中央全面深化改革委员会第五次会议上的重要讲话精神，落细落实中央、市委深改委会议确定的重大改革任务，结合彭水实际找准切入点和突破口，抓实“三攻坚一盘活”改革突破，按期完成机构改革任务，扎实推进重点领域和关键环节改革，更好地保障和推动高质量发展。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记在中共中央政治局第十四次集体学习时的重要讲话精神，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，坚持把就业当作民生头等大事来抓，精准做好重点群体高质量就业工作，数字赋能优化高质量创业就业服务，大力发展职业教育，深化就业体制机制改革，加强劳动者权益保障，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感。

会议要求，要扎实抓好经济运行调度，集中精力、开足马力，扩产能、抓项目、促消费、稳投资，

持续做好项目招引和落地，做好产业培育和壮大，统筹经济运行和建设发展，确保经济运行在今年“开门红”的基础上实现“高质量”“半年进”。要扎实抓好各类问题整改，针对中央生态环保督察、巡视、审计、督查、检查、考核等各级各类反馈问题和自查发现问题，举一反三，以扭住不放的韧劲盯着问题整改，建立健全整改长效机制，做到真改实改彻底改。要扎实抓好安全生产，盯紧盯牢农房安全、道路交通、森林防火、建筑施工、危化品、燃气等重点行业、领域、部位隐患，加大力度开展拉网式排查，做到上下联动、多跨协同、定期会商，坚决守住安全底线。

会议强调，要扎实抓好防汛抗旱，紧盯山洪、水库、城镇内涝、城乡供水等领域，强化预报、预警、预演、预案“四预”措施，科学会商研判，做到预警叫应直达基层，实现防汛抗旱两手抓。要扎实抓好地质灾害防治，压紧压实地灾防治责任，充分发挥专家和专业、专职人员作用，细化防灾工作流程和各项防治措施，全面彻底排查各种风险隐患，提高极端恶劣天气和灾害预报预警水平，严格转移避险闭环管理，不断筑牢地质灾害安全防线。

会议强调，要扎实抓好重点项目建设，全力推进高铁片区开发建设、高速公路项目建设、鼓楼片区基础设施改造提升、新城商业综合体打造和乡村振兴等重点项目，推动文旅融合、夜经济发展，持续扩大有效投资。要扎实抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振

## 彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会 常务委员会召开第十九次会议

5月23日，县第十八届人大常委会举行第十九次会议。

县人大常委会主任彭玉萍主持会议。

会议首先审议并通过了县第十八届人大常委会第十九次会议议程。

会议审议并表决通过了《彭水苗族土家族自治县殡葬管理条例》（草案送审稿）；会议听取了县人民政府关于2023年度县人大常委会审议意见研究处理情况的报告、县人民政府关于汉葭鼓楼片区基础设施改造提升项目（一期）工作情况的报告、县人民政府关于全县学前教育发展情况的报告、县人大常委会代表资格审查委员会关于部分代表的代表资格审查报告等。会议还书面印发了习近平总书记在新时代推动西部大开发座谈会和视察重庆重要讲话重要指示精神。

会议指出，深化殡葬改革，推进殡葬管理立法，是加强和改善民生、补齐民生领域“短板”的必然要求，是破解当前殡葬工作难题的有效途径，也是推进乡村生态文明建设高质量发展的重要内容。希望殡葬管理责任主体、执法主体和各相关职能部门，要形成

（接上页）

兴有效衔接，全力做好就业、人居环境整治、乡村振兴国际合作示范、“六线六片”等工作，依山就势培育壮大生态特色农业。要扎实抓好招商引资，坚持“走出去”与“请进来”相结合，持续优化营商环境，强化招商全过程服务，提高招商引资成功率、签约率和落地率。

会议强调，要扎实抓好群众身边不正之风和腐败问题集中整治，创新工作机制，聚焦整治重点领域和关键环节，有效推动整治闭环落实。要扎实抓好党建统领“三项重点任务”和数字重庆建设，不断提升对

各司其职，齐抓共管的格局，凝聚起推进殡葬改革工作的强大合力，要加强《条例》宣传力度，扩大《条例》知晓度，让生态、文明、节俭的丧葬新风尚在全县蔚然成风。

会议要求，全县人大系统要全面学习、全面领会、全面贯彻习近平总书记在新时代推动西部大开发座谈会和视察重庆重要讲话重要指示精神，深刻领悟赋予重庆“新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽”两大战略定位的总纲领总遵循的重大意义，精准把握市委、县委对贯彻落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神的具体要求，扛起责任担当，找准人大工作的切入点、着力点、落脚点，自觉把“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动，彭水抓落实，人大有作为”融入人大工作各方面各环节全过程，推动习近平总书记殷殷嘱托在彭水人大系统生根开花，落地见效。

会议还表决通过了有关人事任免。彭玉萍为新任命人员颁发任命书，新任命人员进行宪法宣誓。

数字化改革的理解，更好掌握多跨协同、量化闭环、系统集成等工作方法，切实将“问题清单”转化为“成效清单”。要扎实抓好党纪学习教育，加大《中国共产党纪律处分条例》宣传教育力度，引导广大党员干部把党规党纪牢记于心、知戒知止，把铁的纪律转化为日常习惯和自觉遵循。

会议还审议研究有关事项。

（记者：李亚军 龙璐）

来源：重庆彭水网

## 人事任免

(2024年5月23日，彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)

### 任命

刘胜平为彭水苗族土家族自治县人民代表大会监察和法制委员会办公室主任；  
虞华明为彭水苗族土家族自治县人民代表大会农业城环委员会办公室主任；  
刘成林为彭水苗族土家族自治县人民代表大会常务委员会代表工作委员会主任；  
何玉方为彭水苗族土家族自治县人民代表大会常务委员会代表工作委员会副主任；  
李 燕为彭水苗族土家族自治县人民代表大会农业城环委员会副主任委员；  
肖 恽为彭水苗族土家族自治县人民检察院检察员；  
刘晓楠为彭水苗族土家族自治县人民检察院检察员。

### 决定任命

冯立胜为彭水苗族土家族自治县经济和信息化委员会主任；  
王栋梁为彭水苗族土家族自治县民政局局长；  
陈维凡为彭水苗族土家族自治县人力资源和社会保障局局长；  
陈敬红为彭水苗族土家族自治县交通运输委员会主任；  
侯静莲为彭水苗族土家族自治县文化和旅游发展委员会主任；  
王建军为彭水苗族土家族自治县信访办公室主任。

### 免去

曾林方的彭水苗族土家族自治县人民代表大会农业城环委员会办公室主任职务；  
严海林的彭水苗族土家族自治县人民代表大会监察和法制委员会办公室主任职务；  
刘成林的彭水苗族土家族自治县人民代表大会常务委员会人事代表工作委员会主任职务；  
何玉方的彭水苗族土家族自治县人民代表大会常务委员会人事代表工作委员会副主任职务；  
秦榜华的彭水苗族土家族自治县人民代表大会社会建设和民族委员会办公室副主任职务。

### 决定免去

王凡鹏的彭水苗族土家族自治县人民政府副县长职务；  
邵江涛的彭水苗族土家族自治县经济和信息化委员会主任职务；  
侯静莲的彭水苗族土家族自治县人力资源和社会保障局局长职务；  
陈敬红的彭水苗族土家族自治县交通局局长职务；  
温江华的彭水苗族土家族自治县文化和旅游发展委员会主任职务；  
杨秀举的彭水苗族土家族自治县信访办公室主任职务。

因机构改革调整，彭水苗族土家族自治县城市管理局并入彭水苗族土家族自治县住房城乡建设委员会，彭水苗族土家族自治县乡村振兴局并入彭水苗族土家族自治县农业农村委，冯立胜、王迎春同志的原机构职务自然终止。

## 县委书记石强率队调研高铁片区项目开发建设情况



5月27日，县委书记石强率队调研高铁片区项目开发建设情况。他强调，要牢固树立“一盘棋”思想和“一体化”发展理念，增强服务意识，加强要素保障，压实各方责任，全力推进高铁片区项目建设，以高质量项目支撑彭水高质量发展。

县委副书记、县长陈清松，县委副书记罗道书，县领导冉龙超、冯久洪、尹雪梅参加调研。

渝湘高铁彭水南站场、综合交通枢纽、九黎城至徐家坝段滨江路等项目正在加快推进，施工现场如火如荼。石强现场看进度、听介绍，详细询问项目建设过程中存在的困难与问题，并提出建设性意见。他指出，要坚持系统思维，谋划好渝湘高铁彭水南站与区域高速公路、干线公路、市政道路等的互联互通，进一步打通“大动脉”、畅通“微循环”，为群众和游客提供更快速、更便捷、更舒心的出行体验。

石强要求，要加大统筹协调力度，工作专班做好协调服务，相关街道和部门认真履职尽责，企业严格履约，做到无缝对接、全程闭环，运转高质高效。要

加大项目推进力度，有效组织、有序推进，以目标倒逼任务、时间倒逼进度，拿出时间表，优化施工组织，及时化解项目推进过程中遇到的问题，保障关键要素配套，在确保施工安全和保证工程质量的前提下加快推进项目建设。

石强强调，要加大征地拆迁力度，做细群众思想工作，依法拆迁、文明拆迁，保障项目建设和开发进度。要加大土地出让力度，积极推进相关程序，保证既定出让计划按期完成。要加大资金保障力度，压紧压实专班责任，严格实行周调度、月会办，加强资金拨付与资金监管，确保工作目标高质量完成。各相关部门、街道要精心做好企业服务，强化用地、用电、用气、用工等要素保障，加强沟通交流、协调配合，确保项目建设顺利推进、如期建成。

(记者 钟建 周术军)

来源：重庆彭水网

## 县委副书记、县长陈清松带队调研督导生态环境保护工作

5月14日，县委副书记、县长、县配合中央生态环境保护督察工作专班组长陈清松带队到县生态环境局调研督导生态环境保护工作。

当天，陈清松通过听取讲解和实地察看的方式，详细了解了生态环境应急物资储备、应急能力建设和生态环境监测能力建设等情况。随后主持召开座谈会，听取县生态环境局有关工作汇报并调度全县配合中央生态环境保护督察工作。

陈清松指出，生态是彭水最大优势、最大潜力和最大竞争力，全县生态环境保护工作成效值得充分肯定。县城空气质量、地表水环境质量等生态核心指标长期保持在全市前列，特别是今年一季度生态报表全市综合评价B档，水环境质量居全市第一位；1—4月环境空气质量优良天数120天，并列全市第一位。要巩固好势头，再接再厉、继续抓好今年生态环保各项工作。

陈清松强调，配合做好中央生态环境保护督察工作，既是一次“实战大考”，也是必须完成的一项重

大政治任务。全县各级各部门要切实提高政治站位，深刻认识中央生态环境保护督察的政治性、严肃性，以配合做好督察工作为契机，坚持问题导向和严的基调，全面落实整改要求，举一反三抓好问题整改。要进一步深学笃行习近平生态文明思想，坚持“共抓大保护、不搞大开发”，一体推进治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡，筑牢夯实生态安全屏障，奋力打造美丽重庆建设彭水范例。

陈清松要求，保护好彭水一江碧水、两岸青山、蓝天净土是生态环保系统的应尽之责、应有之为，要保持高度的政治敏锐性和坚定的战略定力，坚定信心、真抓实干，以优化落实党建统领“885”机制为载体，系统迭代生态环境保护的理念、机制、方式，推动全县生态环境保护水平整体跃升、争先进位，切实以高水平保护支撑高质量发展。（通讯员 孙凌）

来源：重庆彭水网



## 人大常委会主任彭玉萍主持召开党组理论学习中心组(扩大)会议



5月14日，人大常委会党组理论学习中心组(扩大)会议召开，全面学习、全面领会、全面贯彻习近平总书记在新时代推动西部大开发座谈会和视察重庆的重要讲话重要指示精神，深刻把握赋予重庆“新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽”两大战略定位的总纲领总遵循的重大意义，扛起责任担当，深化细化落实，推动习近平总书记殷殷嘱托在彭水人大系统落实落地、见行见效。

人大常委会党组书记、主任彭玉萍主持会议。人大常委会副主任易敏、张国甫、李文胜、张军红作研讨交流发言。

会议要求，要提高政治站位，学深悟透习近平总书记在新时代推动西部大开发座谈会和视察重庆的重要讲话重要指示精神实质和丰富内涵。深刻认识习近平总书记视察重庆是一以贯之对重庆工作的高度重视、对重庆人民的关怀厚爱，深刻领会习近平总书记为重庆现代化发展的擘画定位，深刻认识习近平总书记重要讲话重要指示精神汇聚起的磅礴力量。

会议指出，全面学习、全面领会、全面落实习近平总书记在新时代推动西部大开发座谈会和视察重庆的重要讲话重要指示精神，是当前及今后一个时期的首要政治任务。要营造良好氛围，迅速掀起学习宣传习近平总书记重要讲话重要指示精神热潮。做到原原本本学、融会贯通学、联系实际学、营造氛围学，确保学深悟透、细照笃行。以高度的政治自觉、饱满的政治热情、笃定的政治行动，把学深悟透习近平总书记重要讲话重要指示精神引向深入。

会议强调，要立足人大职能，扎实推动习近平总书记殷殷嘱托在全县人大系统落地见效。紧扣中心大局，积极践行全过程人民民主，依法履行人大职权，加强和改进代表工作，全面加强自身建设，把学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神和市委部署、县委要求，进行系统化梳理，清单化管理，以“钉钉子”精神推动习近平总书记殷殷嘱托落到实处。

(记者 李光泽 王晓琪)

来源：彭水日报

## 市人大常委会机关赴重庆渣滓洞、白公馆开展党纪学习教育



“‘狱中八条’是革命先烈留给我们的宝贵精神财富，是新时代推进全面从严治党、加强党的建设的借鉴。我们要继承和发扬革命先烈的光荣传统，坚定听党话、跟党走的政治信念，严守党的纪律规矩，认真履行人大职责”……

5月20日，市人大常委会组织全体党员干部职工前往位于重庆市沙坪坝区的渣滓洞、白公馆，开展一场深刻而庄重的党纪学习教育。

机关党员干部职工来到白公馆，这里曾是国民党关押共产党人和进步人士秘密监狱。在参观过程中，大家深刻感受到革命先烈在极端恶劣的环境下，依然保持着坚定的革命信念和不屈不挠的斗争精神。这种精神激励着每一名人大干部不

断增强党性修养，坚定理想信念，保持清醒头脑，做到忠诚、干净、担当。

随后，大家走进渣滓洞，参观了曾经关押过众多革命烈士牢房，听取了讲解员关于那段艰苦岁月的讲述。大家深感革命先烈的英勇无畏，对党忠诚、为人民服务的初心使命得到了生动诠释。大家纷纷表示，要衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”。按照“四个机关”定位和要求，积极践行全过程人民民主，忠实履行宪法和法律赋予的职责，不断提升人大工作水平。

当天，大家还在重庆1949大剧院观看了大型红色舞台剧《重庆·1949》。(张经纬)



## 全县乡镇(街道)人大工作座谈会召开 推动全县人大工作高质量发展

彭玉萍主持

6月12日，全县乡镇(街道)人大工作座谈会召开，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，全面学习贯彻习近平总书记在新时代推动西部大开发座谈会和视察重庆重要讲话重要指示精神，贯彻落实赵乐际委员长在重庆调研视察时的重要讲话精神，进一步统一思想、凝聚共识，推动全县乡镇(街道)人大工作高质量发展。

市人大常委会主任彭玉萍主持会议并讲话。市人大常委会副主任冉龙超、易敏、张国甫、李文胜、张军红参加。

会上，通报了2023年度乡镇(街道)人大工作先进单位和先进个人，万足镇、平安镇、龙溪镇、芦塘乡作交流发言。

彭玉萍指出，2023年以来，各乡镇人大、人大街道工委深入贯彻落实中央、市委、县委人大工作会议精神，认真履行法定职责，积极推进人大主席团、人大工委规范化建设，代表工作丰富多彩、亮点纷呈，改革工作稳步实施，宣传工作取得新突破，新时代乡镇(街道)人大工作实现质的提升。

彭玉萍要求，要提高政治站位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神。要坚持学思践悟，融

会贯通学习领会习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神。要营造良好氛围，在全县人大系统迅速掀起学习宣传贯彻热潮。要立足人大职能，把习近平总书记殷殷嘱托转化为奋发笃行的磅礴力量。

彭玉萍强调，要扎实开展党纪学习教育，持续营造风清气正的良好政治生态。要立足职能，积极践行全过程人民民主，助推地方经济社会高质量发展，切实履行宪法和法律赋予的职权，充分发挥基层人大职能作用，为地方经济社会高质量发展贡献人大力量。要纵深推进“4+2”系列改革，打造更具彭水辨识度

的全过程人民民主基层单元。彭玉萍要求，要发挥代表作用，支持和保障人大代表依法履职，不断完善代表工作机制，丰富代表履职形式，激发代表履职活力，以高质量代表工作推动人大工作高质量发展。要加强自身建设，不断提升新时代人大工作水平，把加强自身建设放在突出位置，不断提高依法履职能力水平。

会前，参会人员还前往平安镇实地参观了“平安家园”。(记者：李光泽 闵鹏飞)

来源：重庆彭水网

## 市人大常委会举办规范性文件备案审查工作培训



5月23日，市人大常委会在县委党校召开2024年全县规范性文件备案审查工作培训会。市人大常委会备案审查工作委员会委员副主任黄谷，市人大常委会备案审查工作委员会委员备案审查处处长张书铭参加培训并授课，西南大学法学院副院长范卫国到会指导。

培训会上，市人大常委会备案审查工作委员会委员两位领导向参训人员全面剖析了备案审查制度，详细解读了相关政策法规，科学演示了“规范性文件融e查”应用系统。内容涵盖了从基础知识到实际操作，从理论到实践，既满足了大家知识需求，也为大家提供了实际操作中的指导。

会议强调，要进一步提高政治站位，站在维护国家法制统一、积极践行和发展全过程人民民主的高度，深刻认识开展规范性文件备案审查工作的重

要意义，不断提高备案审查工作的能力和水平。要进一步强化组织实施，建立规范性文件备案审查的规章制度。“一府两院”及相关工作部门、乡镇（街道）要着力强化制度建设，积极探索建立健全规范性文件备案审查报送、反馈处理程序、责任追究制度、定期清理机制，着力推动规范性文件备案审查工作全面有效开展。要进一步加强队伍建设，着力提升备案审查水平。“一府两院”及相关工作部门、乡镇（街道）要因地制宜调整充实规范性文件备案审查工作机构、人员，培养一支政治坚定、业务精通、爱岗敬业、坚持原则的法制工作队伍，提高备案审查能力整体水平。（张滔）

## 推动依法文明养犬 共建和谐美丽家园



养犬行为，反映了市民的文明素质和城市的文明程度。

为推动做好养犬管理工作，市人大常委会注重发挥法律巡视“利剑”和人大代表作用，于2024年1月，组成两个执法检查组，通过实地察看、听取汇报、座谈交流等方式，深入公安派出所、住宅小区、宠物医院等，对《重庆市养犬管理条例》（以下简称《条例》）贯彻实施情况进行实地检查。向县人民政府提出进一步强化《条例》宣传、联动执法、监管服务等要求。

怎样牵好“文明绳”，让养犬不掉“链”？

作为基层养犬管理工作的主管部门，自市人大常委会执法检查以来，汉葭水陆派出所认真贯彻落实人大要求，积极采纳人大代表意见，深入推进养犬摸底排查、宣传引导、巡查整治等工作，积极引导市民依法文明养犬，推动养犬管理工作取得阶段成效。

“养一只小狗给我带来很多快乐，但养狗不文明的行为不可取。”5月20日，在县城红军渡广场，市民刘家旭正蹲着用随身携带的塑料袋熟练地

捡起狗便，还细心地用卫生纸将地面擦拭干净。

市民自觉遵守文明养犬相关规定，离不开依法、文明、科学养犬浓厚氛围的营造。汉葭水陆派出所强化宣传教育工作，向群众发放条例及文明养犬知识、犬只接种等宣传资料5000余份，组织民警深入辖区广场、下沉社区网格，向群众讲解文明养犬注意事项及办理养犬登记等常识，并对公共场所犬只随地便溺、不系狗绳、进入严禁遛犬区域等不文明行为进行劝阻规范。

“我经常在鼓楼社区南门洞附近开展志愿服务，那边人流量很大，我和同事们会向群众宣传遛狗要牵绳，要携带塑料袋和纸巾处理粪便等。”汉葭水陆派出所民警童娜娜告诉笔者。

汉葭水陆派出所还强化对辖区养犬情况进行了摸排登记，开展常态化巡查，找准犬只管理问题点和文明创建风险点，做到有的放矢、精准发力，有力整治不文明养犬行为。现场检查养犬重点场所21处，组织犬类管理执法队伍开展早晚遛犬高峰期时段重点区域巡查30余次，劝导处罚不文明养犬行为70余起。

“让文明养犬成为社会风尚，是每个养犬人的责任和义务，也是考验基层治理创新的一道必答题。通过人大执法检查，我们深刻认识养犬管理工作的重要性和紧迫性。”汉葭水陆派出所教导员曾川东说，“我们将在县公安局党委坚强领导和人大常委会有力监督下，不断完善犬只登记、免疫、年检机制，加大违法养犬行为巡查处罚力度，努力为群众营造安全、卫生、和谐、健康生活环境”。（张经纬 刘泽甫）

## 督促监管医保基金 守好群众“看病钱”“救命钱”



医疗保障事关人民群众健康福祉，确保医保基金的安全直接关系到广大群众的切身利益。从去年11月起，重庆市彭水苗族土家族自治县人大常委会通过一系列调研和审议，针对医保基金监管工作提出了相关建议，旨在进一步加强医保基金管理，守好群众的“看病钱”“救命钱”。

据了解，人大常委会副主任张国甫率调研组深入多家医院和卫生院，就医保基金监管情况进行了实地调研。调研组发现，全县在推进医保基金监管工作中，还存在监管机制不够健全、部分定点医药机构执行政策不到位、政策宣传还需进一步深化、监管信息化建设推进较为缓慢等问题。

针对这些问题，调研组整合各方意见，提出了一系列建议。相关部门要持续优化完善监管机制，健全医保基金监管制度管理体系，确保监管工作有法可依、有章可循；要不断丰富拓展监管手段，督促定点医药机构及时发现并处理违规问题，从源头上保障医保基金安全；还要加速推进信息化建设，利用现代科技手段提高监管效率。

调研组经过讨论总结，形成医保基金监管工作

情况报告的审议意见，在县第十八届人大常委会第32次主任会议通过了审议意见，并将调研报告一并交县人民政府研究处理。

审议意见提出七个月来，县人民政府创新形式，多措并举，扎实开展医保基金监管宣传教育活动，营造了浓厚宣传氛围。

“买保健品是不能刷医保卡的。”“挂床住院、伪造病例、倒卖药品，这些都是欺诈骗保行为。”2024年6月11日，县医保局组织工作人员深入各行各业、田间地头、企业工厂等，宣传医保基金政策，对医疗保障领域存在违法违规现象进行日常监督。

医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重要制度安排。县人民政府不断强化基金使用各个环节监管责任，健全医保基金监管制度管理、风险预警、共济保障体系。同时加大执法力度，累计检查定点医药机构245家，收回医保基金本金308.4万元，处罚违约金203.57万元，医保基金监管工作更加有法可依、有章可循。

“按照全市‘数字医保’建设工作部署，县人民政府还不断加大医保基金网络监管能力提升投入。‘一窗通办’全面铺开，网上申报、网络举报体系全面建成”。县医保局副局长廖书勤说。

医保基金是人民群众“看病钱”“救命钱”。下一步，县人大常委会将强化跟踪监督，推动有关方面压实监管责任、完善监管制度，持续重拳打击医疗保障领域欺诈骗保违法违规行为，筑牢医保基金监管的“铜墙铁壁”。（胡小丽）

## 推动守护群众“耳畔安宁”

噪声污染防治事关百姓生活质量。为及时回应群众关切，人大常委会深入贯彻落实中央、市委和县委关于噪声污染防治工作的决策部署，推动依法治理噪声污染，还群众一方和谐安宁的生态空间。

执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。

2023年6月30日至7月4日，人大常委会执法检查组对噪声污染防治法贯彻实施情况进行检查。县人大农业城环委牵头组织、精心策划，将噪声污染防治法细化为6个重点方面13个具体项目，以表格清单形式，交由县人民政府及职能部门一一对照检查。

采取“小群多路”的形式，分赴工业企业、建筑工地、居民小区、交通路口等8个点位，先后组织开展9场座谈调研，重点分析梳理了部门噪声污染防治监管和企业主体责任落实方面存在的主要问题，研究提出对策和建议。

2023年8月15日，县第十八届人大常委会第十二次会议听取审议噪声污染防治法贯彻实施情况报告，并邀请生态环保、污染防治等领域的人大代表列席会议。

审议坚持重点发言与补充发言、口头发言与书面发言相结合，有效提高了审议质量。通过汇民智集民意，人大常委会向县人民政府提出进一步强化噪声污染防治法宣传、完善噪声污染防治体制机制、加大噪声污染防治执法力度等审议意见。

“噪声污染之所以难以打击，主要在于其瞬时性、局部性、分散性，行政执法人员不易取证，而且处理之后容易反弹。”人大常委会副主任张军红认为，为了让这份“宁静”持续，人大常委会着手寻求根治噪声污染的具体方法。

2024年5月下旬，人大常委会就县人民政府落

实噪声污染防治审议意见情况进行了跟踪调研。并认真听取了落实噪声污染防治法执法检查审议意见研究处理情况的报告。

“我们贯彻落实人大审议意见，着力在治本攻坚上下决心、求突破。会同有关部门拟定噪声污染防治规划，进一步明确执法范围，特别是在噪声敏感建筑物集中区域附近，不设置、不新增噪声源。”县生态环境局副局长陈黎明说。

县人民政府还成立噪声巡查处置专班，围绕噪声类投诉和信访等问题，加大对建筑工地夜间施工、社会生活噪声污染的检查、巡查频次。2023年来，累计召开专题群众会议50余次，在中高考等重点时期，将319彭水一中路段、彭水中学路段划为禁鸣区，落实民警24小时管控。加大对营业文化娱乐场所、商业经营活动噪声污染处罚力度，累计处理投诉96件。较好解决机动车“炸街”、广场舞扰民、夜间违规施工等噪声污染问题。

坚持“法润人心”，县人民政府多措并举开展噪声污染防治法宣传教育，引导社区、居民参与对于露天KTV、网络直播等行为管控，做好源头治理、系统治理、综合治理，共同构建安宁祥和的幸福家园。

“现在，噪声问题确实少了很多，也经常看到一些禁止噪声扰民的宣传。”2024年6月13日，在县城滨江路散步的张女士说，现在人们对噪声污染的危害性都比较重视，都在尽量避免影响别人。

“防治噪声污染是一个法治课题，也是一道文明考题，考的是社会公众的文明意识、法律意识。”人大常委会主任彭玉萍强调，“我们将持续强化跟踪监督，督促有关方面用好‘防治法’，按下‘静音键’，不断做好噪声污染防治工作，努力让宁静与和谐常伴身边”。（张经纬）

## 着力提升备案审查工作“辨识度”

党的二十大报告指出，“完善和加强备案审查制度”。规范性文件在哪里，备案审查就跟到哪里。2023年以来，市人大常委会积极践行全过程人民民主，拓展备案范围、规范审查方式、增强纠错刚性，切实发挥了备案审查制度保证令行禁止、保障宪法法律实施、保护公民合法权益、维护国家法制统一的功能。

### 不断增强审查质量

开展规范性文件备案审查，是履行宪法法律监督职责一项重要工作。

市人大常委会坚持问题导向，认真落实“有件必备、有备必审、有错必纠”要求，共受理规范性文件16件，其中县人民政府及其工作部门报送行政规范性文件16件。县人民政府及其工作部门报送的规范性文件中按条例规定报送3件，按专项清理工作要求报送13件。

全面推进有件必备，县人大监察法制委对收到的规范性文件按照规定逐件登记并认真审查，对形式要件不齐全或不符合格式标准和要求的，坚决退回制定机关，并要求在限期内重新报送。在报备主体上，按照“谁制定、谁报备”的原则，明确报备主体责任。

扎实推动有备必审。充分发挥专门委员会“专”的作用和备案审查工作机构“统”的职能，同步开展审查研究。在审查研究过程中，对争议分歧焦点，采取书面征求意见、召开座谈会等多种方式，听取文件制定机关的意见，加强与县“一府两院”等方面的沟通交流，确保审查质效。

切实做到有错必纠。牢牢把握合宪性、政治性、合法性、适当性审查标准，对审查中发现的问题充分研究、逐级汇报、分类处置。如在对涉及行政复议的规范性文件开展专项清理工作中，督促县

人民政府办公室对《关于印发彭水自治县国有土地上房屋征收与补偿办法（暂行）的通知》等3件规范性文件予以废止。

### 健全完善审查机制

小智治事，大智治制。加强备案审查制度建设，是提升备案审查监督实效、增强备案审查工作刚性的重要抓手。

市人大常委会健全完善市人大常委会主要领导牵头抓总、分管领导亲自协调、各专工委室密切配合、县人大监察法制委员会具体落实的工作机制。主动适应备案审查新形势新任务新要求，认真梳理总结备案审查工作的实践经验。根据监督法及市人大规范性文件备案审查相关规定，健全完善规范性文件备案审查工作流程，促进备案审查工作规范化开展。

建立备案衔接联动机制。积极加强与县政府办、县监委、县人民法院、县人民检察院、县司法局等单位备案审查工作的沟通协作，定期组织召开联席会议，通过征求意见、规范报备内容、协调审查标准、开展业务交流等形式，探索并初步形成彭水备案审查衔接联动机制。

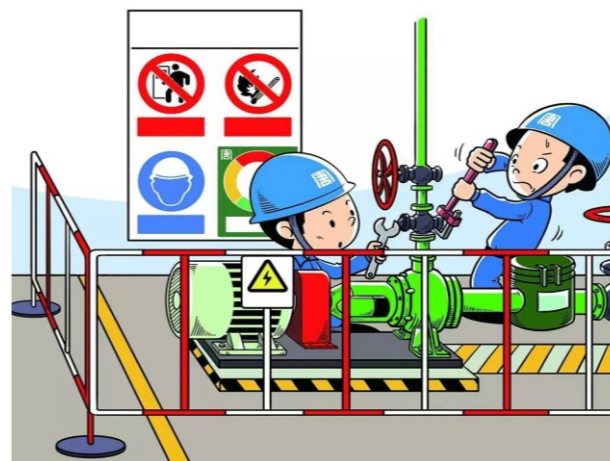
市人大常委会副主任李文胜说，“我们定期组织召开备案审查工作联席会，与各单位慎重研究、加强沟通并及时反馈审查意见，不断提高审查科学性、民主性和权威性”。

此外，市人大常委会探索巡回指导审查方式，研究解决规范性文件审查中的相关问题。先后深入汉葭、保家、鹿角等片区，对全县39个乡镇（街道）的规范性文件进行巡回指导审查，提出意见建议60余条。

### 注重提升民主含量

备案审查植根于人民代表大会制度的深厚土

## 助力安全生产 推动“除险固安”



安全是发展的前提，发展是安全的保障。

为深入贯彻落实党中央、市委、县委关于安全生产工作的决策部署，确保“除险固安”。2024年3月

（接上页）

壤，一头连着捍卫国家法治使命，一头系着守护民众权益关怀。要让备案审查工作长出“牙齿”，关键是要推动问题解决。

“做好备案审查工作要积极践行全过程人民民主，切实保护公民、法人和其他组织的合法权益，对审查发现损害公民、法人和其他组织合法权益的规范性文件坚决督促纠正。”市人大常委会主任彭玉萍强调。

市人大常委会注重发挥保家镇基层立法联系点民意直通车作用，有计划组织代表参与备案审查工作，按照“有基础、有特点、有意愿”原则和“能量化、可感知”的工作标准，提档升级基层立法联系点，并增加规范性文件备案审查工作职责，有序征求群众、组织关于备案审查的意见建议，不断扩大备案审查工作社会知晓度、公众参与面。

今年初，保家镇基层立法联系点收到一份公民提请关于“虚假发放劳务报酬的施工单位，应将其

中甸，市人大常委会成立三个执法检查组，在学习培训的基础上，赴9个乡镇（街道）、18个生产经营单位和现场点对《中华人民共和国安全生产法》《重庆市安全生产条例》（以下简称“一法一条例”）实施情况开展执法检查。

检查组坚持问题导向，通过听取汇报、察看企业现场、查阅资料、召开座谈会等，详细了解“一法一条例”学习宣传、安全生产责任制落实、安全生产监管执法、安全生产主体责任落实、防范化解重大安全风险能力等情况，实现竖向到底、横向到边的全方位检查目标。

### 直奔安全生产一线

“今天检查组来，我们是前一天才知道。”不少

列入严重失信黑名单规定”某规范性文件审查建议，建议对该规范性文件中不含文件规定的“虚假发放劳务报酬的施工单位”等进行审查。县人大监察法制委认为，此项规定不符合党中央决策部署精神，与上位法相关规定的精神不一致，并及时与相关单位进行沟通，相关单位对文件进行了修改。

“有效发挥保家镇基层立法联系点作用，拓宽各方参与备案审查渠道是人大备案审查工作的创新。在法与情的碰撞中，生动践行了人大备案审查工作护航良法善治、践行全过程人民民主的初心使命。”县人大监察法制委主任委员严海林说。

坚持全面依法治国，坚持宪法法律至上，坚决纠正违宪违法的规范性文件，是备案审查工作的重要使命。下一步，市人大常委会将在县委坚强领导和市人大常委会精心指导下，进一步完善工作机制，积极发挥基层立法联系点“民意直通车”作用，推动备案审查工作高质量发展。（廖英旭）

企业负责人感叹。据了解，在此次执法检查中，检查组一行严格落实“四不两直”要求，每到一处不仅听取企业介绍、察看现场，而且随机提问、查阅资料。

笔者随检查组走进汉葭街道下塘液化气有限公司，首先映入眼帘的是一排“高大”的储罐，里面装的是丙烷、丁烷、甲烷、氮气等液体石油化工产品。“由于储存液化罐，加之该公司位于乌江沿岸，一旦发生安全事故必定是重特大事故。”检查组成员，县人大监察法制委主任委员严海林说，“不仅会给彭水经济社会发展、群众生命安全带来影响，而且在装卸过程中如果发生泄漏，还会严重影响乌江的生态环境及下游百姓的饮水安全，安全隐患不可小觑”。

检查组直奔企业，在一线了解真实情况。“液化气储罐有效期是多少年？多久需要更换一次？这些都必须进一步核实。”“安全生产宣传教育是怎么开展的？”“安全生产台账多久记录一次，监管部门是否常态化开展安全巡查”……

不仅如此，在执法检查中，“是否配备安全监管专业技术人员？”“是否制定应急救援预案，是否开展应急演练？”等不时地向安全生产负责人和一线职工问及。在靛水街道恒鑫建材石灰石矿工作的技术员小张就被检查组现场提问，他告诉检查组今年已经被安排了5次培训学习，每次都按时参加。同时，他也对检查组坦言，安全生产培训非常重要，必须将安全意识根植心中。

“跑现场，眼见为实，可以切实排除安全隐患，查看企业相关台账，则可以从细节处寻找安全生产工作是否还存有漏洞。”参与执法检查的委员代表感慨，安全生产工作事关经济社会发展和人民群众生命安全，“一法一条例”作为安全生产工作的根本法制保障，对其贯彻实施情况开展执法检查，具有非常重要的意义。

#### 实事求是找准问题

找准问题是解决问题的关键。

“当前，我县安全生产仍处于脆弱期、爬坡期，部分行业领域安全生产形势依然严峻，安全生产工作

离‘一法一条例’要求，离改革发展目标和人民期待还有差距，安全生产依法治理、综合治理、系统治理、源头治理任重道远。”县人大常委会副主任张国甫说。

为此，县人大常委会执法检查组在排查企业生产各环节的安全隐患时，坚持什么问题突出就重点检查什么问题，哪里问题突出就去哪里检查的原则，真发现问题，发现真问题，全面掌握安全生产领域隐患的第一手资料，找到法律实施中存在问题的症结所在，唯有如此，才能有针对性地解决问题。

实地检查结束后，县人大常委会召开会议，认真听取三个检查组情况汇报，对标对表“一法一条例”条文内容，结合检查实际，深入查找我县在安全生产法定责任落实、安全监管队伍建设、应急管理保障能力、安全生产执法监管效能存在差距与不足。为县人大常委会研究审议工作奠定坚实基础。

#### 认真审议助推发展

3月27日，县第十八届人大常委会召开第十八次会议，认真听取审议了关于检查“一法一条例”实施情况的报告。县人大常委会委员就此展开了分组讨论。

“要进一步强化‘一法一条例’及相关法律法规宣传，让安全理念、安全知识、安全技能、安全文化深入人心”；

“要督促生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员严格落实有关职责”；

“要推进数字应急建设，强化监测监控。注重监管执法，持续提升安全生产监管水平”。

……

会后经县人大社会建设民族委汇总，形成了相关审议意见转县人民政府研究办理。

审议意见提出已近3个月，县人民政府时刻绷紧安全生产弦，在推进工作中持续落实人大审议意见，切实做到久久为功。

“2024年6月是第23个全国‘安全生产月’，我们通过线上线下广泛深入宣传‘一法一条例’，在人员密集场所张贴宣传标语、发放宣传读本、播放宣



2023年来，县人大常委会机关工会深入学习贯彻党的二十大精神，以巩固拓展模范机关创建成果为动力，在强化读书学习、凝聚团结奋进合力、竭诚关爱职工等方面积极进取、久久为功，为推动新时代彭水人大工作高质量发展贡献力量。

一是营造多读书勤读书善读书浓厚氛围。建成机关职工书屋，扎实开展“书香润心灵·悦读伴成长”阅读分享交流活动，通过常委会领导领学、组长带学、干部自学、业务促学、登台讲学，开展读书研讨6次，分享心得体会18人次。同时，完善职工之家、健身房、文化活动室，寓教于乐组织学习党的二十大精神、人民代表大会制度、全过程人民民主等知识竞答活动5次。二是凝聚团结奋斗合力。抓好党建带群建，党群共建谋发展，构建党建引领、群团共建、资源共享的工作新格局。县人大常委会

（接上页）

教视频，进一步营造了良好学习宣传氛围。”县应急局相关负责人表示。

县人民政府还常态化开展道路交通、消防、危化品、非煤矿山、烟花爆竹等行业监督管理。严格规范执法，做到检查有深度、督促有力度、整改有实效。

县人大常委会主任彭玉萍强调，“安全生产工作具有长期性、复杂性、艰巨性，安全生产重在预防，

主要领导以普通会员身份参加机关工会组织开展的群众性、业余性、联谊性活动。组建4个兴趣小组，30余名干部职工参加全县部分体育赛事，获团队及个人奖项3项。开展摄影比赛4次，鼓励职工用镜头展现苗乡风情，向世界讲述彭水故事。充分展现人大干部朝气蓬勃、团结向上的良好精神风貌。三是竭诚关爱职工。坚持春风化雨、润物无声，激发和调动干部职工劳动热情、创造潜能，做好送温暖、送清凉、职工医疗互助等工作。注重机关青年会员关心培养，县人大常委会主要领导亲自部署、亲自参与，通过廉政谈话、谈心交流、参观红色教育基地等，引导青年会员不断加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，磨砺敢担当“硬肩膀”和能担当“真本事”。（刘洋行）

安全责任重于泰山。希望县人民政府及其职能部门牢固树立‘人民至上、生命至上’理念，统筹发展和安全，严格落实安全生产责任，健全完善工作机制，加强安全隐患排查整治，提升应急保障能力水平，坚决遏制重大事故发生，以高水平安全保障高质量发展”。（廖英旭）

## 平安镇人大建好“四个馆” 让民声有“回响” 民主可“触碰”



人民民主是社会主义的生命。全过程人民民主，是人民当家作主的必由之路。今年以来，平安镇人大以迭代升级代表家站为轴点，以提升基层社会治理精细化水平为落脚点，建设乡愁馆、乡音馆、乡风馆、乡貌馆“四个功能馆”，不断丰富和发展全过程人民民主在基层的创新实践。

一是建设人大代表弘扬文化留住“乡愁馆”。人大代表承担着代表人民利益、反映人民意愿的重要职责。在建设“乡愁馆”过程中，县、镇人大代表积极倡导和推动“乡愁馆”建设，引导社会各界关注本土文化保护与传承。代表们认真调研，深入了解平安镇历史文化资源和现状，并积极为“乡愁馆”建设献计

出力。推动融入农耕、农技、农具、农艺，通过实物、图文等形式，讲述乡土故事，再现昔日景象。

二是建设人大代表倾听民声收集民意“乡音馆”。根据代表职业特点和自身特长，县、镇人大代表走进“乡音馆”，采取“按需+轮值”方式了解民情、倾听民声、收集民意、实现民愿，通过分办、交办、转办、督办“四办”工作机制，收集社情民意64条，圆梦群众“微心愿”181个。融合自治、法治、德治，定分止争，纾困解难，成功调处各类矛盾纠纷90件次，实现社会治理与民生改善互促共赢。

三是建设人大代表宣讲党的理论传递党的声音“乡风馆”。依托新时代文明实践中心、理论“微宣讲”、“苗寨龙门阵”等，县、镇人大代表以身作则、以上率下，先学一步学深一层，带头深入村（社区）组、深入群众，开展宣传宣讲，把党的理论、党的声音传递到基层一线、田间地头和广大群众中去。引导人民群众在“乡风馆”读好书、善读书，开展农技知识培训等，推动让阅读成为“时尚”，学习成为“习惯”，滋养灵魂，振奋精神，弘扬正能量。

四是建设人大代表助推乡村振兴“乡貌馆”。县、镇人大代表聚焦乡村振兴，坚持把调查研究作为重要路径，把推动发展作为关键变量，当好群众“贴心人”，架起党群“连心桥”。围绕巩固拓展脱贫攻坚成果，高淀粉红薯和黄精、天冬中药材产业发展开展视察调研，助推依山就势发展生态特色农业，建好巴渝和美乡村。聚焦农村垃圾分类、黑臭水体治理等开展监督，推动落实“河长制”“林长制”，积极探索“绿水青山”转化为“金山银山”的路径。“乡貌馆”全面展示了人大代表助力乡村振兴发展历程，生动彰显了平安镇实施乡村振兴的变迁与成效。（廖英旭 王维）

## 长生镇人大认真开展“人大代表圆梦群众微心愿”活动

为充分发挥人大代表主体作用，今年以来，长生镇人大组织县、镇人大代表认真开展“人大代表圆梦群众微心愿”活动。

活动按照“实事求是、量力而行”的原则，通过入户走访，重点收集“孤寡、空巢老人”和留守儿童的困难和需求，梳理形成“微心愿”清单，再由代表们根据工作性质和自身所能认领落实。

乡人大代表谢忠良，了解到三合社区宁生一的农机具补贴一直没能兑现后，多次向主管部门了解咨询，直至成功申请。乡人大代表冯洪瑞在走访中了解到三合社区7组宁环清，因要照顾生病的妻子无法外

出务工，收入没有保障时，就协调相关部门为他落实了工益岗位，让他即能在家照顾妻子又能有基本的收入保障。辖区县代表甘霞武是养猪大户，也销售猪饲料、提供养殖服务，经常为没有劳力的老人免费送饲料上门，为经济困难的农户赠送猪药。

“微心愿”承载的是“小幸福”，蕴含的是“大能量”。长生镇人大将深入听民声、聚民意、解民忧、暖民心，把暖心服务精准送到群众心坎上，用实际行动在人大代表与群众之间架起一座连心桥，将“微心愿”做成人大代表为民服务的品牌。（赖伟）

## 诸佛乡人大调研乡村产业振兴工作

5月7日，诸佛乡人大组织部分县、乡人大代表调研乡村产业振兴工作。

每到一处，代表们都认真听取负责人对相关产业情况的介绍，并详细了解产业的规划布局、发展模式、经济效益以及带动脱贫户增收等情况。通过调研

视察，代表们对产业选取、发展模式、脱贫户参与方式和收益有了直观的感受。带头在流转土地等工作协调相关部门，做好宣传解释和群众工作等，充分展示出人大代表在助推乡村产业振兴中的参与、推动、示范、带头作用。（杨雪）

## 朗溪乡人大代表调研产业发展工作

近日，朗溪乡人大代表走进马头山战斗纪念馆和白茶示范园，了解红色文化和产业发展等情况。

在马头山战斗纪念馆，代表们认真听取了讲解员对马头山战斗历史的讲解，参观了历史档案，观看了影视资料，接受红色文化熏陶。并详细了解马头山文旅融合发展现状，就马头山红色文化引领文化振兴提出了可行性建议。

在白茶示范园，代表们实地察看了300亩白茶生

长情况，听取了负责人对示范园发展的介绍，了解了白茶种植、茶品销售以及村集体经济带动情况等等，细心询问了产业发展现状。

代表们建议，紧扣县委“三四六”工作思路，围绕乡“四个一”工作目标和“苗岭茶乡 红色朗溪”的定位，把马头山红色文化、朗溪白茶品牌做得更具知名度、辨识度，让朗溪特色名片引领乡村振兴发展，展示朗溪靓丽底色。（黄欢）

## 石柳乡人大代表家站 搭建民情民意“直通车”



“针对家住偏远、行动不便的80岁老年人办理老年政策补助等业务时，建议进行上门服务。”“正洞坪村1组有几盏路灯坏了，晚上有村民出门还摔了一跤，请代表帮我们反映解决一下……”5月7日，在彭水苗族土家族自治县石柳乡人大代表之家，代表们正与群众面对面进行互动交流、共商共议，现场其乐融融。

群众积极踊跃的提出意见建议、反映呼声诉求，代表们耐心听、认真记，对群众提出的问题和意见建议逐一回应，能现场解答的，从法规政策等层面，为群众出谋划策、解疑释惑，需要协调解决和进一步调研的，承诺将问题诉求整理好后提交乡人民政府，并加强协调沟通推动问题解决，确保群众诉求事事有着落、件件有回音。

“在代表活动站与人大代表坐在一起我没有距离感，代表耐心的听我们的心声，并表态帮我们反映、协调解决问题，我觉得代表很好。”石柳村3组村民何朝红走出村代表活动站高兴地说。

近年来，石柳乡人大高度重视群众与代表之间的

沟通联系，依托全乡3个代表家站，组织县、乡人大代表进站入家，积极参与“人大代表圆梦群众微心愿”活动，不断畅通、拓宽人大代表听取民意、汇聚民智的渠道。今年以来，全乡组织各级人大代表面对面接待群众65人，收集社情民意30余条，认领、办理、圆梦群众“微心愿”42个，并将人民群众关注的水利设施建设维护、运动场所修缮等，转化为民生票决项目进行实施，做到听民意、顺民心、办实事。

为进一步走深走实全过程人民民主的实践路，石柳乡人大还将县、乡人大代表分成4个代表小组，采取进村组、进田间、进校园等方式，仔细查民情、解民忧，实现代表履职由“进家站”拓展到“走基层”，由“坐下来面对面”拓展到“动起来同行”。

石柳村代表小组在走访了解6组村民徐从胜常年外出务工，房屋年久失修、存在一定安全隐患的现状后。代表们立即商讨对策，积极向乡党委、政府争取1.4万元资金，为徐从胜修缮、加固房屋，让其开启了新生活。

“群众利益无小事，下一步，我们将不断丰富和拓展全过程人民民主路径，有效发挥‘宣传站’‘连心桥’‘民意窗’‘监督岗’‘服务厅’作用，引导人大代表深入一线、走进群众，更好圆梦群众的‘微心愿’，不断增强人大工作接地气的广度、惠民生的力度。县人大代表、石柳乡党委书记张晓辉表示。（李美渝 冉玲琳）

## 以“四个机关”科学定位为指引加强人大机关建设

邱学强

习近平总书记关于各级人大及其常委会要“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的重要论述，鲜明揭示了人大机关的本质属性和新时代的职责定位，为新时代新征程人大及其常委会的自身建设指明了方向，标志着我们党对人大机关建设规律的认识达到了新的高度。深刻把握人大“四个机关”定位，对各级人大机关深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，不断提高依法履职的能力和水平，为强国建设和民族复兴提供坚强政治制度保障具有重要的现实意义。

### “四个机关”定位的历史渊源

新中国成立以来，我们党对人大职责定位，经历了从“政权机关”到“权力机关”，从“国家权力机关”到“三个机关”，再到新时代新征程“四个机关”的历史演进，彰显不同历史时期、历史阶段党的领导下人大及其常委会所承担的职责和使命。

新中国成立初期，人大机关的定位是“政权机关”。1949年9月通过的具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》就对人大机关的性质作出明确规定，即“中华人民共和国的国家政权属于人民。人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府……国家最高政权机关为全国人民代表大会”。《共同纲领》明确了人民代表大会政权机关的定位，将其作为国家政权的重要组织形式，这是在中国共产党领导下，实现民族独立、人民解放的背景

下作出的科学判断，对巩固新生的人民政权、维护革命成果、保障人民合法权益发挥了重要作用。

社会主义革命和建设时期，人大机关的定位是“权力机关”。为了更好地服务社会主义建设发展需要，人大的职责任务发生重要转变，定位由“政权机关”转变为“权力机关”。“五四宪法”第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”由“政权机关”到“权力机关”的转变，反映了新中国成立后广大人民建设社会主义社会的共同愿望，为社会主义的发展完善作出了重要贡献。

改革开放和社会主义现代化建设新时期，人大机关的定位是“国家权力机关”。“八二宪法”第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”由“权力机关”向“国家权力机关”的变化，是我们党从更有利于发挥社会主义制度优势的高度和科学把握人大性质的角度作出的决策部署，有利于充分发扬民主，上下一心，群策群力，共同推进改革开放和社会主义现代化建设。2004年，党中央在首都各界纪念全国人民代表大会成立50周年大会上提出，“充分发挥人民代表大会及其常务委员会作为国家权力机关的作用，使人民代表大会及其常务委员会成为全面担负起宪法赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。国家权力机关、工作机关、代表机关的定位，是全面建设小康社会的历史任务决定的。

新时代新征程，人大“四个机关”定位体现了强国建设和民族复兴的时代要求。2021年，习近平总书记在中央人大工作会议上对人大机关作出了“四个机关”的重要定位，这是以习近平同志为核心的党中央对人大新定位、新要求，赋予新时代新征程人大工作新的职责使命，充分体现了对人大工作的高度重视和殷切期望，为人大工作高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

#### “四个机关”定位的理论根据

习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，将人大的政治性、民主性、法治性、人民性有机统一起来，形成一个系统全面、逻辑严密、贯通衔接的整体。

坚持中国共产党领导的政治机关定位，是由马克思主义关于无产阶级政党领导权的思想所决定的。中国共产党建党一百多年来，将马克思主义关于无产阶级政党领导权的思想同中国具体实际相结合，实现了理论创新和话语创新。习近平总书记在党的十九大报告中强调，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的二十大报告指出，中国共产党是最高政治领导力量。人民代表大会制度是坚持党的领导、保证人民当家作主、实行依法治国的制度载体。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善中国特色社会主义制度的战略高度，推进人民代表大会制度理论和实践创新，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。在这一创新理论当中，最根本的就是坚持中国共产党的领导，这也是实现人民当家作主和依法治国的根本保证和基本前提。

保证人民当家作主的国家权力机关定位，是马克思主义的人民主权理论同中国具体实际相结合的制度成果。习近平总书记指出，“人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征”。这一重要论断，既回答了什么是社会主义民主的问题，也强调了人民当家作主对社会主义民主而言的极端重要性。人民当家作主是社会主义民主与资本主义民主的根本区别。人民当家

作主就是人民自主管理国家和社会，这是在社会主义国家政治制度建设中保证人民主体地位的根本要求。党的十八大以来，习近平总书记着眼于在新的历史起点上推进中国特色社会主义事业，深刻把握“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴”，为新时代中国特色社会主义政治发展道路提出了根本遵循。

全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关定位，是习近平法治思想在人民代表大会制度上的重要体现。习近平法治思想是马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合、同中华优秀传统文化法律文化相结合的重大理论创新成果。习近平总书记对人大工作作出许多重要指示，提出许多重要要求，特别是提出全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；强化政治机关意识，加强人大自身建设；加强党对人大工作的全面领导等六个方面的任务要求，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平法治思想的重要内容，为新时代坚持好、完善好、运用好人民代表大会制度，加强和改进人大工作指明了前进方向。

始终同人民群众保持密切联系的代表机关定位，是贯彻落实全过程人民民主理念的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了“全过程人民民主”的重大理念，强调要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，“使人民当家作主更加有效地落实到国家政治生活和社会生活之中”。全过程人民民主不仅催生了中国之治蓬勃的生机和活力，而且为发展中国家探索出一条完全不同于西方民主模式的新路径，从理论与实践的结合上突破了西方国家标榜的“唯一标准”，创造了人类政治文明新形态，人民真正成为“国家、社会和自己命运的主人”。在中央人大工作会议上，习近平总书记提出中

国共产党始终高举人民民主的旗帜必须坚持的五个基本观点，为不断发展全过程人民民主注入了新的动力，也为新时代推进社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。始终同人民群众保持密切联系的代表机关定位，是全过程人民民主理念转化为人大机关法定职责的理论依据。

#### “四个机关”定位的实践要求

习近平总书记关于人大“四个机关”的定位，丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵，要求我们在实践中坚持以党的领导为核心，切实增强人大机关的政治性；以人民当家作主为根本，切实增强国家权力机关的民主性；以良法善治为途径，切实增强工作机关的法治性；以全过程人民民主为目标，切实增强代表机关的人民性，以高质量的人大履职保障和推进中国式现代化。

在政治机关建设上。牢牢把握党的领导这一根本保证，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党的治国理政方略在人大工作中全面贯彻落实。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动维护党中央权威和集中统一领导。牢牢把握学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的总要求，学深悟透、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬理论联系实际的马克思主义学风，把武装头脑、指导实践、推进工作贯穿理论学习全过程各方面。在政治机关建设上要坚决履行全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，大力加强人大机关作风建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，切实解决形式主义、官僚主义问题，切实把党的建设成果转化为党对人大工作全面领导的行动自觉，夯实让党放心、让人民满意的“四个机关”政治基础。

在国家权力机关建设上。坚持人民当家作主，确保国家一切权力属于人民。保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，确保选举作风清气正、选举结果人民满意。不断完善人大及其常委会的

组织制度、会议制度、议事程序和工作机制，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。加强人权法治保障、保证人民依法享有广泛权利和自由，通过制定完善民事、刑事、行政以及经济、文化、社会、生态环境等领域的一系列法律法规，推动宪法规定的公民各方面的权利和自由落到实处。

在工作机关建设上。全面提升人大履职的能力和水平，为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。坚持习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位，深刻领会习近平法治思想的核心要义，牢牢把握全面依法治国的政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，充分发挥人大在立法中的主导作用，正确、有效、依法监督，持续释放中国式现代化的法治动力，切实将习近平法治思想转化为推进中国式现代化的思路举措，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

在代表机关建设上。充分发挥人大代表主体作用，不断密切同人民群众的联系，不断坚持议案建议内容高质量、办理高质量，不断强化服务保障能力、代表履职能力，有效发挥人民代表大会制度植根人民群众的显著优势，更好维护最广大人民根本利益。丰富代表联系群众的内容和形式，通过调研了解和收集民情民意，拓宽民有所呼、我有所应的直接参与。

我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在“四个机关”科学定位的指引下，奋力开创人大事业新局面，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。（作者系全国人大常委会委员、监察和司法委员会副主任委员）

来源：学习时报

# 中华人民共和国粮食安全保障法

(2023年12月29日第十四届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过)

## 第一章 总则

第一条 为了保障粮食有效供给,确保国家粮食安全,提高防范和抵御粮食安全风险能力,维护经济社会稳定和国家安全,根据宪法,制定本法。

第二条 国家粮食安全工作坚持中国共产党的领导,贯彻总体国家安全观,统筹发展和安全,实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略,坚持藏粮于地、藏粮于技,提高粮食生产、储备、流通、加工能力,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

保障国家粮食安全应当树立大食物观,构建多元化食物供给体系,全方位、多途径开发食物资源,满足人民群众对食物品种丰富多样、品质营养健康的消费需求。

第三条 国家建立粮食安全责任制,实行粮食安全党政同责。县级以上地方人民政府应当承担保障本行政区域粮食安全的具体责任。

县级以上人民政府发展改革、自然资源、农业农村、粮食和储备等主管部门依照本法和规定的职责,协同配合,做好粮食安全保障工作。

第四条 国家加强粮食宏观调控,优化粮食品种结构和区域布局,统筹利用国内、国际的市场和资源,构建科学合理、安全高效的粮食供给保障体系,提升粮食供给能力和质量安全。

国家加强国际粮食安全合作,发挥粮食国际贸易作用。

第五条 县级以上人民政府应当将粮食安全保障纳入国民经济和社会发展规划。县级以上人民政府有关部门应当根据粮食安全保障目标、任务等,编制粮食安全保障相关专项规划,按照程序批准后实施。

第六条 国家建立健全粮食安全保障投入机制,采取财政、金融等支持政策加强粮食安全保障,完善粮食生产、收购、储存、运输、加工、销售协同保障机制,建设国家粮食安全产业带,调动粮食生产者和地方人民政府保护耕地、种粮、做好粮食安全保障工作的积极性,全面推进乡村振兴,促进粮食产业高质量发展,增强国家粮食安全保障能力。

国家引导社会资本投入粮食生产、储备、流通、加工等领域,并保障其合法权益。

国家引导金融机构合理推出金融产品和服务,为粮食生产、储备、流通、加工等提供支持。国家完善政策性农业保险制度,鼓励开展商业性保险业务。

第七条 国家加强粮食安全科技创新能力和信息化建设,支持粮食领域基础研究、关键技术研发和标准化工作,完善科技人才培养、评价和激励等机制,促进科技创新成果转化和先进技术、设备的推广应用,提高粮食生产、储备、流通、加工的科技支撑能力和应用水平。

第八条 各级人民政府及有关部门应当采取多种形式加强粮食安全宣传教育,提升全社会粮食安全意识,引导形成爱惜粮食、节约粮食的良好风尚。

第九条 对在国家粮食安全保障工作中做出突出贡献的单位和个人,按照国家有关规定给予表彰和奖励。

## 第二章 耕地保护

第十条 国家实施国土空间规划下的国土空间用途管制,统筹布局农业、生态、城镇等功能空间,划定落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界,严格保护耕地。

国务院确定省、自治区、直辖市人民政府耕地和

永久基本农田保护任务。县级以上地方人民政府应当确保本行政区域内耕地和永久基本农田总量不减少、质量有提高。

国家建立耕地保护补偿制度,调动耕地保护责任主体保护耕地的积极性。

第十一条 国家实行占用耕地补偿制度,严格控制各类占用耕地行为;确需占用耕地的,应当依法落实补充耕地责任,补充与所占耕地数量相等、质量相当的耕地。

省、自治区、直辖市人民政府应当组织本级人民政府自然资源主管部门、农业农村主管部门对补充耕地的数量进行认定、对补充耕地的质量进行验收,并加强耕地质量跟踪评价。

第十二条 国家严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。禁止违规占用耕地绿化造林、挖湖造景等行为。禁止在国家批准的退耕还林还草计划外擅自扩大退耕范围。

第十三条 耕地应当主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。县级以上地方人民政府应当根据粮食和重要农产品保供目标任务,加强耕地种植用途管控,落实耕地利用优先序,调整优化种植结构。具体办法由国务院农业农村主管部门制定。

县级以上地方人民政府农业农村主管部门应当加强耕地种植用途管控日常监督。村民委员会、农村集体经济组织发现违反耕地种植用途管控要求行为的,应当及时向乡镇人民政府或者县级人民政府农业农村主管部门报告。

第十四条 国家建立严格的耕地质量保护制度,加强高标准农田建设,按照量质并重、系统推进、永续利用的要求,坚持政府主导与社会参与、统筹规划与分步实施、用养结合与建管并重的原则,健全完善多元投入保障机制,提高建设标准和质量。

第十五条 县级以上人民政府应当建立耕地质量和种植用途监测网络,开展耕地质量调查和监测评价,采取土壤改良、地力培肥、治理修复等措施,提高中低产田产能,治理退化耕地,加强大中型灌区建设与改造,提升耕地质量。

国家建立黑土地保护制度,保护黑土地的优良生产能力。

国家建立健全耕地轮作休耕制度,鼓励农作物秸秆科学还田,加强农田防护林建设;支持推广绿色、高效粮食生产技术,促进生态环境改善和资源永续利用。

第十六条 县级以上地方人民政府应当因地制宜、分类推进撂荒地治理,采取措施引导复耕。家庭承包的发包方可以依法通过组织代耕代种等形式将撂荒地用于农业生产。

第十七条 国家推动盐碱地综合利用,制定相关规划和支持政策,鼓励和引导社会资本投入,挖掘盐碱地开发利用潜力,分区分类开展盐碱地治理改良,加快选育耐盐碱特色品种,推广改良盐碱地有效做法,遏制耕地盐碱化趋势。

## 第三章 粮食生产

第十八条 国家推进种业振兴,维护种业安全,推动种业高质量发展。

国家加强粮食作物种质资源保护开发利用,建设国家农业种质资源库,健全国家良种繁育体系,推进粮食作物种质资源保护与管理信息化建设,提升供种保障能力。

国家加强植物新品种权保护,支持育种基础性、前沿性研究和应用技术研究,鼓励粮食作物种子科技创新和产业化应用,支持开展育种联合攻关,培育具有自主知识产权的优良品种。

第十九条 省级以上人民政府应当建立种子储备制度,主要用于发生灾害时的粮食生产需要及余缺调剂。

第二十条 县级以上人民政府应当统筹做好肥料、农药、农用薄膜等农业生产资料稳定供应工作,引导粮食生产者科学施用化肥、农药,合理使用农用薄膜,增施有机肥料。

第二十一条 国家加强水资源管理和水利基础设施建设,优化水资源配置,保障粮食生产合理用水需求。各级人民政府应当组织做好农田水利建设和运行维护,保护和完善农田灌溉排水体系,因地制宜发展

高效节水农业。

县级以上人民政府应当组织开展水土流失综合治理、土壤污染防治和地下水超采治理。

第二十二条 国家推进农业机械产业发展，加强农业机械化作业基础条件建设，推广普及粮食生产机械化技术，鼓励使用绿色、智能、高效的农业机械，促进粮食生产全程机械化，提高粮食生产效率。

第二十三条 国家加强农业技术推广体系建设，支持推广应用先进适用的粮食生产技术，因地制宜推广间作套种等种植方法，鼓励创新推广方式，提高粮食生产技术推广服务水平，促进提高粮食单产。

国家鼓励农业信息化建设，提高粮食生产信息化、智能化水平，推进智慧农业发展。

第二十四条 国家加强粮食生产防灾减灾救灾能力建设。县级以上人民政府应当建立健全农业自然灾害和生物灾害监测预警体系、防灾减灾救灾工作机制，加强干旱、洪涝、低温、高温、风雹、台风等灾害防御防控技术研究应用和安全生产管理，落实灾害防治属地责任，加强粮食作物病虫害防治和植物检疫工作。

国家鼓励和支持开展粮食作物病虫害绿色防控和统防统治。粮食生产者应当做好粮食作物病虫害防治工作，并对各级人民政府及有关部门组织开展的病虫害防治工作予以配合。

第二十五条 国家加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，鼓励农业生产者种植优质农作物。县级以上人民政府应当按照规定组织划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区并加强建设和管理，引导农业生产者种植目标作物。

第二十六条 国家采取措施稳定粮食播种面积，合理布局粮食生产，粮食主产区、主销区、产销平衡区都应当保面积、保产量。

粮食主产区应当不断提高粮食综合生产能力，粮食主销区应当稳定和提高粮食自给率，粮食产销平衡区应当确保粮食基本自给。

国家健全粮食生产者收益保障机制，以健全市场机制为目标完善农业支持保护制度和粮食价格形成机

制，促进农业增效、粮食生产者增收，保护粮食生产者的种粮积极性。

省级以上人民政府应当通过预算安排资金，支持粮食生产。

第二十七条 国家扶持和培育家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体从事粮食生产，鼓励其与农户建立利益联结机制，提高粮食生产能力和现代化水平。

国家支持面向粮食生产者的产前、产中、产后社会化服务，提高社会化服务水平，鼓励和引导粮食适度规模经营，支持粮食生产集约化。

第二十八条 国家健全粮食主产区利益补偿机制，完善对粮食主产区和产粮大县的财政转移支付制度，调动粮食生产积极性。

省、自治区、直辖市人民政府可以根据本行政区域实际情况，建立健全对产粮大县的利益补偿机制，提高粮食安全保障相关指标在产粮大县经济社会发展综合考核中的比重。

#### 第四章 粮食储备

第二十九条 国家建立政府粮食储备体系。政府粮食储备分为中央政府储备和地方政府储备。政府粮食储备用于调节粮食供求、稳定粮食市场、应对突发事件等。

中央政府粮食储备规模和地方政府粮食储备总量规模由国务院确定并实行动态调整。政府粮食储备的品种结构、区域布局按照国务院有关规定确定。

政府粮食储备的收购、销售、轮换、动用等应当严格按照国家有关规定执行。

第三十条 承储政府粮食储备的企业或者其他组织应当遵守法律、法规和国家有关规定，实行储备与商业性经营业务分开，建立健全内部管理制度，落实安全生产责任和消防安全责任，对承储粮食数量、质量负责，实施粮食安全风险事项报告制度，确保政府粮食储备安全。

承储中央政府粮食储备和省级地方政府粮食储备的企业应当剥离商业性经营业务。

政府粮食储备的收购、销售、轮换、动用等应当

进行全过程记录，实现政府粮食储备信息实时采集、处理、传输、共享，确保可查询、可追溯。

第三十一条 承储政府粮食储备的企业或者其他组织应当保证政府粮食储备账实相符、账账相符，实行专仓储存、专人保管、专账记载，不得虚报、瞒报政府粮食储备数量、质量、品种。

承储政府粮食储备的企业或者其他组织应当执行储备粮食质量安全检验监测制度，保证政府粮食储备符合规定的质量安全标准、达到规定的质量等级。

第三十二条 县级以上地方人民政府应当根据本行政区域实际情况，指导规模以上粮食加工企业建立企业社会责任储备，鼓励家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业自主储粮，鼓励有条件的经营主体为农户提供粮食代储服务。

第三十三条 县级以上人民政府应当加强粮食储备基础设施及质量检验能力建设，推进仓储科技创新和推广应用，加强政府粮食储备管理信息化建设。

第三十四条 县级以上人民政府应当将政府粮食储备情况列为年度国有资产报告内容，向本级人民代表大会常务委员会报告。

#### 第五章 粮食流通

第三十五条 国家加强对粮食市场的管理，充分发挥市场作用，健全市场规则，维护市场秩序，依法保障粮食经营者公平参与市场竞争，维护粮食经营者合法权益。

国家采取多种手段加强对粮食市场的调控，保持全国粮食供求总量基本平衡和市场基本稳定。县级以上地方人民政府应当采取措施确保国家粮食宏观调控政策的贯彻执行。

第三十六条 县级以上地方人民政府应当加强对粮食仓储、物流等粮食流通基础设施的建设和保护，组织建设与本行政区域粮食收储规模和保障供应要求相匹配，布局合理、功能齐全的粮食流通基础设施，并引导社会资本投入粮食流通基础设施建设。

任何单位和个人不得侵占、损毁、擅自拆除或者迁移政府投资建设的粮食流通基础设施，不得擅自改变政府投资建设的粮食流通基础设施的用途。

第三十七条 从事粮食收购、储存、加工、销售的经营者以及饲料、工业用粮企业，应当按照规定建立粮食经营台账，并向所在地的县级人民政府粮食和储备主管部门报送粮食购进、储存、销售等基本数据和有关情况。

第三十八条 为了保障市场供应、保护粮食生产者利益，必要时国务院可以根据粮食安全形势和财政状况，决定对重点粮食品种在粮食主产区实行政策性收储。

第三十九条 从事粮食收购、加工、销售的规模以上经营者，应当按照所在地省、自治区、直辖市人民政府的规定，执行特定情况下的粮食库存量。

第四十条 粮食供求关系和价格显著变化或者有可能显著变化时，县级以上人民政府及其有关部门可以按照权限采取下列措施调控粮食市场：

- (一) 发布粮食市场信息；
- (二) 实行政策性粮食收储和销售；
- (三) 要求执行特定情况下的粮食库存量；
- (四) 组织投放储备粮食；
- (五) 引导粮食加工转化或者限制粮食深加工用粮数量；
- (六) 其他必要措施。

必要时，国务院和省、自治区、直辖市人民政府可以依照《中华人民共和国价格法》的规定采取相应措施。

第四十一条 国家建立健全粮食风险基金制度。粮食风险基金主要用于支持粮食储备、稳定粮食市场等。

#### 第六章 粮食加工

第四十二条 国家鼓励和引导粮食加工业发展，重点支持在粮食生产功能区和重要农产品生产保护区发展粮食加工业，协调推进粮食初加工、精深加工、综合利用加工，保障粮食加工产品有效供给和质量安全。

粮食加工经营者应当执行国家有关标准，不得掺杂使假、以次充好，对其加工的粮食质量安全负责，接受监督。

第四十三条 国家鼓励和引导粮食加工结构优化,增加优质、营养粮食加工产品供给,优先保障口粮加工,饲料用粮、工业用粮加工应当服从口粮保障。

第四十四条 县级以上地方人民政府应当根据本行政区域人口和经济社会发展水平,科学布局粮食加工业,确保本行政区域的粮食加工能力特别是应急状态下的粮食加工能力。

县级以上地方人民政府应当在粮食生产功能区和重要农产品生产保护区科学规划布局粮食加工能力,合理安排粮食就地就近转化。

第四十五条 国家鼓励粮食主产区和主销区以多种形式建立稳定的产销关系,鼓励粮食主销区的企业在粮食主产区建立粮源基地、加工基地和仓储物流设施等,促进区域粮食供求平衡。

第四十六条 国家支持建设粮食加工原料基地、基础设施和物流体系,支持粮食加工新技术、新工艺、新设备的推广应用。

## 第七章 粮食应急

第四十七条 国家建立统一领导、分级负责、属地管理为主的粮食应急管理体制。

县级以上人民政府应当加强粮食应急体系建设,健全布局合理、运转高效协调的粮食应急储存、运输、加工、供应网络,必要时建立粮食紧急疏运机制,确保具备与应急需求相适应的粮食应急能力,定期开展应急演练和培训。

第四十八条 国务院发展改革、粮食和储备主管部门会同有关部门制定全国的粮食应急预案,报请国务院批准。省、自治区、直辖市人民政府应当根据本行政区域的实际情况,制定本行政区域的粮食应急预案。

设区的市级、县级人民政府粮食应急预案的制定,由省、自治区、直辖市人民政府决定。

第四十九条 国家建立粮食市场异常波动报告制度。发生突发事件,引起粮食市场供求关系和价格异常波动时,县级以上地方人民政府发展改革、农业农村、粮食和储备、市场监督管理等主管部门应当及时

将粮食市场有关情况向本级人民政府和上一级人民政府主管部门报告。

第五十条 县级以上人民政府按照权限确认出现粮食应急状态的,应当及时启动应急响应,可以依法采取下列应急处置措施:

- (一) 本法第四十条规定的措施;
- (二) 增设应急供应网点;
- (三) 组织进行粮食加工、运输和供应;
- (四) 征用粮食、仓储设施、场地、交通工具以及保障粮食供应的其他物资;
- (五) 其他必要措施。

必要时,国务院可以依照《中华人民共和国价格法》的规定采取相应措施。

出现粮食应急状态时,有关单位和个人应当服从县级以上人民政府的统一指挥和调度,配合采取应急处置措施,协助维护粮食市场秩序。

因执行粮食应急处置措施给他人造成损失的,县级以上人民政府应当按照规定予以公平、合理补偿。

第五十一条 粮食应急状态消除后,县级以上人民政府应当及时终止实施应急处置措施,并恢复应对粮食应急状态的能力。

## 第八章 粮食节约

第五十二条 国家厉行节约,反对浪费。县级以上人民政府应当建立健全引导激励与惩戒教育相结合的机制,加强对粮食节约工作的领导和监督管理,推进粮食节约工作。

县级以上人民政府发展改革、农业农村、粮食和储备、市场监督管理、商务、工业和信息化、交通运输等有关部门,应当依照职责做好粮食生产、储备、流通、加工、消费等环节的粮食节约工作。

第五十三条 粮食生产者应当加强粮食作物生长期保护和生产作业管理,减少播种、田间管理、收获等环节的粮食损失和浪费。

禁止故意毁坏在耕地上种植的粮食作物青苗。

国家鼓励和支持推广适时农业机械收获和产地烘干等实用技术,引导和扶持粮食生产者科学收获、储存粮食,改善粮食收获、储存条件,保障粮食品质良

好,减少产后损失。

第五十四条 国家鼓励粮食经营者运用先进、高效的粮食储存、运输、加工设施设备,减少粮食损失损耗。

第五十五条 国家推广应用粮食适度加工技术,防止过度加工,提高成品粮出品率。

国家优化工业用粮生产结构,调控粮食不合理加工转化。

第五十六条 粮食食品生产经营者应当依照有关法律、法规的规定,建立健全生产、储存、运输、加工等管理制度,引导消费者合理消费,防止和减少粮食浪费。

公民个人和家庭应当树立文明、健康、理性、绿色的消费理念,培养形成科学健康、物尽其用、杜绝浪费的良好习惯。

第五十七条 机关、人民团体、社会组织、学校、企业事业单位等应当加强本单位食堂的管理,定期开展节约粮食检查,纠正浪费行为。

有关粮食食品学会、协会等应当依法制定和完善节约粮食、减少损失损耗的相关团体标准,开展节约粮食知识普及和宣传教育工作。

## 第九章 监督管理

第五十八条 县级以上人民政府发展改革、农业农村、粮食和储备、自然资源、水行政、生态环境、市场监督管理、工业和信息化等有关部门应当依照职责对粮食生产、储备、流通、加工等实施监督检查,并建立粮食安全监管协调机制和信息共享机制,加强协作配合。

第五十九条 国务院发展改革、农业农村、粮食和储备主管部门应当会同有关部门建立粮食安全监测预警体系,加强粮食安全风险评估,健全粮食安全信息发布机制。

任何单位和个人不得编造、散布虚假的粮食安全信息。

第六十条 国家完善粮食生产、储存、运输、加工标准体系。粮食生产经营者应当严格遵守有关法律、法规的规定,执行有关标准和技术规范,确保粮

食质量安全。

县级以上人民政府应当依法加强粮食生产、储备、流通、加工等环节的粮食质量安全监督管理工作,建立粮食质量安全追溯体系,完善粮食质量安全风险监测和检验制度。

第六十一条 县级以上人民政府有关部门依照职责开展粮食安全监督检查,可以采取下列措施:

- (一) 进入粮食生产经营场所实施现场检查;
- (二) 向有关单位和人员调查了解相关情况;
- (三) 进入涉嫌违法活动的场所调查取证;
- (四) 查阅、复制有关文件、资料、账簿、凭证,对可能被转移、隐匿或者损毁的文件、资料、账簿、凭证、电子设备等予以封存;
- (五) 查封、扣押涉嫌违法活动的场所、设施或者财物;

(六) 对有关单位的法定代表人、负责人或者其他工作人员进行约谈、询问。

县级以上人民政府有关部门履行监督检查职责,发现公职人员涉嫌职务违法或者职务犯罪的问题线索,应当及时移送监察机关,监察机关应当依法受理并进行调查处置。

第六十二条 国务院发展改革、自然资源、农业农村、粮食和储备主管部门应当会同有关部门,按照规定具体实施对省、自治区、直辖市落实耕地保护和粮食安全责任制情况的考核。

省、自治区、直辖市对本行政区域耕地保护和粮食安全负总责,其主要负责人是本行政区域耕地保护和粮食安全的第一责任人,对本行政区域内的耕地保护和粮食安全目标负责。

县级以上地方人民政府应当定期对本行政区域耕地保护和粮食安全责任落实情况开展监督检查,将耕地保护和粮食安全责任落实情况纳入对本级人民政府有关部门负责人、下级人民政府及其负责人的考核评价内容。

对耕地保护和粮食安全工作责任落实不力、问题突出的地方人民政府,上级人民政府可以对其主要负责人进行责任约谈。被责任约谈的地方人民政府应当

立即采取措施进行整改。

第六十三条 外商投资粮食生产经营，影响或者可能影响国家安全的，应当按照国家有关规定进行外商投资安全审查。

第六十四条 县级以上人民政府发展改革、农业农村、粮食和储备等主管部门应当加强粮食安全信用体系建设，建立粮食生产经营者信用记录。

单位、个人有权对粮食安全保障工作进行监督，对违反本法的行为向县级以上人民政府有关部门进行投诉、举报，接到投诉、举报的部门应当按照规定及时处理。

## 第十章 法律责任

第六十五条 违反本法规定，地方人民政府和县级以上人民政府有关部门不履行粮食安全保障工作职责任或者有其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

第六十六条 违反本法规定，种植不符合耕地种植用途管控要求作物的，由县级人民政府农业农村主管部门或者乡镇人民政府给予批评教育；经批评教育仍不改正的，可以不予发放粮食生产相关补贴；对有关农业生产经营组织，可以依法处以罚款。

第六十七条 违反本法规定，承储政府粮食储备的企业或者其他组织有下列行为之一的，依照有关行政法规的规定处罚：

（一）拒不执行或者违反政府粮食储备的收购、销售、轮换、动用等规定；

（二）未对政府粮食储备的收购、销售、轮换、动用等进行全过程记录；

（三）未按照规定保障政府粮食储备数量、质量安全。

从事粮食收购、储存、加工、销售的经营者以及饲料、工业用粮企业未按照规定建立粮食经营台账，或者报送粮食基本数据和有关情况的，依照前款规定处罚。

第六十八条 违反本法规定，侵占、损毁、擅自拆除或者迁移政府投资建设的粮食流通基础设施，或

者擅自改变其用途的，由县级以上地方人民政府有关部门依照职责责令停止违法行为，限期恢复原状或者采取其他补救措施；逾期不恢复原状、不采取其他补救措施的，对单位处五万元以上五十万元以下罚款，对个人处五千元以上五万元以下罚款。

第六十九条 违反本法规定，粮食应急状态发生时，不服从县级以上人民政府的统一指挥和调度，或者不配合采取应急处置措施的，由县级以上人民政府有关部门依照职责责令改正，给予警告；拒不改正的，对单位处二万元以上二十万元以下罚款，对个人处二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，对单位处二十万元以上二百万元以下罚款，对个人处二万元以上二十万元以下罚款。

第七十条 违反本法规定，故意毁坏在耕地上种植的粮食作物青苗的，由县级以上地方人民政府农业农村主管部门责令停止违法行为；情节严重的，可以处毁坏粮食作物青苗价值五倍以下罚款。

第七十一条 违反有关土地管理、耕地保护、种子、农产品质量安全、食品安全、反食品浪费、安全生产等法律、行政法规的，依照相关法律、行政法规的规定处理、处罚。

第七十二条 违反本法规定，给他人造成损失的，依法承担赔偿责任；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第十一章 附则

第七十三条 本法所称粮食，是指小麦、稻谷、玉米、大豆、杂粮及其成品粮。杂粮包括谷子、高粱、大麦、荞麦、燕麦、青稞、绿豆、马铃薯、甘薯等。

油料、食用植物油的安全保障工作参照适用本法。

第七十四条 本法自2024年6月1日起施行。

来源：新华社

一夜之间，降雨降温，后半夜的大雨把县城洗了个透。天刚亮，就有群众给政务电话报险：县城西街的中心市场倒了半边墙，砸伤了两个人，雨水灌进商铺内，不少商品被淹，商贩要求政府有关部门赔偿。

事情传到县委书记王猛耳朵里，王猛立即打电话让城建局局长李国强马上组织人去抢险救灾。随后又拨打县长袁友德的电话，说请他吃早点。

两人边吃边聊。袁友德说：“中心市场年久失修，县里前年初就决定搬迁，只是新商贸城还没建好。”

王猛说：“前年初就形成了决议，两年多时间为什么还没建好？”

“吴江海副县长负责城建，具体工作由他抓，我也说不清。大概是去年十月份吧，新上任的县委书记徐志远亲自调查此事，不料一个月后，他惨遭不测……唉，我真怕步他后尘。我快退休了，王书记，只能把希望寄托在你身上了。”

王猛摇了摇头，这老袁，怕得罪人，更怕死，干脆倚老卖老了，做一天和尚撞一天钟。他这样想着，便拨打秘书方明的电话。

一个小时后，方明走进王猛的办公室，详细叙述了这件事的来龙去脉。大致情况是这样的：前年初，县里决定投资一个亿，在城东郊区建一个商贸城。当时有三家建筑公司参与竞标，最后，吴江海副



# “铁官”上任记

（中篇小说梗概）

■原著 邹林海

■缩写 北雁

■题图 董钱

县长拍板选定了资质最差、规模最小的慕山建筑公司，理由是该公司标额最低，又是本县的企业。表面上听来这理由站得住脚，可事实上，这家公司建设能力不足，工程建建停停，至今一半都没有完成，所以旧市场搬迁的事遥遥无期。

听完方明的情况汇报，王猛陷入沉思。突然，他说：“我觉得这事没那么简单，我听袁友德说，去年十月，当时的徐书记开始过问商贸城建设的事，可不到一个月就遭遇车祸而死。据我了解，车祸现场是离公路有三百多米的河边。虽然河滩平坦，可以行车，但肇事车为什么突然会越过公路冲向河滩？我怀疑这起车祸与他

过问商贸城有关。”

“这个也有人怀疑过，但警方侦查了那么久，连车胎印痕都没找到，更别说肇事者了。”方明说。

王猛斩钉截铁地说：“查！既然一时查不到肇事车，就先从慕山建筑公司查起，如果查出了经济问题，或许蹊跷的车祸案也会浮出水面。”

王猛立即召集纪检、监察、反贪部门的负责同志开会，要求对商贸城工程进行彻查。县纪委书记高天义表示会全力调查，不查出结果不收兵。

## 二

缜密的调查在秘密进行，阴暗角落里的幽灵也在悄悄行动。一天晚上，王猛处理完工作，已是凌晨一

点。他伸了个懒腰，想去河边走走。不知不觉，他来到了徐志远书记去年遭遇车祸的地方。这时，两个黑影从河边的树林中蹿了出来，手里拿着木棍，从左右两侧向他袭来。王猛瞬间跃起，双臂一挥，歹徒手中的木棍同时落地。王猛是打铁出身的，手臂的力道让歹徒大吃一惊，左边一个拔腿就跑，右边那个刚撒开步子，王猛一脚将他踢飞，歹徒翻滚几下落入河中。随即从河面传来呼救声：“快救救我，我会向政府坦白交代……”

歹徒被押到城关派出所，所长魏韬亲自审问。据歹徒交代，他叫孙斌，外号麻秆儿，从监狱刑满释放不久。一周前，他的中学同学、现在的红蝴蝶娱乐城老板赵阳春找到他，说有一桩重要业务让他做，报酬是五万元。赵阳春拿出照片给他看，麻秆儿并不知道照片上的人是新来的县委书记，就答应了。

审讯完毕已是第二天凌晨五点。魏所长不敢怠慢，立即将审讯情况向县公安局局长刘金锋报告。同时，方明也向王猛汇报了情况。王猛打电话要刘金锋立即去抓人。直到九点，刘金锋才带着两名警员赶到红蝴蝶娱乐城，但扑了个空，赵阳春不在娱乐城。

第二天下午，有群众报案，在青洞水库大坝的坝底发现了一具男性尸体。经人辨认，死者正是赵阳春。这回方明代表王猛书记督战，刘金锋不敢怠慢，迅速派刑侦大队范队长和几个刑警及法医赶往青洞水库。经现场勘查，赵阳春后脑勺被钝器击伤，

导致颅骨开裂，足以当场毙命。但现场没有任何足印，也无血迹。

“他应该是在大坝上遭人袭击后，被推下大坝摔死的。”范队长推断说。大家点头表示肯定。坝顶有车胎印，还有一大摊血迹，死者也可能是流血过多而死，然后凶手将其推下。再仔细勘查坝底现场。死者仰面朝天，衣着完好无损，但胸前的衣服上却爬满了山蚂蚁。对此，法医和刑警都疑惑不解。

方明说：“凶手应该是糖尿病人。我推断，凶手在杀人之后，一直看着死者流血而亡，恨意未消，就在尸体上撒了一泡尿。糖尿病人的尿液中含有较多的糖分，才把蚂蚁吸引了过来。”对方明的分析，法医十分佩服。方明告诫大家不要把分析结论传出去。

### 三

方明回到县城，向王猛汇报了现场勘查情况以及他的推断。王猛指示立即查找糖尿病人。

就在方明等人前往医院秘密调查糖尿病人时，县纪委书记高天义突然来到王猛办公室，他兴奋地说，已经控制了幕山建筑公司的会计沈兆河。经突审，他交代公司在三年多的时间内有两千万的资金流失，并且总经理龙云让他做假账。

“沈兆河知不知道这两千万的去向？”王猛问。

高天义摇摇头说：“他不知道，说钱是总经理龙云从出纳员手里分十多次拿走的，出纳员毛小玲上月底辞职了，去向不明。”

“马上控制住龙云！”王猛使劲一拍桌子，震得茶杯都跳了起来。然而，纪委的人找了几天都没有找到龙云，公司也没人知道他的去向。

所幸方明和魏韬这边大有收获。在县中医院，他们查到一个叫许国兴的糖尿病患者，是城建局局长李国强的大舅子。据值班医生回忆：昨天上午十点多钟，许国兴以回家拿衣服为由请假，显得很急的样子。

就在这时，查找车胎印的警察打电话给魏所长：“魏所长，车型找到了，是别克车留下的印痕，许国兴的儿子许波开的就是这款车。”

许国兴被逮捕。在派出所审讯室，许国兴从头到尾一言不发。魏韬换了个角度：“老许，你总得替你儿子许波想想吧，他还年轻，总不能陪着你一块儿进棺材吧？”

许国兴一听，突然脸色大变，随即交代了全部事项。许国兴的交代，让这起杀人灭口的罪案及幕后主使人浮出水面。主使者之一正是他的妹夫——城建局局长李国强。赵阳春加害王猛的计划失败，李国强怕事情败露后牵连到自己，于是就杀赵阳春灭口。他知道大舅子许国兴身患重症，时日不多，是实施“灭口”计划的最佳人选。加上他平时对许国兴照顾有加，许国兴无以为报，只能答应。

李国强立即被“留置”，很快转为刑事拘留。审讯人员将许国兴的审讯录音放给他听，在铁证面前，他交代了自己指使许国兴杀人灭口的罪行。但是，他自己一个人

将罪责扛了下来。审讯再无进展，案情就此卡壳。

### 四

此时，纪检反贪人员展开了对龙云和毛小玲的全力追捕。狡猾的龙云早有准备，他从新任县委书记的“第一板斧”就感觉到，王猛不是等闲之辈。于是他早早做了安排，让出纳员毛小玲马上辞职，躲到长龙山避暑山庄去。随后不久，他也来到山庄。在这期间，他策划了一起诬告王猛嫖娼的戏码，本想给王猛找麻烦，不料引来了市纪委的鲁书记。鲁书记查明此事属诬告后，便更加坚定地支持王猛，并留在县里协助王猛开展工作。本想看一出好戏的龙云反而因此暴露了自己的行踪，被警察抓了个正着。

就在警察前往避暑山庄抓捕龙云的同时，关押李国强的拘留室发生了惊人的一幕。警员王怀光试图毒杀李国强，幸亏被另一名警员无意中撞破而未能得逞。王怀光交代，是县政法委书记陈其亮指使他干的，在场的市纪委书记下令立即抓捕陈其亮。

好消息一个接一个传来。

龙云终究熬不过审讯，交代了用公款养情人、行贿官员的犯罪事实。近三年来，他共计贪污公款两百万元，其中包括县财政下拨的一部分商贸城建设工程款。不过，龙云一口咬定，他只向城建局局长李国强一人行贿。

下一步主攻李国强。方明和两位审讯警官来到拘留所。方明说：“你替别人保密，别人却想要你的

命，杀你灭口，你知道吗？还记得前天晚上王怀光送水给你喝吗？那水里掺了氰化钾。”

李国强认真真地看完那杯水的化验单，突然发疯一样暴跳起来，大叫道：“太狠毒了，我拼死保他，他却要杀我……”

李国强交代，龙云前后送给他一千五百万，他又分别送钱给陈其亮、吴江海等人。同时，密谋杀害赵阳春的另一个幕后主使就是吴江海。

就在纪委派人传讯吴江海时，从县政府机关干部宿舍传来有人跳楼的消息。警察赶到现场时，吴江海正躺在楼下的草地上痛苦地呻吟。

这是一起典型的腐败窝案。陈其亮官职最高，自然成为几个人最大的靠山。几个人不择手段地揽权，几乎把帮伙之外的同级官员都架空了，难怪县长袁友德和稀泥、不作为，难怪纪委高书记有案查不下去，难怪公安局局长刘金锋堆笑脸、装呆笨。

随着陈其亮腐败窝案的告破，徐志远遭遇车祸意外死亡的真相也渐渐浮出了水面。但这几个犯罪嫌疑人均拒不交代自己参与谋杀徐志远书记的罪行。陈其亮冷笑说：“一起普通的车祸，都过去半年了，常委会集体讨论表决结的案，现在又拿出来炒作，这有意思吗？你们是别有用心，就是想置我于死地罢了。”

听完汇报，鲁书记愤然道：“陈其亮是不见棺材不落泪。加派警力，一定要把肇事车查出来，捉拿凶犯。把铁证摆到他面前，看他再如何狡辩！”

就在此时，市政法委书记武之杰给鲁书记打来电话，说市警官学校的新校舍落成开学，请他回去参加开学典礼。鲁书记思索片刻，回绝了他。

王猛问鲁书记：“是武书记要催您回去吗？我刚来县里不到半年，他就多次给我打电话提醒我要以经济建设为中心，不要不分主次，眉毛胡子一把抓，还要我好自为之。”

鲁书记说：“我看他这是调虎离山，别有用心。不用理他，他管不着你。你该怎么干就怎么干。”

王猛指示，从全县调派警力成立专案组，发动群众献计献策，提供线索，力争在一个月之内侦破此案，抓获凶手。线索很快就有人提供上来。幕山建筑公司的一个员工向专案组反映：公司原来聘请的外地司机黎向军，去年十月底突然离开了公司，他自带的东风牌货车也一并失踪了。

专案组通过调查，终于在湖洲市的一家娱乐城将黎向军抓捕归案。龙云得知黎向军被抓捕的消息后，知道完蛋了，供认是自己雇的黎向军。审讯黎向军也很顺利。

警方将审讯龙云、黎向军的录像和笔录材料，分别放到陈其亮等人的面前。在铁证面前，他们乖乖地交了自己的罪行。至此，徐志远意外身亡案宣告结案。

### 五

事情发生了令人意想不到的变故：湖洲市委书记马一民调任省委副书记，接替他的是政法委书记武之杰。这让王猛始料不及。

## 打造全过程人民民主基层实践“南宁场景”

帮助解决群众的烦心事操心事，调解邻里矛盾纠纷，收集立法意见建议……广西壮族自治区南宁市青秀区新竹街道新竹社区站点（人大代表联络站和基层立法联系点）自2023年6月升级为南宁市人大常委会践行全过程人民民主基层实践基地后，进一步发挥“竹声倾谈”工作品牌优势，使人民群众有事在家门口就能“找得到人、说得上话、办得成事”。

这是笔者6月3日在南宁市人大常委会践行全过程人民民主基层实践基地看到的一个样本。像这样具有同等标准、同样规范但又有不同特点与优势的基层实践基地，南宁市目前已经有100个。

这100个基层实践基地是南宁市人大常委会在全市693个站点全面开展深度融合标准化建设基础上优

（接上页）

武之杰书记一上任就来到县里视察工作。他在县委常委工作汇报会上，严厉地批评了王猛。当晚，武之杰一个人来到县看守所，说要亲自检查一下监狱的安全工作。他支开所有看守人员，单独会见在押的陈其亮的妻子汤兰。

汤兰一见到武之杰，就急切地乞求：“武书记，老陈是出不去了，你无论如何要救我啊！”

“我知道，你别急。”武书记慢条斯理地尽量压低声音说，“老陈雇凶杀人，谁也保不了。不过你放心，我一定保你无事，但是你必须守

口如瓶。”

武书记深夜探监看望汤兰的事，当晚就传到了王猛耳朵里。

一个受过陈其亮处分的小警察早就怀疑陈其亮与武之杰关系不一般，他得知武之杰来到县里，便多了个心眼儿，早早在汤兰的监舍里安装了微型摄像头。果然不出所料，武之杰自投罗网了。

王猛思虑再三，决定带着录像找省委副书记马一民。马副书记听了汇报、看了录像后，意味深长地说：“到底是按捺不住，一上任就跳出来了。这事我来处理，我得向省委杨书

选升级建设而成，目前已经成为人民群众实现民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等民主实践的重要平台，以及制度化、规范化、程序化践行全过程人民民主的实践载体，成功打通了民主发展的“最后一公里”，使全过程人民民主重大理念在南宁落地生根、开花结果，让南宁人民不断获得更大的民主参与机会和当家作主的真实感、成就感、幸福感。

打造民主生活新空间

发展全过程人民民主，不仅要在国家治理体系上让广大人民群众依法有序参与进来，更要在基层一线把人民至上的原则体现和凸显出来，使各族群众真正成为城乡全域民主实践生动图景的描绘者、亲历者和“画中人”。

南宁市江南区江南街道的新屋村五里道路由于地势低洼、排水设施老化，每逢降雨都会出现路面积水，影响居民出行且存在安全隐患，居民群众反映强烈。

江南街道五一路片区实践基地为此多次组织代表开展走访调研，召集“两代表一委员”、村两委成员及村民代表专题讨论，形成了对新屋村五里排水设施进行改造的意见。该意见以人大代表建议的形式交由江南区人民政府办理。基地里的人大代表积极协调政府有关部门，将该改造项目纳入背街小巷提升工程，并公布政府办理情况，让办理过程接受群众监督。最终，该项目顺利实施，仅用30多天就彻底解决了路面淤积多、排水难、出行阻的问题，得到村民一致称赞。

这是江南区江南街道五一路片区实践基地充分发挥“党建+基地+”工作机制作用，充分整合利用现有民主议事、定事、办事机制，由基地里的人大代表牵头，聚合各界力量，通过民主协商、民主决策、民主监督等方式，用群众智慧解决群众问题的一个例子。

类似的例子还有很多，诸如青秀区新竹街道新竹社区实践基地的“竹声倾谈”、良庆区良庆镇蟠龙社区实践基地的“蟠事代表说”、西乡塘区民族团结实践基地的“谢大姐暖心屋”等工作品牌，都在解决基层群众烦心事操心事方面发挥着不可或缺的作用。

随着《南宁市人大常委会践行全过程人民民主基层实践基地建设规范》及其细则的出台实施，基层实践基地有了统一的建设标准、工作制度、工作流程和台账管理要求，形成了统一的“标准画像”。全市各级人大代表依托100个基层实践基地以及遍布全市的站点，通过常态化开展“十个一”活动（每月开展代表集中接待走访群众活动一次；每季度组织代表学习培训一次；每半年开展代表调研视察一次，开展立法征求意见活动一次，开展法律法规宣

传普及活动一次；每年开展“混合编组、多级联动、履职为民”主题活动一次，召开民情沟通会一次，开展代表意见建议督办活动一次，组织参与执法检查或立法评估活动一次，开展代表述职活动一次），使实践基地（站点）常年处于活跃状态，让人民群众在家门口就能找得到人、说得上话、办得成事。基层实践基地成为人大代表联系选民、服务群众，群众反映情况、提出诉求的民主生活之家，成为代表和群众畅所欲言、言之能行的民主生活空间，让全过程人民民主在群众当中更加可知、可感、可触、可及。

打造基层社会治理共同体

基层强则国家强，基层安则天下安。用心用情用力打造人人有责、人人尽责的社会治理共同体，成为当前基层治理的重大课题。南宁市人大常委会以建立全过程人民民主基层实践基地为切入点，开启了打造基层社会治理共同体的有益尝试。

2023年9月，新竹社区基层实践基地接到群众反映，小区危旧房改造项目施工过程中出现了矛盾纠纷，项目因此停工，引起了170多户拆迁户的不安和恐慌。新竹街道人大工委立即协调综治、司法及新竹社区实践基地的驻站代表和“三官一员”（警官、法官、检察官和司法助理员）讨论研究，在确认事件的性质并经过走访调查找出问题所在后，以实践基地为平台制定调解措施，通过人大代表、“三官一员”、律师等合作共商，情、理、法并用，成功调解了这起项目施工合同纠纷案，解决了170多户拆迁户的后顾之忧。

兴宁区朝阳商圈片区实践基地的“税费争议调解室”通过“人大代表收集问题及意见建议一站点快速转办问题一税务分局快速领办处理一结果快速反馈一人大代表点评”的意见建议处理机制，让商户处理涉税问题少走弯路，进一步优化了商圈的营商环境。2023年以来，实践基地与税务服务厅联合收集并解决涉税诉求294条，通过线上平台即时解决涉

税费诉求2494条，及时响应率达99.77%，诉求解决率达99.96%。

类似的基层矛盾纠纷处理平台、方式和机制，已经深度渗入全市所有基层实践基地和站点之中，并成功地把基层政权建设和基层治理、基层民主、基层服务整合形成“基层治理共同体”，把全心全意为人民服务的宗旨、密切联系群众的路线以最具体真实的形态直接延伸到群众的心坎上，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。据统计，在不到一年时间里，南宁市就有848名警官、法官、检察官、司法助理员深入212个站点（基地），与各级人大代表、基层干部联动，帮助基层解决问题5000多个、化解矛盾纠纷3000多起。

#### 打造群众参与立法的“直通车”

立法是实现人民当家作主的重要途径。作为全过程人民民主的重要载体，南宁市人大常委会坚持开门立法、民主立法，让人民群众通过基层实践基地全过程、“沉浸式”参与立法工作，使立法过程成为实现和体现最广泛、最真实、最管用的人民民主的典范。

在青秀区新竹社区基层实践基地，居民陈女士表达了对由谁来承担见义勇为为负伤人员医治费用和误工费用的担忧，进驻实践基地的“三官一员”把她的意见建议翻译成“法言法语”，经汇总后直达立法机关。2024年5月30日，广西壮族自治区人大常委会表决批准了《南宁市奖励和保护见义勇为人员规定》，陈女士的建议被采纳。

人大代表或者选民群众如有立法建议，不但可以向基层立法联系点提出，还可以就近到实践基地参加市人大常委会召开的立法意见建议征集会，基层群众原汁原味的立法意见就可以通过远程视频会议系统被立法机关直接采纳。“为了能让更多群众参与立法，我们利用‘智慧南宁人大’视讯系统连接各实践基地，征求各行各业群众代表的意见建议。”南宁市人大法制委有关负责人说。

曾经提出立法意见建议并获采纳的人大代表以及选民群众对此都非常感慨：“人大立法听取民意不是走形式，我们不仅提了意见建议，还能了解到采纳情况，这就是我们亲历的全过程人民民主。”

南宁市人大常委会在创新推进人大代表联络站与基层立法联系点深度融合标准化建设的基础上，打造践行全过程人民民主基层实践基地，走出了一条“点多面广、资源共享、全面互动、有序高效”的民主立法之路，南宁市良庆区人大常委会获批成为全国人大常委会法工委基层立法联系点，基层群众的声音由此可以直达国家最高立法机关。

近年来，根据立法机关的委托，遍布南宁全市的700多个基层立法联系点，先后对33件法律草案、47件自治区法规草案和33件本市法规草案开展了征求意见工作，收到修改意见1.2万多条，经过梳理后形成意见600多条；开展法律法规宣传活动4800多场次。

中共中央党校（国家行政学院）政法部课题组负责人邱沛恩教授曾于2023年到南宁市各基层实践基地进行“沉浸式”的深入调研，他在研究报告中表示，这100个践行全过程人民民主基层实践基地全面涵盖了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等五大具体民主实践，真实、完整展现出了全过程人民民主的全貌。

作者：宁建勇 岑耀南

来源：人民代表报



江智聪 假日·10（油画）

来源：中国美术家协会（官网）