

红高粱



九黎游踪

二零二三年孟秋

河张摄龙

# 彭水人大

2023年  
第5期  
总第62期  
双月刊

PENGSHUI RENDA

宣传人大制度 弘扬法治精神  
展示代表风采 体现人民意愿



## 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 主题教育

- 人大常委会听取企业意见建议 做深做实优化营商环境专题调研工作
- 人大常委会助力发展公共文化提升人民群众“幸福指数”
- 向“绿”履职 助力城市更加生态宜居
- 以“四个机关”科学定位为指引加强人大机关建设
- 代表积极建言 小公厕建好了

彭水苗族土家族自治县人大常委会 主办

## 不断开创新时代宣传思想文化工作新局面

——论贯彻落实全国宣传思想文化工作会议精神

做好新时代新征程宣传思想文化工作，责任重大，使命光荣。日前召开的全国宣传思想文化工作会议正式提出和系统阐述习近平文化思想，对当前和今后一个时期宣传思想文化工作作出重要部署，强调“要以钉钉子精神把各项任务要求落到实处，不断增强工作能力本领，提高工作质量效能，在建设社会主义文化强国、建设中华民族现代文明的奋斗和实践中展现新气象新作为”。

宣传思想文化工作事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力。党的十八大以来，习近平总书记深刻总结党的历史经验、深刻洞察时代发展大势，强调“旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态，让党的旗帜在宣传思想战线高高飘扬”“坚持党管媒体原则不动摇，坚持政治家办报、办刊、办台、办新闻网站”，指出“意识形态工作是党的一项极端重要的工作”“牢牢掌握党对意识形态工作领导权”，要求“做好宣传思想工作必须全党动手”“树立大宣传的工作理念，动员各条战线各个部门一起来做”。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，新时代宣传思想文化事业取得历史性成就，意识形态领域形势发生全局性、根本性转变。实践充分表明，坚持和加强党的全面领导是做好新时代新征程宣传思想文化工作的根本保证。

党的二十大围绕“推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌”作出重大部署，在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明，是我们在新时代新的文化使命。习近平总书记近日作出重要指示，对全面贯彻党的二十大精神、担负起新的文化使命、做好新时代新征程宣传思想文化工作提出了明确要求。这次全国宣传思想文化工作会议，围绕学习贯彻习近平文化思想，围绕贯彻党的二十大精神关于文化建设的战略部署，进一步明确了做好新时代新征程宣传思想文化工作的重点任务。要把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署上来，深入学习贯彻习近平文化思想，聚焦首要政治任务，围绕新的文化使命，坚定文化自信，秉持开放包容，坚持守正创新，把“七个着力”的要求落到实处，不断开创新时代宣传思想文化工作新局面。

展现新气象新作为，就要全面落实重点任务，推动各项工作落地见效。要按照会议部署，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，在真学真懂真信真用、深化内化转化上下功夫；巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，以强信心为重点加强正面宣传，提高舆论引导能力；广泛践行社会主义核心价值观，改进创新精神文明建设工作；促进文化事业和文化产业繁荣发展，推动中华优秀传统文化保护传承；加强和改进对外宣传工作，增强中华文明传播力影响力；坚决有效防范化解意识形态风险，敢于亮剑、敢于斗争。要持续加强对习近平文化思想的学习、研究、阐释，并自觉贯彻落实到宣传思想文化工作各方面和全过程，结合实际细化任务和举措，抓好各项任务贯彻落实，切实增强责任感、使命感，切实把工作抓紧抓实抓好、确保落地见效。

加强党对宣传思想文化工作的全面领导，才能为担负起新的文化使命提供坚强政治保证。习近平总书记强调：“各级党委（党组）要把做好宣传思想文化工作作为重大政治责任扛在肩上，确保党中央关于文化建设的决策部署落到实处。各级宣传文化部门要强化政治担当，勇于改革创新，敢于善于斗争，不断开创新时代宣传思想文化工作新局面。”要落实政治责任，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要勇于改革创新，善于提出和运用新思路新机制，更好激发宣传思想文化工作内在活力。要强化法治保障，更加重视通过法治方式推动宣传思想文化事业发展。要建强干部队伍，不断提高宣传思想文化工作能力和水平，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想文化工作队伍。

大道至简，实干为要。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平文化思想，更好担负起新的文化使命，锐意进取、守正创新、团结奋斗、扎实工作，一定能不断书写社会主义文化强国建设新篇章、不断铸就中华文化新辉煌，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

《人民日报》（2023年10月13日01版）



彭水自治县学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育县级领导读书班开班



县委副书记、县长陈清松带队开展“马路办公”



人大常委会主任彭玉萍召开芙蓉江彭水段河长制工作推进会



主办：彭水苗族土家族自治县人大常委会  
2023年第5期/总第62期  
2023年10月30日出版

#### 编委会

主任：彭玉萍  
副主任：冉龙超 易敏  
张国甫 李文胜  
张军红  
委员：许平 严海林  
王昌高 曾林方  
向涛 匡琳  
刘成林 丁慧  
王宏

#### 编辑部

主编：许平  
副主编：王宏  
责任编辑：刘洋行  
编辑：田小川 刘洋行  
任霞 胡小丽  
张君 廖英旭  
付林峰 张滔  
蔡春豪 李美渝  
张经纬  
电话：023—81560666  
传真：023—81560606  
邮箱：psrdxwxc@163.com  
地址：彭水自治县绍庆街道下坝街38号  
邮编：409699

准印字号：渝彭内字（2020）09号

## 目录 Contents

### 卷首

不断开创新时代宣传思想文化工作新局面 ..... 01

### 人大要闻

习近平在江西考察时强调  
解放思想开拓进取扬长补短固本兴新 奋力谱写中国式现代化江西篇章·· 04  
重庆市学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议召开 07  
打造具有辨识度的人大宣传成果  
——《公民报》《公民导刊》办报办刊三十周年座谈会召开 ..... 09  
彭水自治县推进数字重庆建设工作领导小组会议召开 ..... 10  
彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会常务委员会召开第十三次会议 11  
关于接受向涛等3名同志辞去县第十八届人民代表大会代表职务的决定 · 12  
人事任免 ..... 12

### 启航新征程·人大在行动

县委书记石强率队调研高铁片区项目综合开发建设强调  
优化施工组织 强化工作调度 确保重点项目有力有序有效推进 ..... 13  
县委副书记、县长陈清松督导检查中秋国庆双节安全工作 ..... 14  
人大常委会主任彭玉萍到芙蓉江大堰段巡河 ..... 15  
人大常委会副主任冉龙超调研2023年上半年全县国民经济和社会发展计划执行及预算执行情况 16  
人大常委会副主任易敏调研人大代表建议办理工作 ..... 16  
人大常委会副主任张国甫调研全县就业工作开展情况 ..... 17  
人大常委会副主任李文胜调研刑事诉讼制度改革工作 ..... 17  
人大常委会副主任张军红调研土地管理工作 ..... 18  
人大常委会听取企业意见建议做深做实优化营商环境专题调研工作·· 18  
推动做实检察建议 助力“抓前端、治未病” ..... 20  
向“绿”履职 助力城市更加生态宜居 ..... 21

## 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 主题教育

### 乡镇街道

保家镇人大代表帮助群众实现“微心愿” ..... 23  
高谷镇人大代表助力地质灾害隐患排查 ..... 23  
龙射镇人大开展瞻仰革命烈士活动 ..... 24  
万足镇人大调研产业发展工作 ..... 24  
三义乡人大视察村集体产业发展情况 ..... 24

### 理论探索

以“四个机关”科学定位为指引加强人大机关建设 ..... 25

### 代表风采

代表积极建言 小公厕建好了 ..... 28

### 法律法规

重庆市优化营商环境条例 ..... 29

### 小说精选

两头牛 ..... 40

### 博文集萃

照金：点燃西北革命火种 ..... 45  
为推进中国式现代化建设夯实法治基础 ..... 50  
这些行为你以为在休息，其实非常耗精力 ..... 51

# 习近平在江西考察时强调 解放思想开拓进取扬长补短固本兴新 奋力谱写中国式现代化江西篇章

蔡奇陪同考察



10月10日至13日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在江西考察。这是10日下午，习近平在中国石化九江分公司考察时，同企业员工亲切交流。

新华社记者 谢环驰摄



10月10日至13日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在江西考察。这是11日下午，习近平在上饶市婺源县秋口镇王村石门自然村考察时，同村民们亲切交流。

新华社记者 谢环驰摄

■要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，完整准确全面贯彻新发展理念，牢牢把握江西在构建新发展格局中的定位，立足江西的特色和优势，着眼高质量发展、绿色发展、低碳发展等新要求，解放思想、开拓进取，扬长补短、固本兴新，努力在加快革命老区高质量发展上走在前、在推动中部地区崛起上勇争先、在推进长江经济带发展上善作为，奋力谱写中国式现代化江西篇章

■长江是长江经济带的纽带。无论未来长江经济带怎么发展、发展到哪个阶段，都不可能离开长江的哺育。要从人与自然和谐共生的生命共同体出发，着眼中华民族永续发展，把长江保护好

■优美的自然环境本身就是乡村振兴的优质资源，要找到实现生态价值转换的有效途径，让群众得到实实在在的好处。乡村要振兴，关键是把基层党组织建好、建强。基层党组织要成为群众致富的领路人，确保党的惠民政策落地见效，真正成为战斗堡垒

■构建现代化产业体系，既要有雄心壮志，积极

抢位发展，又要立足实际，善于错位发展。要找准定位、明确方向，整合资源、精准发力，加快传统产业改造升级，加快战略性新兴产业发展壮大，积极部署未来产业，努力构建体现江西特色和优势的现代化产业体系。有针对性地部署创新链，积极对接国家战略科技资源，突破一批关键核心技术，打造一批高新技术产业，形成在全国有影响力的产业集群。积极推进数字经济和实体经济融合，发展壮大数字经济。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推动全面绿色转型，打造生态文明建设高地

■要坚持农业农村优先发展，加快农业农村现代化建设步伐，牢牢守住粮食安全底线，推进农业产业振兴。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，把农业建设成为大产业，加快建设农业强省。发展林下经济，开发森林食品，培育生态旅游、森林康养等新业态。巩固拓展脱贫攻坚成果，要更多依靠产业发展，不断增强内生发展动力。围绕农村产业发展、公共服务、

环境整治、乡风建设，循序渐进、久久为功，抓好办成一批实事，让群众看到新变化

■确保老区人民共享改革发展成果，过上幸福生活，是推进全体人民共同富裕的底线任务。要强化就业优先政策，着力稳岗扩岗，切实做好重点群体就业工作。加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，完善社会保障体系，健全社会救助和慈善制度，提高基本公共教育服务水平，强化城乡卫生健康服务能力，加强对防止返贫监测对象、零就业家庭等困难群体的帮扶

■要总结运用第一批主题教育成功经验，高质量开展第二批主题教育，用井冈山精神、苏区精神、长征精神砥砺党员、干部，教育引导党员、干部坚定理想信念、牢记初心使命、积极开拓进取、勇于担当作为。要把实的要求贯穿主题教育全过程，坚决防止和克服形式主义、官僚主义，实实在在抓好理论学习和调查研究，实实在在检视整改突出问题，实实在在办好惠民利民实事，用实干推动发展、取信于民

10月13日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在江西考察时强调，要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，完整准确全面贯彻新发展理念，牢牢把握江西在构建新发展格局中的定位，立足江西的特色和优势，着眼高质量发展、绿色发展、低碳发展等新要求，解放思想、开拓进取，扬长补短、固本兴新，努力在加快革命老区高质量发展上走在前、在推动中部地区崛起上勇争先、在推进长江经济带发展上善作为，奋力谱写中国式现代化江西篇章。

10月10日至13日，习近平在江西省委书记尹弘和省长叶建春陪同下，先后来到九江、景德镇、上饶等地，深入长江岸线、企业、历史文化街区、农村等进行调研。

10日下午，习近平来到九江市考察调研。在长江国家文化公园九江城区段，习近平登上琵琶亭远眺长江，冒雨沿江堤步行察看沿岸风貌，仔细询问长江水位、水质、航运、防洪、禁渔等情况，听取当地崩岸治理、航道疏浚、岸线生态修复等工作进展介绍。习近平指出，长江是长江经济带的纽带。无论未来长江经济带怎么发展、发展到哪个阶段，都不可能离开长

江的哺育。要从人与自然和谐共生的生命共同体出发，着眼中华民族永续发展，把长江保护好。

习近平随后乘车来到中国石化九江分公司。他走进公司生产管控中心控制大厅和检验计量中心实验室，详细了解企业转型升级打造绿色智能工厂、推动节能减污降碳等情况，对企业开展科学检测、严格排放标准等做法表示肯定。习近平强调，破解“化工围江”，是推进长江生态环境治理的重点。要再接再厉，坚持源头管控、全过程减污降碳，大力推进智能化改造、绿色化转型，打造世界领先的绿色智能炼化企业。

实验室外，企业员工们围拢过来纷纷向总书记问好。习近平亲切地对大家说，石化产业是国民经济的重要支柱产业，希望你们按照党中央对新型工业化的部署要求，坚持绿色、智能方向，扎扎实实、奋发进取，为保障国家能源安全、推动石化工业高质量发展作出新贡献。

11日上午，习近平来到景德镇市考察调研。在陶阳里历史文化街区，习近平先后走进南麓遗址、陶瓷博物馆、明清窑作群，饶有兴趣地了解制瓷工艺流程、陶瓷文化传承创新和对外交流等情况，同非遗传承人亲切交流，不时赞赏他们的手上功夫和工匠精神，鼓励他们秉持艺术至上，专心致志传承创新。习近平指出，中华优秀传统文化自古至今从未断流，陶瓷是中华瑰宝，是中华文明的重要名片。陶阳里历史文化街区严格遵循保护第一、修旧如旧的要求，实现了陶瓷文化保护与文旅产业发展的良性互动。要集聚各方面人才，加强创意设计和研发创新，进一步把陶瓷产业做大做强，把“千年瓷都”这张靓丽的名片擦得更亮。

随后，习近平来到昌河飞机工业（集团）有限公司，考察了直升飞机总装车间和试飞站，详细了解企业推进技术创新和产品迭代升级的情况。他指出，航空装备是我国制造业发展的一个重点。要坚持创新驱动，在关键核心技术自主研发上下更大功夫，面向未来需求出新品，努力构建先进制造体系、打造世界一流直升机企业。

11日下午，习近平来到上饶市婺源县秋口镇王村石门自然村。这里是饶河源国家湿地公园的中心区，也是极度濒危鸟类蓝冠噪鹛自然保护小区，植

被多样、生态良好。习近平详细了解湿地公园和蓝冠噪鹛保护等情况。村广场上正在“晒秋”，一排排晒盘盛满红豆、玉米、辣椒等，格外喜人。美术学院师生正在采风写生，习近平驻足观看，同他们亲切交流，鼓励他们打好扎实基本功。得知当地发展特色旅游、茶产业，推进乡村振兴成效显著，习近平十分高兴。他指出，优美的自然环境本身就是乡村振兴的优质资源，要找到实现生态价值转换的有效途径，让群众得到实实在在的好处。乡村要振兴，关键是把基层党组织建好、建强。基层党组织要成为群众致富的领路人，确保党的惠民政策落地见效，真正成为战斗堡垒。

离开村子时，村民们热情欢送总书记。习近平亲切地说，中国式现代化既要有城市的现代化，又要有农业农村现代化，我很关注乡村振兴。希望你们保护好自然生态，把传统村落风貌和现代元素结合起来，坚持中华民族的审美情趣，把乡村建设得更美丽，让日子越过越开心、越幸福！

13日上午，习近平听取江西省委和省政府工作汇报，对江西各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，构建现代化产业体系，既要有雄心壮志，积极抢占发展，又要立足实际，善于错位发展。要找准定位、明确方向，整合资源、精准发力，加快传统产业改造升级，加快战略性新兴产业发展壮大，积极部署未来产业，努力构建体现江西特色和优势的现代化产业体系。有针对性地部署创新链，积极对接国家战略科技资源，突破一批关键核心技术，打造一批高新技术产业，形成在全国有影响力的产业集群。积极推进数字经济和实体经济融合，发展壮大数字经济。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推动全面绿色转型，打造生态文明建设高地。

习近平强调，江西联通东西、承接南北、通江达海，多个国家重大战略叠加。要深化对内对外开放，以开放促发展，打造内陆地区改革开放高地，主动服务和融入新发展格局。大力发展口岸经济，建设长江经济带重要节点城市，打造区域性物流枢纽和商贸中心。做大做强都市圈，主动对接和服务长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，增强对资金、技术、人才等的吸引力。发挥生态优势和传统农业优势，打造区域性优质农副产品生产和供应基地。巩固传统商路，

积极开拓新路，深度融入共建“一带一路”。深化重点领域改革，加强营商环境建设，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。有序扩大民间投资市场准入，推进促进公平竞争的政策实施，构建亲清统一的新型政商关系，促进民营经济健康发展。

习近平指出，要坚持农业农村优先发展，加快农业农村现代化建设步伐，牢牢守住粮食安全底线，推进农业产业化，推动农村一二三产业融合发展，全面推进乡村振兴。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，把农业建设成为大产业，加快建设农业强省。发展林下经济，开发森林食品，培育生态旅游、森林康养等新业态。巩固拓展脱贫攻坚成果，要更多依靠产业发展，不断增强内生发展动力。围绕农村产业发展、公共服务、环境整治、乡风建设，循序渐进、久久为功，抓好办成一批实事，让群众看到新变化。

习近平强调，确保老区人民共享改革发展成果，过上幸福生活，是推进全体人民共同富裕的底线任务。要强化就业优先政策，着力稳岗扩岗，切实做好重点群体就业工作。加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，完善社会保障体系，健全社会救助和慈善制度，提高基本公共教育服务水平，强化城乡卫生健康服务能力，加强对防止返贫监测对象、零就业家庭等困难群体的帮扶。

习近平指出，要总结运用第一批主题教育的成功经验，高质量开展第二批主题教育，用井冈山精神、苏区精神、长征精神砥砺党员、干部，教育引导党员、干部坚定理想信念、牢记初心使命、积极开拓进取、勇于担当作为。要把实的要求贯穿主题教育全过程，坚决防止和克服形式主义、官僚主义，实实在在抓好理论学习和调查研究，实实在在检视整改突出问题，实实在在办好惠民利民实事，用实干推动发展、取信于民。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

李干杰、何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察，主题教育中央第八巡回指导组负责同志参加汇报会。

来源：人民日报

## 重庆市学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议召开

袁家军巴音朝鲁讲话 胡衡华主持 唐方裕黄宁生出席



(记者 杨帆 陈国栋)9月11日上午，重庆市学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议召开。市委书记、市委主题教育领导小组组长袁家军出席会议并讲话，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育的重要论述精神，认真落实中央主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，学习借鉴第一批主题教育有效做法和成功经验，务实高效开展好第二批主题教育，坚持以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，推动主题教育走深走实，确保现代化新重庆建设开好局起好步。

中央第八巡回指导组组长巴音朝鲁出席会议并讲话。市委副书记、市长胡衡华主持。市政协主席唐方

裕，中央第八巡回指导组副组长黄宁生出席。市委副书记李明清通报市委常委会学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会情况。市委常委，市级领导同志出席。

袁家军指出，市委坚持把深入开展主题教育作为重中之重的政治任务，在中央第八指导组有力指导下，强化党建统领，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改和建章立制等重点举措，推动主题教育彰显“红岩味”。经过第一批主题教育，全市上下拥护“两个确立”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉更加坚定，习近平新时代中国特色社会主义思想更加入心见行，高质量发展之路越走越宽，人民群众获得感幸福感安全感认同感明显提升，政治生态持续向上向好，广大干部群众充分认可。

袁家军强调，要高标准推动、高质量落实，扎实开展第二批主题教育，坚持把政治铸魂贯穿始终，推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落地，持续修复净化政治生态，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要坚持把理论武装贯穿始终，把“学思想”作为首要任务和贯穿始终的主线，注重系统性体系化学习，更好把党的创新理论内化于心、外化于行。要坚持把为民服务贯穿始终，提高服务群众的自觉性和能力本领，在调查研究上下实功夫，加大民生保障力度，健全为民服务长效机制。要坚持把推动改革发展贯穿始终，全力服务国家重大战略，推动经济稳增长、优结构、增动能、提质效，更好除险清患，努力交出经济社会发展高分报

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——

# 学党史 悟思想 办实事 开新局

表。要坚持把固本强基贯穿始终，完善抓党建带全局工作体系，提升基层治理能力，营造干事创业氛围，推动基层党组织全面进步全面过硬。要坚持把检视整改贯穿始终，加强党性分析，结合“八张问题清单”抓好整改落实，深化建章立制，及时总结提炼最佳实践，加快构建体系化推进、常态化落实的机制。

袁家军强调，要加强领导、精心组织，抓紧抓实第二批主题教育。强化责任落实，发挥“一把手”以上率下作用，加强督促指导，注重分类施策，突出抓好重点和“关键少数”，针对不同群体找准着力点，科学合理作出安排，防止“上下一般粗”。力戒形式主义、官僚主义，做好规定动作，防止增加基层负担，坚持开门搞教育，确保主题教育的政治性和严肃性。加强宣传引导，注重用身边榜样引导身边党员、以身边事教育身边人，网上网下协同发力，积极营造良好氛围。

巴音朝鲁指出，主题教育开展以来，重庆深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，市委主要负责同志高位推动、靠前指挥、以上率下，组织和带动第一批主题教育单位一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制各项措施，围绕习近平总书记关于树立和践行正确政绩观、推动高质量发展的重要论述开展专题学习，坚决贯彻落实习近平总书记对重庆发展的战略定位，把加强党性作为

主题教育重要内容，把成渝地区双城经济圈建设作为“一号工程”和全市工作总抓手总牵引，推动数字重庆建设，努力解决群众急难愁盼问题，推动第一批主题教育取得明显成效。他强调，要坚持好、运用好第一批主题教育中的好做法、好经验，谋划好、组织好第二批主题教育，准确把握目标要求，更加注重分类指导，认真解决实际问题，切实抓好第一批、第二批主题教育统筹衔接，坚决防止形式主义、官僚主义。要坚持系统观念，处理好主题教育与中心工作的关系，把搞好主题教育与全面完成今年各项工作任务紧密结合起来，两手抓、两促进，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得新成效，用经济社会高质量发展的实际成果检验主题教育成效。

会议以视频方式召开。中央第八巡回指导组成员，市纪委副书记，市委巡视组组长，市有关部门和第一批、第二批主题教育单位负责同志，市委巡回督导组负责人，在渝党的二十大代表，各区县组织部、市委主题教育领导小组有关负责人等在渝宾馆会场参会。各区县，两江新区、重庆高新区、万盛经开区设分会场。

来源：重庆日报

## 打造具有辨识度的人大宣传成果

——《公民报》《公民导刊》办报办刊三十周年座谈会召开



9月25日，《公民报》《公民导刊》办报办刊三十周年座谈会在市人大常委会召开。

9月25日，《公民报》《公民导刊》办报办刊三十周年座谈会在市人大常委会召开。受市人大常委会主任王炯委托，市人大常委会党组副书记张鸣出席座谈会并讲话。张鸣向公民导刊杂志社表示热烈祝贺，希望杂志社以“而今迈步从头越”的进取精神，努力打造具有重庆辨识度的人大新闻宣传工作高质量发展成果。

市人大常委会秘书长、办公厅主任周少政主持会议。

重庆市委宣传部有关负责同志，重庆日报报业集团、重庆日报社、当代党员杂志社负责人，“一报一刊”创刊老同志代表，市期刊协会、市记协和四川省人大报刊社负责人，以及学术界代表、通讯员代表等到会指导。市人大常委会副秘书长，市人大各专委会、常委会各工作部门和驻市人大常委会机关纪检监察组负责同志，区县人大常委会负责同志等参加会议。

会上，参会同志观看了“一报一刊”办报办刊三十周年宣传片；公民导刊杂志社主要负责人汇报了“一报一刊”发展成就和有关工作情况；部分区县人大常委会负责同志，媒体界、学术界和通讯员代表先后作了发言。市委宣传部有关负责同志对“一报一刊”办报办刊三十周年表示热烈祝贺，希望“一报一刊”坚持守正创新，讲好人大故事，不断增强人大新闻舆论的传播力、引导力、影响力和公信力。

张鸣表示，三十年来，在市人大常委会党组和机关党组的领导下，在市委宣传部门的指导支持下，在全市各级人大和人大代表的通力协作下，“一报一刊”始终秉持“坚持正确导向、服务中心大局、宣传人大制度、弘扬民主法治”的宗旨，深入报道我市坚持和完善人民代表大会制度、践行全过程人民民主取得的成就，生动展示全市各级人大和人大代表为民履职的风采，为推进人民代表大会制度在重庆的生动实践和民主法治建设发挥了重要作用。

张鸣指出，当前，社会主义现代化新重庆建设正处于开局起步的重要阶段，公民导刊杂志社和全市人大新闻宣传战线上的同志们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，唱响主旋律，打好主动仗，传播好重庆人大声音，讲好重庆人大故事，着力在加强内容建设上取得新成效，在拓宽传播渠道上取得新进展，在媒体融合发展上取得新突破，把“一报一刊”办得更更新、更活、更富创意、更有影响。

张鸣强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于宣传思想工作的重要论述，切实增强做好新时代人大新闻宣传工作的思想自觉和行动自觉。要坚持正确政治方向，围绕中心、服务大局，推动人大新闻宣传工作走深走实。要加快媒体融合发展，整合资源、完善机制，不断提升传播力影响力。要加强自身建设，深入基层、锤炼脚力、眼力、脑力、笔力，努力建设高素质人大新闻宣传工作队伍。

会议还举行了“重庆人大”微信视频号上线仪式。

记者：宋婷婷

摄影：尹建红 翁雪柔 李秀杰

编辑：朱苗

审核：常畅

## 彭水自治县推进数字重庆建设工作 领导小组会议召开



（记者 李亚军 周术军）9月15日，彭水自治县推进数字重庆建设工作领导小组会议召开。县委书记、县推进数字重庆建设领导小组组长石强主持会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于数字中国建设的重要论述，认真落实党的二十大战略部署和市委六届二次、三次全会精神，聚焦聚力、实战实效、彰显特色，加快推进数字重庆建设的彭水实践。

县委副书记、县长、县推进数字重庆建设领导小组组长陈清松，县委副书记罗道书，县领导王兵、裴煜宇、白明胜、陈昌华、冯久洪参加会议。

会议传达了数字重庆建设推进会议精神，听取了数字党建、数字政务、数字经济、数字社会、数字文化、数字法治、基层智治7个专题组汇报工作开展情况，审议了有关文件。

石强指出，今年以来，全县各级各部门按照县委统一安排部署，紧紧围绕数字重庆建设“1361”整体框架布局和重点工作任务安排，坚持目标导向、结果导向、问题导向，积极思考谋划、主动担当作为，全县推进数字重庆建设工作蹄疾步稳、有序开展，实现了良好开局。建设数字重庆是现代化新重庆建设的关键变量，是全面深化改革的突破性抓手。要提高政治站位，切实增强做好推进数字重

庆建设各项工作的责任感、使命感、紧迫感，深刻领会推进数字重庆建设的重大意义，把学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党的二十大战略部署转化为推进数字重庆建设的使命担当，把贯彻落实数字重庆建设大会和数字重庆建设推进会议精神转化为推进数字重庆建设的具体行动，迭代深化对数字化改革的认识，积极适应和拥抱数字时代，以数字化变革引领全县各项工作整体跃升。

石强要求，要以数字重庆建设“1361”整体框架为指引，按照“一年形成重点能力、三年形成基本能力、五年形成体系能力”目标要求，立足我县实际和优势领域，坚持运用系统思维、系统观念、系统方法梳理各自行业领域核心业务，策划提出“一件事”事项，体系化推进重点能力建设。要高效衔接“一个平台”，用好一体化数字资源系统和基础设施、数据资源、能力组件、业务应用支撑体系，推动一体化智能化公共数据平台建设，全面推广“渝快办”“渝快政”，提高服务效率。要高质量建设“两个中心”，扎实推进我县数字化城市运行和治理中心建设与乡镇（街道）数字化基层治理中心建设。要加快构建“六大系统”，将数字党建、数字政务、数字经济、数字社会、数字文化、数字法治有效整合在同一平台，避免资源同质浪费。要积极构建基层智治体系，完善乡镇（街道）职能配置和运行机制，深化党建统领网格治理专项行动，将“一中心四板块一网格”基层智治体系运行好、发挥好、运用好。

石强强调，要加强党的全面领导，牢固树立“一盘棋”理念，加强学习研究，紧扣当期、中期、远期目标，稳步推进，边干边完善，边干边深化，推动数字重庆建设工作取得明显成效。要强化闭环落实，各工作专班高效运行，强化统筹协调，抓好各自板块的任务落实，全县各级各部门“一把手”务必要认识到

## 彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会 常务委员会召开第十三次会议



彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会常务委员会第十三次会议于2023年9月26日在两江行政办公楼12楼县人大常委会会议室召开，县人大常委会主任彭玉萍同志主持会议，副主任冉龙超、易敏、张国甫、张军红同志，委员丁慧、王昌高、艾立鸿、冉军、冯佑峰、匡琳、任永成、向涛、刘成林、许平、苏勇、严海林、李小平、肖林军、何标、陈大奎、周俊、黄永源、曾林方同志出席会议。会议应到县人大常委

（接上页）位、工作到位，认真落实“一把手”抓数字重庆建设责任清单。要强化业务培训，指导各部门、各乡镇（街道）加强平台建设，不断提升全县各级领导干部的数字思维、数字认知、数字技能。要强化工作实效，认真落实“1361”整体构架，开展核心业务梳理，策划提出“一件事”事项，编制“一图两清单”，着力形成我县特色应用“三张清单”。

陈清松要求，要压实部门责任，强化统筹协调、上下联动、高效协同，加强对各个专题组的督导指

导，建立工作台账，挂图作战、打表推进，加快策划“一件事”相关事项。要强化要素保障，加强人员、资金、物资等保障，有力推进数字重庆建设各项工作。强化跟踪问效，将数字建设纳入督查考核内容，确保全县数字重庆建设有关工作取得实效。

县级有关部门主要负责人参加会议。

来源：重庆彭水网

于县第十八届人大三次会议人大代表建议办理情况的报告。

会议审议了县人大常委会主任会议关于提请审议向涛等同志辞去县第十八届人民代表大会代表职务的议案，县人大常委会主任会议关于提请审议向涛等同志辞职的议案，作出了关于接受向涛等3名同志辞去县第十八届人民代表大会代表职务的决定。会议表决通过了上述人事免职事项，免去向涛的彭水苗族土家族自治县人民代表大会社会建设和民族委员会办公室主任职务，廖小涛的彭水苗族土家族自治县人民代表大会社会建设和民族委员会办公室副主任职务，金应强的彭水苗族土家族自治县人大常委会绍庆街道工作委员会主任职务。

县人民政府白明胜，县监察委员会尤文锋、张俊，县人民法院冉隆川、王晓波，县人民检察院黄治文、朱旭，县人大专工委室王宏、罗强、周广平、谢光远、何玉方、李绍成、刘洋行、任霞、秦榜华、袁伟、况佳枚，万足镇人大刘兴德、龙塘乡人大徐登勇、润溪乡人大谢明、联合乡人大代成川，县人大代表张海林、胡月、卢明坤、冉小芳、庾建会，县政府办付豪，县派驻纪检监察组叶庆丰，县司法局张波、侯洪才、李继东，县公安局梁晓鸿，县人力社保局侯静莲、肖学荣、张莉，县规划自然资源局王传军、蓝文博、夏秘密，县农业农村委李育奎、江群、王中皎，县卫生健康委钟兴云、张维龙、陈洪学列席会议。

## 彭水苗族土家族自治县人民代表大会常务委员会 关于接受向涛等3名同志辞去县第十八届人民代表大会代表职务的决定

(2023年9月26日县第十八届人大常委会第十三次会议通过)

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》及《重庆市实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法〉细则》的有关规定，彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会常务委员会第十三次会议决定：接受向涛、廖小涛、金应强等3名同志辞去县第

十八届人民代表大会代表职务。向涛、廖小涛、金应强辞去县第十八届人民代表大会代表职务后，向涛、金应强的县第十八届人民代表大会常务委员会委员职务和向涛、廖小涛的县第十八届人民代表大会社会建设和民族委员会主任委员、副主任委员职务相应终止，并报县人民代表大会会议备案。

## 人事任免

(2023年9月26日，彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会常务委员会第十三次会议通过)

免 去：

向 涛的彭水苗族土家族自治县人民代表大会社会建设和民族委员会办公室主任职务；  
廖小涛的彭水苗族土家族自治县人民代表大会社会建设和民族委员会办公室副主任职务；  
金应强的彭水苗族土家族自治县人大常委会绍庆街道工作委员会主任职务。



县委书记石强率队调研高铁片区项目综合开发建设强调  
优化施工组织 强化工作调度  
确保重点项目有力有序有效推进

(记者 谢云芳 龙璐)9月18日，县委书记石强率队到高铁片区现场调研项目综合开发建设进展情况。他强调，要铆足干劲、攻坚克难，进一步优化项目施工组织，强化工作调度，严格

督导考核，确保重点项目有力有序有效推进。

县领导冉龙超、冯久洪、尹雪梅参加。

石强来到高铁片区建设项目施工总承包D标段九黎城至徐家坝区段滨江路工程现场，一边听取工程项目进度介绍，一边察看施工现场。石强说，要有效组织施工，进一步倒排工期、压实责任，在确保施工安全和保证工程质量的前提下，加班加点抢工期、抢进度，确保项目按期完工。要加大征地拆迁力度，细化任务分解，严格政策执行，做细群众思想工作，保障项目建设。要有序推动土地出让，科学合理安排土地出让时序和节奏，积极推进土地出让各项审批，扎实做好用地要素保障工作。

渝湘高铁彭水南站站前大道总长1.76公里，道路

规划为城市主干道，主要建设内容包括道路、交通、给排水、通讯、照明、绿化等相关附属工程。彭水南站是高铁站片区的核心区域，汇聚交通集散、旅游接待、文化交流、商贸交易、居住生活等功能。石强来到渝湘高铁彭水南站、站前大道及水系治理项目建设现场，看到工地机械轰鸣，项目建设如火如荼，各项工作有序推进。石强说，要落实专人专责，坚持每周调度，一个阶段一个阶段抓好任务落实，推动高铁片区建设。要全程跟踪督导企业施工组织，坚持每月督查考核，重点考核工程进度、工程量、土地出让等情况，保证重点工程建设环境、建设进度、建设质量、建设安全。同时，各施工企业要紧密配合，同步推进各标段建设。

来源：重庆彭水网



### 县委副书记、县长陈清松督导检查 中秋国庆双节安全工作

（记者 赵琴 闵朋飞）10月1日，县委副书记、县长陈清松督导检查中秋国庆双节安全工作，看望慰问节日期间坚守岗位的一线工作人员。他强调，要严守安全底线，筑牢安全屏障，全力以赴做好假日期间各项工作，确保旅游市场平稳有序、社会和谐稳定，营造平安、喜庆、祥和的节日氛围。

副县长任孝云参加。

在盛世时光酒店，陈清松深入了解假期期间酒店预订、服务管理以及消防设施运行情况。陈清松指出，酒店行业作为服务业的重要组成部分，要加强酒店管理，提高服务质量，为广大宾客提供更加优质、贴心、人性化的服务。要时刻紧绷安全生产这根弦，严格落实落细各项安全防范措施，筑牢安全屏障。同时，相关责任部门要加强监管，持续优化节日消费环境，维护节日期间良好市场秩序。

中秋国庆假期，蚩尤九黎城景区举行了盛大的精彩活动，推出原生态情歌对唱、苗族特色精品节目、马戏杂技等多种活动，吸引游客前来打卡畅

玩。陈清松来到蚩尤九黎城景区，通过现场察看和听取汇报等形式，了解景区安全管理以及游客接待等情况。他要求，“国庆、中秋”长假，景区将迎来客流高峰，要切实加强领导，落实安全责任，完善应急预案，加强食品卫生监管，不断提升游客满意度。要抓好应急值守，落实专人加强景区管理，规范旅游服务。要进一步加强景区内部管理，在品牌和质量上下功夫，为游客营造舒心舒适的旅游环境，让游客高兴而来、满意而归。

在彭水火车站，陈清松深入安检口、候车室等地，详细了解客运班次、客流变化、安全生产措施落实等情况。他要求，要高度重视安全管理工作，强化交通组织，科学合理调度，既保证旅客出行安全，又便民利民，切实为群众营造一个安全有序和谐的交通环境。

来源：重庆彭水网

### 人大常委会主任彭玉萍到芙蓉江大堰段巡河



（记者 赵琴）9月27日，人大常委会主任、芙蓉江河长彭玉萍到芙蓉江大堰段开展巡河工作。她要求，要深学笃用习近平生态文明思想，扎实做好河长制工作，加大巡河、护河、治河力度，打造河畅、水清、岸绿、景美的生态环境。

彭玉萍来到芙蓉江大堰乡河段，乘船开展巡河检查，实地查看芙蓉江两岸环境卫生、污水排放、岸线管控、两岸生态保护以及非法捕捞等情况，认真听取河长制工作落实情况汇报，现场分析研究存在的问题和解决办法。

彭玉萍指出，要压紧压实各级河长责任，持续开展巡河、查河、护河行动，抓好河道日常保洁、水面清漂等重点整治工作，及时清理整治各类影响水生态、水环境的各类活动，改善提升水生态环境；对巡河发现的问题及时交办，限期整改落实，

切实改善提升水生态环境，努力实现河畅、水清、岸绿、景美。

彭玉萍要求，要严格落实十年禁渔令，进一步强化监督执法，定期不定期开展联合执法行动，严厉打击各类非法捕捞行为，发挥护河员、群众的积极性，实现群防群控，切实维护好河流生态平衡。要进一步规范自用船管理，动态掌握自用船底数和现状，加强对自用船使用者的学习培训，让他们掌握自用船舶监督管理制度相关规定，并加大执法检查力度，堵住安全漏洞，消除安全风险。

当天，彭玉萍还调研了大堰乡乡村振兴等工作。

来源：重庆彭水网

## 人大常委会副主任冉龙超调研2023年上半年全县国民经济和社会发展计划执行及预算执行情况



近日，人大常委会副主任冉龙超率调研组一行深入保家镇、桑柘镇、新田镇、靛水街道、县财政局、县审计局、县税务局等，就2023年上半年全县国民经济和社会发展计划执行及预算执行情况开展专题调研。

调研组认为，县人民政府及相关职能部门深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落

实稳住经济大盘一揽子政策措施，围绕“十四五”规划纲要和政府工作报告确定的目标任务，加强年度计划执行，努力克服各种不利因素影响，积极推动经济社会平稳健康发展，全县经济运行在合理区间，社会大局和谐稳定。

调研组建议，要提振信心，全力推动经济稳进提质，把稳增长作为当前经济工作的重中之重来抓，牢牢稳住工业经济发展大盘；积极落实《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，推动民营经济高质量发展。要强化保障，聚焦市场主体关切，完善企业服务机制，打通企业发展堵点，提升企业服务效率，降低企业成本，激发市场活力和社会创造力，聚力打造国际一流营商环境，以营商环境优化提升“一号改革工程”为引领，努力营造优质有序的市场环境、公平公正的法治环境、透明便利的开放环境、高效便捷的政务环境、风清气正的政商环境。（张滔）

## 人大常委会副主任张国甫调研全县就业工作开展情况



9月7日，根据人大常委会工作安排，人大常委会副主任张国甫率调研组一行对全县就业工作开展情况进行专题调研。

调研组先后深入保家镇政府、工业园区等地，详细了解县人民政府及其职能部门落实就业相关的法律法规、政策的情况，就业服务体系建设和服务保障情况，农村富余劳动力、高校和职校毕业生就业等情

况。同时，召开工作座谈会，听取了部分职能部门有关方面的汇报。

调研组认为，就业是民生之本，乐业才能安居。县人民政府持续贯彻落实《就业促进法》《劳动法》等法律法规，聚力就业优先战略，促进经济增长和扩大就业良性互动，常年转移就业人数稳定在20万人左右，全县就业形势保持总体稳定。

调研组强调，要坚持以人民为中心的发展思想，切实把做好就业工作作为一项重大政治责任，作为经济社会发展的优先目标，全面落实中央、市委和县委的决策部署。要加大技能培训力度，切实帮助农民工实现转岗就业，提升大学毕业生、退役军人、残疾人等重点群体就业技能本领，确保实现稳定就业。要精准落实各项助企纾困优惠政策，切实减轻企业负担，帮扶企业减负稳岗，扩大就业。要多渠道、多形式宣传就业法律法规和相关政策，提升法律政策普及率、知晓率，引导公众依法维护自身合法权益。（付林峰）

## 人大常委会副主任易敏调研人大代表建议办理工作



9月12日，人大常委会副主任易敏率调研组一行，调研人大代表建议办理工作情况。

调研组先后深入县城南门洞、鼓楼社区旧城改造点、彭水一中、观音岩新建停车场、依云水岸住宅小

区等地视察，实地了解代表建议办理情况。

调研组建议，要进一步提高思想认识，始终把代表建议办理工作作为自觉接受人民监督的重要举措，努力使办理代表建议的过程成为国家机关转变作风、联系群众、改进工作的过程。要进一步明确代表建议办理各环节的时限要求，完善承办工作机制，建立主要领导、分管领导和承办人员责任制，形成目标明确、任务具体、责任落实、承诺交账的良好办理机制。要加强代表建议交办、办理、回复等过程的监督，并通过调研、座谈、走访、询问、抽查等方式及时掌握建议办理进展情况，使督办具有及时性、针对性。要扩大代表建议办理工作的公开度和透明度，营造浓厚的办理工作氛围，促进代表建议办理工作全面提升。（李美渝 胡小丽）

## 人大常委会副主任李文胜调研刑事诉讼制度改革工作



9月7日，人大常委会副主任李文胜率调研组一行，深入县人民法院、县人民检察院、县公安局、县司法局等，调研刑事诉讼制度改革工作情况。

调研组强调，刑事诉讼制度改革是司法改革的一项重大任务，有利于破解当前制约司法公正的突出

问题。要进一步坚定信心、保持定力，不断完善诉讼制度体系，确保党中央、市委、县委部署的司法改革举措落地落实。

调研组要求，一要深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，充分践行以审判为中心的要求，正确实施认罪认罚从宽制度。加强人权司法保障。严格贯彻罪刑法定、罪责刑相适应、证据裁判、疑罪从无等原则，坚持惩罚犯罪与保障人权相统一，确保定罪公正、量刑公正、程序公正。二要坚持不懈抓好专业化能力建设，全面提升干警法律政策运用能力、防控风险能力、群众工作能力、科技应用能力、舆论引导能力。三要积极践行全过程人民民主，自觉接受人大监督，认真做好刑事诉讼领域人大代表建议办理工作，不断提升工作实效，为推动法治彭水建设，助力经济社会高质量发展贡献力量。（罗强）

## 市人大常委会副主任张军红调研土地管理工作



9月13日至15日，在市人大常委会副主任张军红率调研组一行，调研土地管理工作情况。

调研组强调，土地管理工作事关人民群众的切身利益，事关我县经济社会的可持续发展。县人民政府及有关部门要完整准确全面贯彻新发展理念，统筹好土地保护与发展的关系。

调研组建议，一要加强土地管理的政策宣传，特别是加大违法案例宣传教育的力度，提高全民的土地基本国策意识和法治观念，营造人人爱护土地、保护土地、科学利用土地的良好社会氛围。二要切实提高政治站位，加快推进县总体国土空间规划和乡镇国土空间规划编制进度，按期高水平、高质量完成编制任务，为重点项目、民生工程、乡村振兴等提供用地和规划保障支撑。

三要进一步完善土地管理综合执法机制，形成规划、管理、执法工作合力，持续完善“县、乡（镇）、村（社区）、组、协管员”五层土地保护共同责任体系，加大日常巡查力度，及时处理违法建房、占用耕地等行为。构建耕地保护的长效机制，用“长牙齿”的保护措施坚决遏制耕地“非农化”和永久基本农田“非粮化”问题。（张经纬）

## 市人大常委会听取企业意见建议 做深做实优化营商环境专题调研工作

优化营商环境，是高质量发展的重要保证。9月上旬，市人大常委会组成五个调研组，在深入实地调研的基础上，分别组织30余名企业负责人召开座谈会，面对面听取企业负责人意见建议，并开展问卷调查。

“建议建立联合调查走访企业制度。每月固定时间由政府牵头相关部门，深入企业走访调查，上门服务，解决问题。通过面对面的交流，着力搭建政企互通、双向交流的新平台”。

一条条建议，饱含着企业对未来发展的忧思所想，担负着企业家们的所思所盼。在听取了各企业负责人就惠企政策落实、政府职能部门服务理念转变、深化“放管服”改革、加大农业产业扶持力度、加大金融扶持力度、土地使用等方面的交流座谈后，县人

大常委会经过讨论形成了相关的意见和建议。

通过交流座谈，各企业负责人纷纷表示，座谈会为人大和企业之间搭建了一个有效沟通的平台，希望经常召开这类座谈会，听听企业界的心声，帮助企业解决实际困难。

市人大常委会紧紧围绕助推县域经济高质量发展这条主线，把优化营商环境作为重点工作来抓，紧扣市场主体，持续开展全县优化营商环境工作监督。

据悉，市人大常委会已连续两年开展优化营商环境监督活动，认真梳理各方提出的意见建议，提出询问问题建议目录，有针对性的开展专题询问。督促县人民政府及相关部门细化工作措施，加大工作力度，进一步凝聚共识、提振信心，促进营商环境不断改善和民营经济高质量发展。（刘洋行）

## 市人大常委会助力发展公共文化提升人民群众“幸福指数”

图书馆里陈列着各式各样的书籍，乡村的一方戏台上喧哗热闹，蚩尤九黎城苗戏楼里定期上演着特色苗族剧目……文化是一方土地的风貌，是一个时代的内涵，也是人们生活的“精神必需品”。

近年来，市人大常委会高度重视公共文化服务工作，于2022年10月18日至20日，分别深入乡镇街道、相关部门和文化馆所，专题调研《重庆市实施〈中华人民共和国公共文化服务保障法〉办法》（以下简称《办法》）实施情况。

2022年11月3日，县第十八届人大常委会第六次会议听取审议了县人民政府关于《办法》贯彻落实情况的报告。综合会议审议情况，市人大常委会向县人民政府提出进一步强化公共文化服务政策宣传、健全更新公共文化服务设施、满足公共文化服务供给等审议意见。

公共文化服务审议意见提出10个多月，办理情况如何？时刻牵动着市人大常委会委员和人大代表的心。于此，市人大常委会开展了跟踪监督。

“平时这里都会组织些什么活动，你们在这里打篮球体验如何？”2023年9月6日，在县城体育馆，市人大常委会教科文卫工委主任匡琳关切问道。

“现在活动非常丰富，县里的运动会都在这里开展。我们在这里打篮球很舒服，体育馆内的公共文化设施也有了升级，大家能够享受到公共文化服务。”正在体育馆打篮球的小李说到此，连连称赞。

一座城市老百姓的幸福感来自哪里？很大程度上来自这座城市的公共文化服务设施和不断开展的公共文化活动。如何把全县的公共文化服务体系建设当作民生工程、民心工程来做，真正造福。

县人民政府认真办理市人大常委会审议意见，根据辖区内群众分布特点，结合区域内文化地标和旅游线路，为群众提供体系化、多样化、优质化的公共文化服务。

“我们不断加强县城公共文化设施修建、改建和维护。统筹各方资金，对县青少年活动中心、县文化

馆、县图书馆进行升级改造，对县城体育馆场馆顶棚和3000座座椅升级改造。逐步完善基层文化服务中心功能，分批修缮、配套基层文化服务中心设施设备”。县文化旅游委负责人说。

县人民政府还注重挖掘彭水特色文化资源，创作出一批歌颂新时代、礼赞新生活的好作品。通过数字文化馆、送文化下乡等方式向群众免费展演展演《情妹找到少年郎》《花围腰》《嘎婆味道》等民族文艺作品。

“听说县城数字文化馆搞得不错，我们可以根据个人喜好，在屏幕上点播反映彭水特色的文艺作品，我觉得这种新型体验很好，很有科技感”。汉葭街道鼓楼社区居民张依然说。

此外，县人民政府不断加大乡镇公共文化的挖掘服务力度，积极争取上级公服专项资金，为南滨路图书馆分馆、走马故事馆、鹿鸣书院、善感孔子学堂等公共文化空间配备书籍和设施设备，指导有条件的乡镇（街道）申报创建重庆市公共文化服务示范乡镇（街道），积极探索示范创建工作带动基层公共文化服务建设的新模式。

“我们努力争取县级有关部门政策资金支持，号召热心乡友和乡贤投入鹿鸣书院的建设中来。获赠国学经典图书8000余册。鹿鸣书院的开放，让更多的乡村孩子在读诗经、背诗经、写诗经、画诗经过程中，深切感受到国学文化的魅力，在鹿鸣乡营造了良好的学习氛围”。鹿鸣乡人民政府乡长刘位说。

“公共文化服务的回归与创新，不是墨守成规，而是更好地为不同社会群体提供分众式、精准化、多样性、有差异的公共文化服务。”市人大常委会副主任张国甫表示，“下一步，我们将不断深化落实习近平法治思想和习近平总书记关于公共文化服务工作的重要指示精神，强化公共文化服务工作监督，积极回应人民群众对精神文化生活的新期待”。

（廖英旭 张经纬）

## 推动做实检察建议 助力“抓前端、治未病”

“检察建议很有针对性和可操作性，县检察院持续紧盯、跟进落实，很好解决了冒名顶替、弄虚作假婚姻登记方面存在的问题”。近日，县民政局工作人员表示，“程序严谨、作风务实，检察机关坚守公平正义，通过检察建议参与社会治理，积极回应了群众关切”。

而这些实践，却与人大代表的一纸建议分不开。

党的二十大报告指出：“完善社会治理体系。健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。”检察建议正是检察机关依法履行法律监督职能推进诉源治理的重要方式。

如何更好发挥检察建议助力社会治理的作用？县人大代表、县综治中心主任周茜曾陷入沉思。为此，她结合自身工作实际，深入开展调查研究。

周茜认为，“检察建议制发只是诉源治理的第一步，如何将建议内容落到实处，推动长效治理才是工作的关键。我在调研走访中发现，我县的检察建议办理工作‘精、准、实’，但也存在监督理念不到位，少数检察官局限于就案办案，不善于剖析查找案件背后反映出来的社会治理问题”。

鉴于此，周茜在今年2月召开的县第十八届人民代表大会第三次会议上，提出了“关于运用好检察建议助力基层社会治理的建议”。

人大代表提出建议是宪法和法律赋予的重要权利，认真做好人大代表建议办理工作，是有关机关、组织的法定职责。县人大常委会高度重视代表建议的办理工作，及时组织召开代表建议办理工作会，明确分管联系监察司法工作的常委会领导牵头督办。

在县人大常委会的督导下，县人民检察院定期开展检察建议案件评查与分析研判，进一步健全“刚性落实”的制度机制，锻造“业务过硬”检察队伍。针

对婴幼儿托育机构监督管理问题，向卫生管理部门制发检察建议，并邀请全国人大代表、部分政协委员开展“回头看”，促进卫生管理部门整改落实，有效保障了婴幼儿照护安全。针对办案中发现辖区内的部分零售和批发市场存在食品售假等问题发出的检察建议，促使县市场监管局对辖区所有零售、批发市场开展专项检查。针对郁江大中坝河段河道非法采砂问题，发出检察建议后，水利主管部门专题研究讨论，并委托第三方公司制定了沙坑回填、草籽绿化、增殖放流等整治方案，守护了一江碧水。

“我们还坚守‘公共利益代表’职责使命，围绕污水整治、水源地保护、乌江流域治理保护等问题，向行政机关发出公益诉讼诉前检察建议，并对照《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》和有关要求，将检察建议一抓到底，努力体现其刚性、做到刚性”。县人民检察院副检察长陈昌凡表示。

“检察建议是促进基层社会治理的有效途径。通过制发、落实检察建议，检察机关与国家有关职能部门紧密联动，生动彰显了国家法律监督机关的职能定位。期望检察机关不断拓展社会治理检察建议的广度和深度，推动检察建议办理工作助力社会治理赢得群众认可，以更优质的检察建议助推社会治理水平和治理效能不断提升。”县人大代表、县综治中心主任周茜说。（刘洋行 廖英旭）

## 向“绿”履职助力城市更加生态宜居

时逢秋季，行走在彭水城区，街道干净整洁，沿线绿化景观整齐划一，树木葱郁，鸟语花香。乌江两侧，市民在滨江步道悠闲散步，一幅幅人与自然和谐共生的美丽画卷，已在城中心、绿道里徐徐展开。

绿水青山就是金山银山。近年来，中共彭水苗族土家族自治县全面学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实市委六届二次全会精神，以县城新型城镇化示范建设为契机，提出加快建设具有民族特色的生态特色宜居城的战略部署。

县委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

县第十八届人大常委会坚持以习近平生态文明思想为指导，紧紧围绕县委中心工作大局，结合实际，依法履职，更好发挥人大代表作用，努力为推动彭水实现水更清、岸更绿、景更美积极建言献策、凝聚力量。

### 以法治之力守护绿水青山

生态文明建设是全面依法治国的重要领域，生态文明建设成效不断显现的背后，离不开法治的保障与守护。

彭水以改善生态环境质量为核心，突出系统治污、精准治污、科学治污、依法治污，围绕大气、水、固废、土壤四个要素，深入打好污染防治攻坚战。

水是生命之源，与人民群众生产生活密切相关。县人大常委会充分利用民族自治地方立法权，颁布实施《彭水苗族土家族自治县饮用水水源保护条例》。该条例于2019年制定，2023年修订，为推动该条例在彭水落地落实，县人大常委会专门对该条例的实施情况开展执法检查。

《彭水苗族土家族自治县饮用水水源保护条例》的有效实施，为助力彭水开创治水兴水新局面提供了

有力法治保障，较好促进彭水的水生态环境治理持续改善。彭水全面落实河长制、长江十年禁渔和市级总河长令，乌江、郁江国控断面水质常年达到或优于国家地表水Ⅱ类标准，城乡集中式饮用水水源地水质达标率100%，城市水质综合指数位居全市第一，乡镇和村级污水处理设施出水水质稳定达标排放。被水利部评为节水型社会建设达标县。

县人大常委会还不断深化执法检查“法律巡视”利剑作用，深入检查《中华人民共和国环境保护法》《重庆市环境保护条例》实施情况，征求各方意见建议40余条，开展法律知识问卷调查2250余人次。紧盯生态环境领域关键问题，邀请专家组成暗访组，不打招呼、直奔现场、一竿子插到底，进一步压实生态环保责任，要求聚焦减污降碳、生态修复、风险防范，加大对河道排污口、农业面源污染等治理力度，推动生态环境质量持续改善。深入检查《中华人民共和国长江保护法》《关于促进和保障长江流域禁捕工作的决定》实施情况，要求进一步加强禁捕退捕和水域岸线管控，强化执法监管，推动筑牢长江上游生态屏障。

### 以有效监督共建生态家园

彭水的城市之美，美在独特的苗族文化，美在山与水的自然交融、相映相彰。

为用好城市哲学、城市美学，推动彭水生态家园建设，2022年7月，县人大常委会在专题调研的基础上，听取审议了贯彻实施《彭水苗族土家族自治县城乡建设管理条例》和生态特色宜居城市建设情况的报告。

在县第十八届人大常委会第四次会议上，县人大常委会综合常委会组成人员建议，向县人民政府提出明确城市生态功能定位，加快城市更新步伐、提升城



市管理水平等审议意见。

时过一年多，审议意见落实如何？市人大常委会启动跟踪监督，深入了解生态特色宜居城建设审议意见落实情况。

“我们在实施城市更新行动，完善城市基础设施基础上，注重城市生态修复，常态化开展管网维修、排污清掏，以及扬尘治理、餐饮油烟巩固、机动车尾气抽检、燃煤炉灶取缔等专项治理工作。加快棚户区、老旧小区和重要节点改造，打造城区13.96公里滨江河堤景观，持续建设市民休闲运动广场和健身长廊步道，让城市蝶变为一座‘绿城’。县城市管理局负责人说。

县人民政府还组建城管“护学岗”。持续开展学校、医院、农贸市场“三边”治理。实施城市社区生活垃圾分类治理全覆盖，城区保洁面积达240万平方米，市容环境质量明显提升。“节赛搭台、经济唱戏”成为常态，连续举办“中国乌江苗族踩花山节暨

中国·彭水水上运动大赛”（简称“一节一赛”）“渝东南民族旅游文化节”等，把苗族印记注入城市建设之中，更好展现彭水这座古老县城“城在景中、景在城中、山水林共生、居业游相宜”的美丽画卷。

“如今的县城，一改以往的旧貌，人行便道更加平整、车行道更加宽阔、行道树更加葱茏、背街小巷更加干净整洁。建设生态特色宜居城，我们充满期待、信心满满。”汉葭街道文庙社区居民王文刚说。

“向‘绿’履职是人大开展生态环境监督工作的重要举措，是助推生态特色宜居城建设的有力抓手，我们将深入学习贯彻习近平生态文明思想，积极践行人民至上的城市发展理念，用监督的精准度换取群众对生态环境的满意度，以更优异的答卷回应群众对美好生活新期待。”市人大常委会领导表示。（廖英旭 张经纬）

## 保家镇人大代表帮助群众实现“微心愿”



“平时就我们两个老年人在家，镇人大代表时不时上门帮我们拉点水、砍点柴，和我们拉拉家

常。”10月18日，保家镇三江村留守老人颜学章说。

今年以来，为更好地服务群众，帮助群众把好事办实、实事办好，保家镇人大开展“人大代表圆梦群众微心愿”活动，共收集到群众“微心愿”70余件，截止目前，办理完结61件。

通过人大代表圆梦群众微心愿活动，帮助困难家庭实现了微心愿，切实架起了人大代表与基层群众之间联系的桥梁。同时，让代表们更加深入基层群众，了解他们的生活状况，使代表服务群众更接地气、更有温度，用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。（王欢）

## 高谷镇人大代表助力地质灾害隐患排查



为切实做好汛期地质灾害防范工作，近日，高谷镇人大代表积极行动起来，协同镇应急管理工作人员，全面开展地质灾害隐患排查工作，保障人民

群众生命财产安全。

代表们率先垂范，冲锋在前，对全镇各个地质灾害点进行实地巡查，详细了解各地质灾害点隐患等级、警示牌设置等防范措施落实情况，对地灾点定人、定点、定位，层层落实责任。

代表们强调，要全面落实地质灾害隐患排查责任，不能有一丝松懈，不能存在侥幸心理，要最大限度减轻地质灾害造成的人员伤亡和经济损失，确保辖区人民群众生命财产安全。（张俊熙）

## 龙射镇人大开展瞻仰革命烈士活动

9月28日，龙射镇人大组织部分县、镇人大代表到龙射胜利烈士墓，开展瞻仰革命烈士活动。

代表们怀着对革命先烈的深深敬意，向革命烈士敬献花束并肃立默哀，表达对烈士的无限敬仰和缅怀。随后，代表们缓步绕行瞻仰烈士纪念碑，追忆先烈们艰苦奋斗的革命历程，感悟先烈们忘我牺牲的崇

高精神。

代表们表示，将认真履行代表职责，从革命先辈们留下的珍贵精神财富中汲取精神力量，把爱国之情，报国之志，强国之梦转化到全心全意为人民服务的实践中去，积极为民利益鼓与呼，为推动龙射经济社会高质量发展贡献力量。（廖选安）

## 万足镇人大调研产业发展工作



9月8日，万足镇人大组织部分县、镇人大代表对村级集体经济产业发展进行了现场调研。

调研组一行深入小河社区辣椒基地，听取基地负责人就该基地的基本情况、发展模式、发展现状、取得的效果、发展前景、存在问题和下步打算等方面的情况汇报。调研组针对集体经济产业发展的发展方向、管理方法、技术要点、收入分配等方面提出了科学的建议，同时针对产业发展遇到的难题，集思广益，建言献策。希望集体经济组织能走出一条具有本地特色的产业发展之路，有效增加集体经济的收入和带动当地群众增收，为乡村振兴贡献力量。（赵玲）

## 三义乡人大视察村集体产业发展情况



9月20日，三义乡人大组织部分县、乡人大代表，视察村集体产业发展情况。

代表们先后视察了弘升村肉兔养殖基地、肉牛养殖基地、黄连种植基地、山水人家特色民宿等发展情况。

代表们强调，一要着重加强专业技术人员培训，并保持服务稳定性。二要提高种养效益，积极引导农户参与，采取‘村集体+公司+农户’模式扩面经营，带动全村经济发展。三要加强财务管理制度管理，财务做到‘收支单列、票据齐全、议事规范、公开透明’，产业发展要取信于民。四要善于找寻自身不足，借鉴其他村先进经验，完善本村村集体经济制度，助推乡村产业振兴。（黄周）

## 以“四个机关”科学定位为指引加强人大机关建设

习近平总书记关于各级人大及其常委会要“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的重要论述，鲜明揭示了人大机关的本质属性和新时代的职责定位，为新时代新征程人大及其常委会的自身建设指明了方向，标志着我们党对人大机关建设规律的认识达到了新的高度。深刻把握人大“四个机关”定位，对各级人大机关深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，不断提高依法履职的能力和水平，为强国建设和民族复兴提供坚强政治制度保障具有重要的现实意义。

### “四个机关”定位的历史渊源

新中国成立以来，我们党对人大职责定位，经历了从“政权机关”到“权力机关”，从“国家权力机关”到“三个机关”，再到新时代新征程“四个机关”的历史演进，彰显不同历史时期、历史阶段党的领导下人大及其常委会所承担的职责和使命。

新中国成立初期，人大机关的定位是“政权机关”。1949年9月通过的具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》就对人大机关的性质作出明确规定，即“中华人民共和国的国家政权属于人民。人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府……国家最高政权机关为全国人民代表大会”。《共同纲领》明确了人民代表大会政权机关的定位，将其作为国家政权的重要组织形式，这是在中国共产党领导下，实现民族独立、人民解放的背景下作出的科学判断，对巩固新生的人民政权、维护革命成果、保障人民合法权益发挥了重要作用。

社会主义革命和建设时期，人大机关的定位是“权力机关”。为了更好地服务社会主义建设发展需要，人大的职责任务发生重要转变，定位由“政权机关”转变为“权力机关”。“五四宪法”第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”由“政权机关”到“权力机关”的转变，反映了新中国成立后广大人民建设社会主义社会的共同愿望，为社会主义的发展完善作出了重要贡献。

改革开放和社会主义现代化建设新时期，人大机关的定位是“国家权力机关”。“八二宪法”第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”由“权力机关”向“国家权力机关”的变化，是我们党从更有利于发挥社会主义制度优势的高度和科学把握人大性质的角度作出的决策部署，有利于充分发扬民主，上下一心，群策群力，共同推进改革开放和社会主义现代化建设。2004年，党中央在首都各界纪念全国人民代表大会成立50周年大会上提出，“充分发挥人民代表大会及其常务委员会作为国家权力机关的作用，使人民代表大会及其常务委员会成为全面担负起宪法赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。国家权力机关、工作机关、代表机关的定位，是全面建设小康社会的历史任务决定的。

新时代新征程，人大“四个机关”定位体现了强国建设和民族复兴的时代要求。2021年，习近平总书记在中央人大工作会议上对人大机关作出了“四个机关”的重要定位，这是以习近平同志为核心的党中央对人大新定位、新要求，赋予新时代

新征程人大工作新的职责使命，充分体现了对人大工作的高度重视和殷切期望，为人大工作高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

### “四个机关”定位的理论根据

习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，将人大的政治性、民主性、法治性、人民性有机统一起来，形成一个系统全面、逻辑严密、贯通衔接的整体。

坚持中国共产党领导的政治机关定位，是由马克思主义关于无产阶级政党领导权的思想所决定的。中国共产党建党一百多年来，将马克思主义关于无产阶级政党领导权的思想同中国具体实际相结合，实现了理论创新和话语创新。习近平总书记在党的十九大报告中强调，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的二十大报告指出，中国共产党是最高政治领导力量。人民代表大会制度是坚持党的领导、保证人民当家作主、实行依法治国的制度载体。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善中国特色社会主义制度的战略高度，推进人民代表大会制度理论和实践创新，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。在这一创新理论当中，最根本的就是坚持中国共产党的领导，这也是实现人民当家作主和依法治国的根本保证和基本前提。

保证人民当家作主的国家权力机关定位，是马克思主义的人民主权理论同中国具体实际相结合的制度成果。习近平总书记指出，“人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征”。这一重要论断，既回答了什么是社会主义民主的问题，也强调了人民当家作主对社会主义民主而言的极端重要性。人民当家作主是社会主义民主与资本主义民主的根本区别。人民当家作主就是人民自我管理国家和社会，这是在社会主义国家政治制度建设中保证人民主体地位的根本要求。党的十八大以来，习近平总书记着眼于在新的历史起点上推进中国特色社会主义事业，深刻把握“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴”，为新时代中国特色社会主义政治发展道路提

出了根本遵循。

全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关定位，是习近平法治思想在人民代表大会制度上的重要体现。习近平法治思想是马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大理论创新成果。习近平总书记对人大工作作出许多重要指示，提出许多重要要求，特别是提出全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；强化政治机关意识，加强人大自身建设；加强党对人大工作的全面领导等六个方面的任务要求，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平法治思想的重要内容，为新时代坚持好、完善好、运用好人民代表大会制度，加强和改进人大工作指明了前进方向。

始终同人民群众保持密切联系的代表机关定位，是贯彻落实全过程人民民主理念的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了“全过程人民民主”的重大理念，强调要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，“使人民当家作主更加有效地落实到国家政治生活和社会生活之中”。全过程人民民主不仅催生了中国之治蓬勃的生机和活力，而且为发展中国家探索出一条完全不同于西方民主模式的新路径，从理论与实践的结合上突破了西方国家标榜的“唯一标准”，创造了人类政治文明新形态，人民真正成为“国家、社会和自己命运的主人”。在中央人大工作会议上，习近平总书记提出中国共产党始终高举人民民主的旗帜必须坚持的五个基本观点，为不断发展全过程人民民主注入了新的动力，也为新时代推进社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。始终同人民群众保持密切联系的代表机关定位，是全过程人民民主理念转化为人大机关法定职责的理论依据。

### “四个机关”定位的实践要求

习近平总书记关于人大“四个机关”的定位，丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵，要求我们在实践中坚持以党的领导为核心，切实增强人大机关的政治性；以人民当家作主为根本，切实增强国家权力机关的民主性；以良法善治为途径，切实增强工作机关的法治性；以全过程人民民主为目标，切实增强代表机关的人民性，以高质量的人大履职保障和推进中国式现代化。

在政治机关建设上。牢牢把握党的领导这一根本保证，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党的治国理政方略在人大工作中全面贯彻落实。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动维护党中央权威和集中统一领导。牢牢把握学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的总要求，学深悟透、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬理论联系实际的马克思主义学风，把武装头脑、指导实践、推进工作贯穿理论学习全过程各方面。在政治机关建设中要坚决履行全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，大力加强人大机关作风建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，切实解决形式主义、官僚主义问题，切实把党的建设成果转化为党对人大工作全面领导的行动自觉，夯实让党放心、让人民满意的“四个机关”政治基础。

在国家权力机关建设上。坚持人民当家作主，确保国家一切权力属于人民。保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，确保选举工作风清气正、选举结果人民满意。不断完善人大及其常委会的组织制度、会议制度、议事程序和工作机制，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。加强人权法治保障、保证人民依法享有广泛权利和自由，通过制定完善民事、刑事、行政以及经济、文化、社会、生态环境等领域的一系

列法律法规，推动宪法规定的公民各方面的权利和自由落到实处。

在工作机关建设上。全面提升人大履职的能力和水平，为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。坚持习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位，深刻领会习近平法治思想的核心要义，牢牢把握全面依法治国的政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，充分发挥人大在立法中的主导作用，正确、有效、依法监督，持续释放中国式现代化的法治动力，切实将习近平法治思想转化为推进中国式现代化的思路举措，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

在代表机关建设上。充分发挥人大代表主体作用，不断密切同人民群众的联系，不断坚持议案建议内容高质量、办理高质量，不断强化服务保障能力、代表履职能力，有效发挥人民代表大会制度植根人民群众的显著优势，更好维护最广大人民根本利益。丰富代表联系群众的内容和形式，通过调研了解和收集民情民意，拓宽民有所呼、我有所应的直接参与。

我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在“四个机关”科学定位的指引下，奋力开创人大事业新局面，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。

作者：邱学强（全国人大常委会委员、监察和司法委员会副主任委员）

来源：中国人大网



“县人民医院附近公共厕所终于投用了，以后我们再也不用担心如厕难了”。9月22日，汉葭街道文庙社区居民任书文说。而这座公厕投入使用的背后，却留有人大代表履职为民的身影。

“这么长一条路，硬是没得个厕所”，前些时候，县第十八届人大代表冯小兰在县人民医院滨江河堤散步时发现，因为附近没有公厕，这就让想“方便”的人犯了愁。

“有时，我们在滨江路候车，焦急寻找可以解决内急的地方，甚至无奈之下去找厕所，错过了公交车次，耽误了我上班时间。冯代表，请你帮我们反映下这个情况，在人群集聚地新建一处公厕”。

为回应群众关切，县人大代表冯小兰深入实地走访调研，发现县人民医院河堤沿线至南门洞一带的道路长达1800余米，周边人口密度大、人流量也大，但却没有一处公厕。

“老百姓所急即是我们所急、老百姓所想就是我们所想、老百姓所需就是我们所需，作为人大代表，我们要积极主动地去为民履职。”冯小兰说。

在今年2月召开的县第十八届人大三次会议上，冯小兰提出《关于在县人民医院和南门洞修建公共厕所的建议》。他在建议中写道，此处交通方便，行人较多，人行道宽阔，距离居民住宅比较远，基本具备建公共厕所的条件。希望县人民政府及城市

管理部门深入调研，解决老百姓的“燃眉之急”。

该建议一提出，引起了市人大常委会的高度重视。“小小一座公厕，不仅是生态文明的‘窗口’，更事关民生福祉”。在代表意见建议交办会上，市人大常委会领导强调。

后经大家商议，该建议被列为了重点督办建议交县城市管理局办理。

县城市管理局作为建议的主办单位，接到建议办理要求后，积极与代表沟通，投入资金，落实建设工作。

据悉，新建的公厕位于县人民医院沿线河堤至南门洞中段，建筑面积约40m<sup>2</sup>，男卫生间厕位2个、小便器2个，女卫生间厕位3个，还配备了无障碍多功能台、无障碍洗手盆等设施。从此，附近群众如厕难终于解决了。

“我们还将困境家庭人员吸纳为保洁员，并在公厕旁边设置劳动者港湾，让保洁员有休息的地方，提供一些人文关怀”。县城市管理综合行政执法支队副支队长赵广周说。

小公厕背后是人大代表问需于民、问计于民的具体体现。冯小兰表示，接下来，将积极为民建言，以实际行动诠释人大代表使命担当。（廖英旭）

## 重庆市优化营商环境条例

（2021年3月31日重庆市第五届人民代表大会常务委员会第二十五次会议通过）

### 第一章 总则

第一条 为了持续优化营商环境，发挥重庆在推进新时代西部大开发中的支撑作用、在推进共建“一带一路”中的带动作用、在推进长江经济带绿色发展中的示范作用，推动成渝地区双城经济圈建设，形成西部高质量发展的重要增长极，根据国务院《优化营商环境条例》和有关法律、行政法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本市行政区域内优化营商环境工作适用本条例。

第三条 优化营商环境应当坚持市场化、法治化、国际化原则，尊重市场主体地位，以市场主体需求为导向，以激发市场主体活力为目标，以建设高标准市场体系、深刻转变政府职能为核心，对标国际国内先进水平，打造贸易投资便利、政策公开透明、机制协调联动、政务服务规范、法治保障完善的营商环境，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

第四条 市场主体在市场经济活动中权利平等、机会平等、规则平等。市场主体的财产权利以及其他合法权益和企业经营者的人身权利、财产权利以及其他合法权益受法律保护，任何组织和个人不得侵犯。

市场主体和企业经营者应当遵守法律法规，恪守社会公德和商业道德，诚实守信、公平竞争，履行安全、质量、纳税、环境保护、劳动者权益保护、消费者权益保护等方面的法定义务，在国际经贸活动中遵循国际通行规则。

第五条 市、区县（自治县）人民政府应当加强

对优化营商环境工作的组织领导，完善政策措施，建立工作机制，及时协调解决优化营商环境工作中的重大问题。政府主要负责人是优化营商环境的第一责任人。

市发展改革部门、区县（自治县）人民政府优化营商环境工作主管部门，负责组织、指导、协调本行政区域的优化营商环境工作。

其他有关部门和单位应当按照各自职责做好优化营商环境相关工作。

第六条 本市建立和完善以市场主体和社会公众满意度为导向的营商环境评价制度，发挥营商环境评价对优化营商环境的引领和督促作用。

市发展改革部门应当通过听取市场主体和社会公众意见、组建营商环境数据平台开展分析、委托第三方评估等方式开展营商环境评价。

市、区县（自治县）人民政府及有关部门和单位应当根据营商环境评价结果，及时调整完善优化营商环境的政策措施。

开展营商环境评价，不得影响各地区、各部门正常工作，不得影响市场主体正常生产经营活动或者增加市场主体负担。任何组织和个人不得利用营商环境评价谋取利益。

第七条 市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当结合实际情况，充分运用国家政策，在法治框架内探索具体可行的优化营商环境新做法，及时改善本行业、本领域营商环境，总结推广行之有效的改革措施。

市人民政府应当建立优化营商环境考核和激励机制，将考核结果作为区县（自治县）人民政府综

合评价依据；对做出显著成绩的单位和个人按照有关规定给予表彰奖励。

在探索中出现偏差失误或者未能实现预期目标，但未违反法律法规的强制性规定，符合国家和本市确定的发展改革方向，且勤勉尽责、未谋取私利的，依法免除责任。

第八条 新闻媒体应当及时、准确宣传优化营商环境的措施和成效，推广典型经验，为优化营商环境创造良好舆论氛围。

鼓励新闻媒体及时曝光损害营商环境的行为和典型案件，充分发挥舆论监督作用。

第九条 本市加强与其他省、自治区、直辖市交流合作，加快形成统一开放的要素市场，持续优化区域整体营商环境。

按照成渝地区双城经济圈建设国家战略，本市与四川省协同推进以下优化营商环境工作：

（一）加强毗邻地区合作，支持共建区域发展功能平台，探索经济区与行政区适度分离，促进要素自由流动，提高资源配置效率；

（二）推进政务服务标准统一、异地通办、监管联合、数据共享、证照互认；

（三）加强公共法律服务、多元化纠纷解决机制协作；

（四）完善执法联动响应和协作机制，实现违法线索互联、处理结果互认；

（五）完善司法协作机制，推进高水平司法服务和保障；

（六）其他协商确定的合作事项。

## 第二章 市场环境

第十条 市场主体依法享有经营自主权，有权拒绝任何形式的摊派。

任何组织和个人不得干预应当由市场主体依法自主决策的各类事项，不得在法律法规规定之外对市场主体实施摊派行为，不得干扰市场主体正常生产经营活动，不得增加市场主体负担。

第十一条 各类市场主体依法平等适用国家和本市支持发展的各项政策和措施，依法享有平等使用资金、技术、数据、人力资源、土地使用权及其他自然资源等各类生产要素和用水、用电、用气、通信等公共服务资源的权利。

各级人民政府及有关部门和单位依法保障各类市场主体在生产经营过程中获得平等待遇，不得制定和实施歧视性政策。

第十二条 招标投标和政府采购等公共资源交易活动应当公开透明、公平公正，不得以不合理条件或者产品产地来源等限制、排斥投标人或者潜在投标人、供应商或者潜在供应商。

市公共资源交易监督管理部门应当会同有关部门加强公共资源交易监管和指导，建立健全由市场主体以及第三方参与的社会评价机制，对公共资源交易平台提供公共服务的情况进行评价；推进公共资源交易全流程电子化，推动电子营业执照、电子担保保函在公共资源交易领域的应用，降低企业交易成本，提高交易效率；优化中标信息、合同内容等信息公开机制，保障市场主体及时获取有关信息，平等参与交易活动。

第十三条 市、区县（自治县）人民政府应当建立健全以管资本为主的国有资产监管体制，实行政企分开、政资分开，禁止国家机关违规开办企业，保障其他所有制企业和国有企业平等参与市场竞争。

第十四条 市、区县（自治县）人民政府对中小企业特别是其中的小型微型企业实行扶持政策，支持创新创业、公平参与市场竞争。

市、区县（自治县）人民政府应当从财政扶持、费用减免、金融支持、公共服务等方面支持中小企业发展，根据实际情况在本级预算中安排中小企业发展专项资金。

第十五条 市、区县（自治县）人民政府加大中小投资者权益保护力度，完善中小投资者权益保护机制，保障中小投资者的知情权、表决权、收益权

和监督权等合法权益，畅通中小投资者维权渠道，提升中小投资者维护合法权益的便利度。

第十六条 本市建立健全知识产权快速协同保护机制，加强市场主体知识产权的维权援助，强化新业态、新产业创新成果的知识产权保护，严厉惩治侵犯知识产权的违法犯罪行为，依法实施知识产权侵权惩罚性赔偿制度。

第十七条 市人民政府应当将涉企经营许可事项全部纳入“证照分离”改革范围，依法采取取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等方式，分类推进改革；支持依法探索“一业一证”审批模式改革，将一个行业准入涉及的多张许可证整合为一张行业综合许可证。

除法律、行政法规规定的特定领域外，市场监管部门不得将涉企经营许可事项作为企业登记的前置条件。法律、行政法规规定特定经营许可事项作为企业登记前置条件的，企业申请登记时，市场监管部门应当明确告知企业先办理相关许可，再申请办理企业登记。法律、法规规定企业登记后置许可事项的，市场监管部门应当根据企业自主申报的经营范围，明确告知企业需要办理的许可事项，同时将需要申请许可的企业信息告知相关主管部门。相关主管部门应当依企业申请及时办理涉企经营许可事项，并将办理结果即时反馈市场监管部门。

第十八条 本市推行开办企业全流程“一网通办、一窗领取”。

申请人可以通过政务服务平台一次性申请办理营业执照、印章、发票、就业社保登记、住房公积金缴存登记等业务。材料齐全、符合法定形式的，有关部门应当即时办结；不能即时办结的，应当在一个工作日内办结。

企业可以在政务服务中心综合窗口一次性领取营业执照、印章、发票。

第十九条 市场监管部门应当采取下列措施简化市场主体注册登记手续，法律、行政法规另有规定

的除外：

（一）申请人承诺所提交的申请材料真实、合法、有效的，对提交的材料实行形式审查；

（二）申请人对申请登记的住所（经营场所）权属关系、法定用途、使用功能等作出符合事实和有关法律规定的承诺，以承诺地址核定市场主体的住所（经营场所）；

（三）市场主体申请变更股东姓名（名称）、住所、经营范围等登记事项，可以简化申请材料；

（四）按照国家规定推进市场主体住所与经营场所分离登记改革，市场主体可以登记一个或者多个经营场所；对市场主体在住所以外开展经营活动、属于同一区县（自治县）登记机关管辖的，可以不办理设立分支机构登记，直接办理增加经营场所登记。

市场主体简化注册登记手续的具体办法由市场监管部门制定并向社会公布。

第二十条 任何组织和个人不得限制市场主体迁移。除法律、法规、规章另有规定外，市场主体迁移后其持有的有效许可证件不再重复办理。

市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当对企业跨区域变更住所提供便利，不得对企业变更住所设置障碍，并依法及时办理变更登记手续。

第二十一条 国家市场准入负面清单以外的领域，各类市场主体均可以依法平等进入，市、区县（自治县）人民政府及其有关部门不得另行制定市场准入性质的负面清单；国家外商投资准入负面清单以外的领域，按照内外资一致的原则实施管理。

市、区县（自治县）人民政府根据城市发展定位、产业规划以及环保安全等相关规定，按照规定程序制定产业引导政策，并向社会公开。

第二十二条 市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当支持企业发展对外贸易，参与“一带一路”建设，定期为企业参与对外贸易、境外投资等涉外经济活动提供政策解读、风险预警、涉外法

律等方面的指导和服务。

本市鼓励和促进外商投资，平等对待外商投资企业，完善外商投资投诉协调工作机制，保护外商投资合法权益。

鼓励各类企业在本市设立总部机构、研发中心，支持与本市重点发展的战略性新兴产业相关的国际组织在本市创设或者落户。

第二十三条 市场监管部门应当按照职责加大反垄断和反不正当竞争执法力度，对达成垄断协议、滥用市场支配地位、滥用行政权力排除、限制竞争等行为依法开展调查和处理，有效预防和制止市场经济活动中的垄断行为、不正当竞争行为，营造公平竞争的市场环境。

第二十四条 市、区县（自治县）人民政府建立健全人力资源服务体制机制，培育国际化、专业化人力资源服务机构，完善人才引进、培养、激励、保障等政策措施，打破城乡、地区、行业分割和身份、性别等歧视，为优化营商环境提供人力资源支撑。

市、区县（自治县）人力社保部门应当畅通维权渠道，加大监督执法力度，依法保护劳动者和市场主体合法权益。

第二十五条 市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当完善政策措施、强化创新服务，鼓励和支持市场主体拓展创新空间，持续推进产品、技术、商业模式、管理等创新，充分发挥市场主体在科技创新、科技成果转化中的作用。协同推进成渝科技创新中心建设。

鼓励和支持创办科技企业孵化器、大学科技园、众创空间和技术转移机构、科技金融服务等机构，为初创期科技企业和科技成果转化项目提供孵化场地、创业辅导、投融资对接、技术对接、研究开发与管理咨询等服务，促进科技成果转化。

支持举办各类创新创业赛事活动、创建创新创业活动品牌。

第二十六条 市财政、市发展改革等部门应当按

照职责分工依法编制政府性基金、涉企行政事业性收费、涉企保证金以及实行政府定价的经营服务性收费目录清单并向社会公开，目录清单之外的收费和保证金一律不得执行。

市公共资源交易、住房城乡建设等相关主管部门推广以金融机构保函、保证保险等替代现金缴纳涉企保证金，并在相关规范和办事指南中予以明确。

第二十七条 金融监督管理部门应当完善对金融机构的监管考核和激励机制，鼓励、引导各类金融机构增加对民营企业、中小企业、科技型企业的信贷投放和其他融资支持，并合理增加中长期贷款和信用贷款支持，提高对民营企业、中小企业、科技型企业信贷规模和比重。

对信用良好且符合条件的民营企业、中小企业、科技型企业，鼓励金融机构为其提供免抵押、免担保、利率优惠、审批快捷简便的融资服务，降低民营企业、中小企业、科技型企业综合融资成本。

第二十八条 商业银行等金融机构应当按照国家规定规范收费行为，向社会公开开设企业账户的服务标准、资费标准和办理时限，不得向市场主体违规收取服务费用，不得转嫁依法依规应当由金融机构承担的费用。

商业银行等金融机构应当按照向社会公开的服务标准、资费标准和办理时限开展融资服务，并接受社会监督，不得实施下列行为：

- （一）在授信中对民营企业、中小企业、科技型企业设置歧视性规定；
- （二）在授信中强制搭售保险、理财等产品；
- （三）强制约定将企业的部分贷款转为存款；
- （四）以存款作为审批和发放贷款的前提条件；
- （五）设置其他不合理的限制条件。

第二十九条 市、区县（自治县）人民政府探索建立健全融资担保风险分担补偿机制，推动政府性融资担保机构增加注册资本，降低担保费率，扩大业务规模。

政府性融资担保机构应当重点为符合产业政策、有市场发展潜力的民营企业、中小企业提供融资担保。政府性融资担保机构的担保费率以及各类政府性投融资平台收取的费用不得高于国家和本市的有关规定。

第三十条 本市按照国家规定实行统一的动产和权利担保登记制度。市场主体可以通过中国人民银行征信中心动产融资统一登记公示系统办理动产担保登记、变更、查询、注销等服务。

市场主体办理动产担保登记，可以对担保物进行概括性描述。动产担保双方当事人可以约定担保权益涵盖担保物本身及其将来产生的产品、收益、替代品等资产。

第三十一条 供水、供电、供气、通信、邮政等公用企事业单位，应当公开服务范围、标准、收费、流程、完成时限等信息，不得强迫市场主体和企业经营者接受不合理的服务条件，不得以任何名义收取不合理费用。鼓励公用企事业单位为市场主体提供全程代办服务，最大限度减少公用事业服务办理时间。

经济信息、城市管理、邮政管理、通信管理等部门应当按照各自职责加强对供水、供电、供气、通信、邮政等公用企事业单位运营和服务的监督管理。

规划自然资源、城市管理、交通等有关部门对供水、供电、供气、通信、邮政等公用设施建设予以支持并提供便利。

第三十二条 电力企业、供电企业应当依法保障电力设施正常、稳定运行，保证供电可靠性，保证供电质量符合国家规定。未保证供电质量或者违法中断供电，给用户造成损失的，应当依法承担赔偿责任。

电力行政主管部门应当加强对供电可靠性的监督，对低于有关规定的，依法予以处理。

市场主体申请接入低压供电的，供电企业接电时间不得超过八个工作日。

第三十三条 市、区县（自治县）人民政府及其

有关部门应当培育和发展各类行业协会商会，依法规范和监督行业协会商会的收费、评比、认证等行为，支持成渝地区行业协会商会沟通交流互认。

行业协会商会应当依照法律、法规和章程，加强行业自律，及时反映行业诉求，组织制定和实施团体标准，为市场主体提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等服务。

除法律、法规另有规定外，任何组织和个人不得干预市场主体加入或者退出行业协会商会。

第三十四条 各级人民政府及有关部门与市场主体签订招商引资、战略合作等合同协议应当坚持平等互商、依法依规、互利共赢、务实审慎原则，不得超越法律法规和国家政策承诺优惠条件。

各级人民政府及有关部门应当履行向市场主体依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同，不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由违约毁约。因法律法规调整或者为了国家利益、社会公共利益需要改变政策承诺、合同约定的，应当依照法定权限和程序进行，并依法对市场主体因此受到的损失予以补偿。

第三十五条 国家机关、事业单位不得违约拖欠市场主体的货物、工程、服务等账款，不得强制市场主体接受商业汇票等非现金支付方式，不得利用商业汇票等非现金支付方式变相延长付款期限。大型企业不得利用优势地位拖欠中小企业账款。

市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当加大对国家机关、事业单位拖欠市场主体账款的清理力度，并通过加强预算管理、跟踪审计、绩效考核、严格责任追究等措施，建立防范和治理国家机关、事业单位拖欠市场主体账款的长效机制。

第三十六条 市场监管、税务、人力社保等部门应当优化企业注销办理流程，精简申请材料、压缩办理时限、降低注销成本。

对设立后未开展生产经营活动或者无债权债务的企业，可以按照简易程序办理注销。企业可以通

过国家企业信用信息公示系统进行公告，公告时限为二十日。公告期内无异议的，登记机关可以为企业办理注销登记。

第三十七条 市场主体因自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件等突发事件造成生产经营困难的，市、区县（自治县）人民政府应当依法及时制定救助、安置以及推动经济社会稳定持续发展的相关措施并组织实施。

### 第三章 政务服务

第三十八条 市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当统一政务服务标准，创新政务服务方式，推动区块链、人工智能、大数据、物联网、云计算等信息技术在政务服务领域的应用，不断提高政务服务质量，为市场主体提供规范、便利、高效的政务服务。

第三十九条 市人民政府有关部门、区县（自治县）人民政府、乡镇人民政府（街道办事处）和其他具有政务服务职能的单位按照规定建立政务服务中心，为市场主体提供一站式政务服务。

市人民政府建立全市统一的“渝快办”政务服务平台（以下简称“渝快办”平台），将行政权力事项和公共服务事项（以下统称政务服务事项）按照规定纳入平台办理，为市场主体提供全周期服务。

第四十条 各级人民政府及其有关部门应当推进政务服务标准化，按照减环节、减材料、减时限的要求，编制并向社会公开政务服务事项标准化工作流程、办事指南和示范文本。没有法律、法规、规章依据，不得增设政务服务事项的办理条件和环节。

政务服务事项实行目录管理。市人民政府应当组织编制全市统一的政务服务事项目录清单，并向社会公布。因承接、下放、取消、调整等事由变动政务服务事项目录的，应当及时更新并公布目录清单。

市、区县（自治县）人民政府及有关部门和单位应当采取措施，在国家规定的政务服务事项办理时限内缩短办理时间，提高管理服务效能。

第四十一条 政务服务中心应当设立综合服务窗口，实行统一收件、分类办理、统一出件。

政务服务中心应当健全一次性告知、首问负责、限时办结等服务制度，完善预约、全程帮办、联办以及错时、延时服务等工作机制。

进驻政务服务中心的有关单位应当加强窗口服务力量配置和窗口工作人员业务培训，赋予派驻人员充分的行政审批办理权限。除法律、法规、规章有明确规定的情形外，窗口工作人员不得对申请人提出的申请事项不予收件。

第四十二条 市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当依托“渝快办”平台，推动线下和线上政务服务融合，整合政务数据资源，统一身份认证，加强业务协同办理，优化政务服务流程，推动政务服务事项“一网通办”。

市场主体有权自主选择政务服务办理渠道，有关单位不得限定申请方式。已在线上收取规范化电子材料的，不得要求申请人重复提供纸质材料；已按照办事指南提供纸质材料的，不得要求申请人在线上重复提供。

第四十三条 市人民政府设立“12345”政务服务热线电话，为市场主体提供全方位的政策咨询和投诉举报等政务服务，对市场主体有关营商环境的咨询和投诉举报实行一号应答。推进建立成渝地区“12345”政务服务热线联动机制。

第四十四条 各级人民政府及有关部门和单位在政务服务中推广使用电子证照、电子印章、电子证明、电子签名。符合法律规定的电子证照、电子印章、电子证明、电子签名、企业电子登记档案与纸质版本具有同等法律效力。

电子证照、电子证明和加盖电子印章或者使用符合《中华人民共和国电子签名法》要求的电子签名进行确认的电子材料，可以作为办理政务服务事项的依据，有关单位不得拒绝办理或者要求申请人提供实体材料。

第四十五条 本市严格控制新设行政许可，严禁在法律、法规规定的许可事项之外以备案、登记、注册、目录、规划、年检、年报、监制、认定、认证、审定以及其他任何形式变相设定或者实施行政许可。

行政许可事项依法实行清单管理制度，市人民政府应当及时向社会公布清单并实行动态调整，清单之外不得违法实施行政许可。

第四十六条 市、区县（自治县）人民政府应当深化投资审批制度改革，根据项目性质、投资规模等分类规范投资审批程序，精简审批要件，简化技术审查事项，强化项目决策与用地、规划等建设条件落实的协同，依托投资项目基础数据库，实行与相关审批在线并联办理。

第四十七条 市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当按照国家规定全面开展工程建设项目审批制度改革，推行工程建设项目分级分类管理和全流程监管，依托“渝快办”平台实行联合会审、联合监督检查和联合竣工验收等一站式服务，推动工程建设项目审批实现全流程网上办理。

发展改革、规划自然资源、住房城乡建设等有关部门应当加强对重大工程建设项目跨前服务，对不影响安全和公共利益的非关键要件在审批流程中探索试点“容缺后补”制度，允许市场主体在竣工验收备案前补齐相关材料。

鼓励购买工程质量潜在缺陷保险，探索推行建筑师负责制。

有关部门应当最大限度减少社会投资小型低风险建设项目办理时限，可以合并办理建设工程规划许可和施工许可，向建设单位一次性发放建设工程规划许可证、工程施工许可证等审批证照。

第四十八条 在依法设立的开发区、新区和其他有条件的区域，按照国家规定推行工程建设领域区域评估制度，由市、区县（自治县）人民政府组织对环境影响评价、地震安全性评价、地质灾害危险性评价、压覆重要矿产资源评价、建设项目安全条

件评价、绿化方案评价、文物影响评价、水土保持评价、气候可行性论证、节能评价等国家规定事项进行统一评估，不再对区域内的市场主体单独提出评估要求。

区域评估的费用不得由市场主体承担。

第四十九条 作为办理行政审批条件的中介服务事项应当有法律、法规或者国务院决定依据；没有依据的，不得作为办理行政审批的条件；已取消的行政审批事项，不得转为中介服务。市人民政府应当组织编制作为办理行政审批条件的中介服务事项清单并向社会公布。

行政机关在行政审批过程中需要委托中介服务机构开展技术性服务的，应当通过竞争性方式选择中介服务机构，并自行承担服务费用，不得转嫁给市场主体承担。

中介服务机构应当明确办理中介服务的条件、流程、时限、收费标准，并向社会公开；有关部门应当按照法定职责加强中介服务机构监管，引导行业规范发展。

除法律、法规另有规定外，市场主体有权自主选择中介服务机构，行政机关不得为其指定或者变相指定中介服务机构，不得强制或者变相强制市场主体接受中介服务。

第五十条 市人民政府应当根据法律、法规或者国务院决定编制并适时调整证明事项清单目录。市、区县（自治县）人民政府有关部门应当根据证明事项清单目录，制定并公布本行业、本区域证明事项清单，逐项列明设定依据、索要单位、开具单位、办事指南等。清单之外，政府部门、公用企事业单位和服务机构不得索要证明。

列入证明事项告知承诺制清单的，申请人可以自主选择提供证明材料或者采用告知承诺制办理。承诺情况记入申请人信用信息，作为差异化分类监管的重要依据。

第五十一条 本市按照国家促进贸易便利化的有

关要求，完善跨境贸易便利化措施，优化口岸作业和物流组织模式，推进口岸物流单证无纸化，提升全流程电子化程度，压缩口岸整体通关时间，通过市场引导、行业规范等方式，降低进出口环节的合规成本，实现口岸收费合理稳定。

口岸收费目录清单由口岸管理部门组织编制；口岸经营服务企业应当依据口岸收费目录清单明确服务项目、收费标准等有关情况，并在国际贸易“单一窗口”等平台公布。口岸经营服务企业在清单之外不得收取任何费用。

海关等有关单位按照国家促进跨境贸易便利化的有关要求，依法减少进出口环节审批事项，优化简化通关流程，提高通关效率。

第五十二条 本市通过国际贸易“单一窗口”，为申报人提供进出口货物申报、运输工具申报、税费支付、贸易许可和原产地证书申领等全流程电子化服务，完善在线收付汇、出口退税申报等功能，支持扩大跨部门联网核查监管证件范围。

本市依托国际贸易“单一窗口”，推动跨境跨区域合作，推进全链条信息共享和业务协同，促进信息互联互通，便利企业开展跨境业务。

第五十三条 市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当严格落实国家各项减税降费政策，及时研究解决政策落实中的具体问题。

税务机关应当公布税收优惠项目清单，确保市场主体及时享受减税、免税、出口退税等有关税收优惠。

税务机关等有关单位应当持续优化纳税服务，按照国家规定全面推进税收征管数字化升级和智能化改造，推行优质高效智能税务服务，推动相关税费合并申报及缴纳，精简税费办理资料和流程，简并申报缴税次数，压减办税时间，提升网上税费缴纳系统和场所的服务能力，推广使用电子发票。

第五十四条 不动产登记机构应当按照国家有关规定，加强与住房城乡建设、税务等部门的协作，实

行不动产登记、交易和缴税一窗办理、即办即取。

不动产登记部门应当按照国家和本市相关规定，为市场主体提供非住宅类不动产权利人信息、地籍图等信息查询。

第五十五条 市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当建立常态化政企沟通机制，通过座谈、问卷调查、主动上门、互联网征求意见、大数据分析等方式，听取市场主体的反映和诉求，依法解决市场主体生产经营中遇到的困难和问题。但是，不得干扰市场主体正常生产经营活动，不得增加市场主体负担。

市、区县（自治县）人民政府可以建立营商环境观察员制度，聘请企业经营者代表、行业协会商会负责人等担任观察员，负责收集、反映市场主体对营商环境的诉求，推动优化营商环境精准施策。

第五十六条 市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当全面编制、及时更新惠企政策清单，完善政府网站、政务新媒体的惠企政策集中发布、归类展示、查询搜索等功能，畅通市场主体获取政策信息渠道，提高市场主体对惠企政策的知晓度。

市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当主动精准向企业推送惠企政策，逐步实现对符合条件的企业免于申报、直接享受惠企政策。

第五十七条 本市建立以市场主体需求为导向的政务服务“好差评”制度，市场主体可以通过线上线下渠道评价服务绩效，评价结果纳入对有关行政机关的目标考核。具体办法由市人民政府制定并向社会公布。

#### 第四章 法治保障

第五十八条 制定与市场主体生产经营活动密切相关的地方性法规、政府规章、规范性文件，应当充分听取市场主体、行业协会商会的意见，按照规定遵循公众参与、专家论证、风险评估、公平竞争审查、合法性审核、集体讨论决定等程序，并为市场主体留出必要的适应调整期。

与市场主体生产经营活动密切相关的地方性法规、政府规章、规范性文件，应当通过便于公众知晓的方式及时公布，并采取多种途径和方式同步进行宣传解读。鼓励推出多语言版本政策解读。

制定机关应当按照职责清理不符合优化营商环境要求的有关地方性法规、政府规章、规范性文件，并按照法定程序及时处理。

第五十九条 除国家规定的特殊行业、重点领域外，市场监管领域的行政检查实行“双随机、一公开”监管全覆盖。

同一部门对市场主体实施的多项检查，应当尽可能合并进行。多个部门对同一市场主体实施的多项检查，由本级人民政府协调，明确由一个部门牵头实行联合检查。

市、区县（自治县）人民政府有关部门应当依托国家在线监管系统，加强监管信息归集共享和关联整合，推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管，提升监管的精准化、智能化水平。

市、区县（自治县）人民政府及其有关部门应当对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管，针对其性质、特点分类制定和实行相应的监管规则和标准，不得简单禁止或者不予监管。

第六十条 市、区县（自治县）人民政府建立健全跨部门、跨区域行政执法联动响应和协作机制，推动实现违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认，最大限度减少对市场主体正常经营活动的干预。

市、区县（自治县）人民政府应当按照国家规定在城市管理、市场监管、生态环境、文化市场、交通运输、应急管理、农业等领域推行综合行政执法，整合精简执法队伍，减少执法主体和执法层级，提高基层执法能力和水平。

第六十一条 行政执法机关应当全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。禁止无法定依据或者未经法定程序，影响、干扰市场主体正常生产经营活动的执法

行为。

第六十二条 行政执法机关实施行政强制应当合法、适当，坚持教育与强制相结合。严禁违反法定权限、条件、程序对市场主体的财产和企业经营者个人财产实施查封、冻结和扣押等行政强制措施。

对采用非强制性手段能够达到行政管理目的的，不得实施行政强制；对违法行为情节轻微或者社会危害较小的，可以不实施行政强制；确需实施行政强制的，应当限定在所必需的范围内，尽可能减少对市场主体正常生产经营活动的影响。

第六十三条 行政执法机关开展清理整顿、专项整治等活动，应当严格依法进行，除涉及人民群众生命安全、发生重特大事故或者举办国家重大活动，并报经有权机关批准外，不得在相关区域采取要求相关行业、领域的市场主体普遍停产、停业的措施。

确需采取普遍停产、停业措施的，应当尽可能缩小实施范围，并提前书面通知企业或者向社会公告。法律、法规另有规定的除外。

第六十四条 市级行政执法机关应当依法建立健全本行业、本领域行政处罚裁量基准，合理划分裁量阶次，明确规定适用不同阶次的具体情形，报市人民政府审查备案并向社会公布后实施。行政处罚依据变化或者裁量基准不适应实际情况的，制定机关应当及时修订。

对市场主体违法行为情节轻微并及时纠正，没有造成危害后果的，不予行政处罚，依法进行教育。

第六十五条 人民法院、人民检察院应当依法公开公正高效做好审判、检察和执行工作，保护市场主体合法权益。

公安机关应当对干扰市场主体正常生产经营活动或者侵害企业经营者人身安全、财产安全等违法行为，及时依法处置，保障正常的生产经营秩序。

第六十六条 各级监察委员会、人民法院、人民检察院、公安机关对市场主体的法定代表人、高级管理人员以及实际控制人采取限制人身自由的措施

的，应当严格把握适用条件和必要性，严格区分违纪与违法、经济纠纷与经济犯罪的界限；对涉案财物采取查封、扣押、冻结等措施的，应当依法进行，最大限度减少对市场主体正常生产经营活动的影响，不得超权限、超范围、超标的、超时限。

第六十七条 完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制，支持在中小投资者维权、知识产权保护、国际商事争端解决等专业领域建立多元化纠纷解决机构，为市场主体提供高效、便捷的纠纷解决途径。

第六十八条 各级人民法院和司法鉴定、资产评估、审计审价等专业机构应当优化工作流程、压缩工作时限，提高合同等纠纷解决效率。

市人民政府有关部门应当按照职责分工加强对专业机构的监督、指导，督促其缩短鉴定评估时间，提高鉴定评估质量。

各级人民法院应当加强网上诉讼服务平台建设，推进全流程网上办案、网上缴费，并严格遵守法律及司法解释关于规范民事案件延长审限和延期开庭的规定。当事人通过网上立案方式递交诉状的，可以不再提交纸质版本。

相关部门和单位应当与人民法院建立信息共享机制，依法提高财产查控和强制执行效率。

第六十九条 人民法院应当完善破产案件繁简分流、快速审理机制，依法简化破产案件审理流程，提高破产案件办理效率。

支持人民法院探索建立重整识别、预重整等破产拯救机制，积极发挥破产和解制度的功能，促进具有营运价值的困境企业及时获得救济。破产财产处置过程中，优先适用整体处置方式。

人民法院应当健全破产案件债权人权益保障机制，保障债权人会议对破产企业财产处置、分配的决策权，依法保障债权人的知情权、参与权和监督权。

第七十条 人民政府与人民法院建立企业破产工作协调机制，统筹推进企业破产过程中信息共享、

信用修复、财产处置、企业注销、职工安置、涉税事项、风险防范等事项。

各级人力资源社会保障、医疗保障等有关部门和单位应当依法协调解决破产企业的职工社会保险关系转移、退休人员社会化管理、档案接转等事项，保障破产企业职工合法权益。

企业因重整取得的债务重组收入，依照国家有关规定适用企业所得税相关政策。企业破产过程中，税务机关应当按照有关规定自动解除或者经破产管理人申请解除破产企业非正常户认定状态。

第七十一条 破产管理人应当依法履行职务。破产管理人处分破产企业重大财产的，应当经债权人会议逐项表决通过。

破产管理人有权查询相关破产企业注册登记材料、社会保险费用缴纳情况、银行开户信息和存款状况，以及不动产、车辆、知识产权等信息，有关部门、金融机构应当予以配合。

破产管理人依据人民法院终结破产程序裁定书、清算组依据人民法院强制清算终结裁定书提出注销登记申请的，市场监管部门依法为企业办理。

市破产管理人协会应当加强行业自律、行业指导，加大对破产管理人的培训力度，提高破产管理人的履职能力和水平。

第七十二条 本市推行企业法律文书送达地址先行确认及责任承诺制。企业在本市办理设立、变更、备案等登记注册业务或者申报年报时，经市场监管部门告知先行确认法律文书送达地址以及承诺相关责任等事项后，登记的住所或者在国家企业信用信息公示系统（重庆）平台在线填报的其他地址即作为纸质法律文书送达地址。

企业根据国家企业信用信息公示系统（重庆）平台填写电子邮箱等电子送达地址的，即视为其同意以电子送达方式送达法律文书。法律法规另有规定的，从其规定。

第七十三条 按照“谁执法谁普法”“谁主管谁

普法”“谁服务谁普法”的要求开展优化营商环境法治宣传工作，并纳入普法责任制考核。

各级人民政府及有关部门应当按照普法责任制的要求，将涉及市场主体的法律、法规、规章、规范性文件等主动精准向市场主体进行法治宣传教育解读，引导市场主体合法经营、依法维护自身合法权益。

第七十四条 市、区县（自治县）人民政府应当保障公共法律服务供给，推动公共法律服务现代化，加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系。

司法行政部门应当整合律师、公证、司法鉴定、人民调解、仲裁等法律服务资源，以公共法律服务中心、公共法律服务热线等为载体，提升公共法律服务质量和水平。推进川渝两地法律服务资源共建、共享。

第七十五条 鼓励律师创新法律服务模式，通过专业化的法律服务，帮助市场主体有效防范法律风险，及时高效地解决各类纠纷。

持续优化公证服务，实现简易公证事项和公证信息查询的“自助办、网上办、一次办”。

鼓励司法鉴定机构优化鉴定流程，提高鉴定效率。与委托人有约定时限的，在约定的时限内完成鉴定；没有约定的，一般应当在三十日内完成鉴定，但是重大复杂或者法律、法规、规章有规定的除外。

第七十六条 市、区县（自治县）人民代表大会常务委员会通过听取和审议专项工作报告、开展规范性文件备案审查和执法检查等方式，加强优化营商环境工作的监督。

市、区县（自治县）人民代表大会常务委员会充分发挥人大代表作用，组织人大代表围绕优化营商环境开展专题调研和视察等活动，汇集、反映各类市场主体的意见和建议，督促有关方面落实优化营商环境的各项工作。

第七十七条 市、区县（自治县）人民政府可以建立优化营商环境监督员制度，邀请企业经营者、

人大代表、政协委员、专家学者和群众代表等担任监督员，对营商环境进行社会监督。各级人民政府及有关部门应当接受社会监督员的监督，对查实的问题及时整改。

第七十八条 违反本条例规定，在优化营商环境工作中有失职、渎职或者损害营商环境行为，依法应当承担法律责任的，依照有关法律、法规规定予以处理。

国家机关及其工作人员在优化营商环境工作中，有下列情形之一的，由有权机关责令改正或者通报批评；造成不良后果或者影响的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分，构成犯罪的依法追究刑事责任：

（一）对市场主体迁移违法设置障碍的；

（二）没有法律、法规、规章规定，政务服务中心窗口拒绝接收申请人提交的申请材料的；

（三）违法拒绝接收符合条件的电子证照、电子证明、电子材料或者要求提供实体材料的；

（四）对情况清楚、诉求合理的实名差评事项，拒不整改的；

（五）妨碍破产管理人依法履职的；

（六）其他不履行优化营商环境职责或者损害营商环境的。

第七十九条 公用企事业单位、中介服务机构和行业协会商会损害营商环境的，除依照有关法律、法规规定承担相应责任外，有关部门应当将其违法情况纳入信用信息公示系统和信用信息共享平台。

## 第五章 附则

第八十条 本条例自2021年7月1日起施行。

来源：重庆日报

我带着沈剑光和谢芸芸两名队员，赶到了局里的扶贫点上。吃过晚饭，对刘副县长送的两头牛我一直记挂于心。刘副县长分管农业农村工作，春节前，自掏腰包三千元，让局畜牧科的同志买来两头牛崽，专程送到何口村，交到了贫困户何兆业的手上。

昨天下午，局长找我谈话，特别交代我把刘副县长送的两头牛照顾好，还要求我由此做出一篇精彩华美的文章。我这个人憨笨愚钝，很是犯难地抵触道：“照看好牛就行了，还要做啥文章呢？”局长直截了当道：“你儿子在局系统安排工作的审批表，报刘副县长了。”只是轻轻一点，正好捅中我的“腰眼”，让我无话可说。

何家也是够不幸的，儿子何小光患有先天性羊角风，去年好不容易娶了个媳妇，前不久却又不声不响地跑了，留下一个不足周岁的小孙女。

我越过大堤，来到何兆业的窝棚前，推开虚掩的门，但见里面黑咕隆咚。我环视四周，既没见人也未见牛，顿时慌了：人外出，牛应该还在呀？怎么不见两头牛呢？

大堆疑问叠在脑际，挥之不去，闹得我翻来覆去，几乎一夜未眠。

## 二

第二天上午，村支书来向我们报告贫困户产生的程序及过程。



# 两头牛

(中篇小说梗概)

■原著 郑局廷 ■缩写 清雅

我的心又惦记起那两头牛来。村支书告诉我，何兆业回到了窝棚。我拉上沈剑光匆匆赶往河口村。

何兆业和两个人坐在窝棚的板床上斗地主，没有理睬我们。我查看四周，没有看见牛的影子，心里有些发怵。“老何，刘副县长送你养的两头牛呢？”我迫不及待地问。

“刘副县长把牛送给我养，说明牛是我的，你们有啥好过问的？”何兆业犟着脖子反问道。我耐着性子解释道：“老何，刘副县长送你的两头牛是扶贫牛，我们肯定要过过目才放心。”“扶贫扶

贫，越扶越贫。”何兆业无所顾忌地说道。

我满怀信心地鼓劲道：“老何，你说的那是过去，这次扶贫，必须让你脱贫摘帽！”“来真的？哼！”何兆业满脸鄙夷，“副县长自己掏钱买两头牛，送给贫困户喂养，使我何兆业一举脱贫。这要是宣传出去，会是多么感人的故事啊！可惜呀，我看不惯你们搞这种驴子拉屎外边光的形式化的东西——我把牛卖了。”

“卖了？你怎么能这样？”我怒火万丈。

“副县长自己花钱买牛给你喂养，是想探索一套脱贫致富的模式，你怎么能随随便便把牛卖掉

呢？”沈剑光义正词严地诘问道。

“什么狗屁模式？尽是搞些吊人胃口的假东西，把我往泥巴塘里推，让我越陷越深、越变越穷。”何兆业委屈地回应道。

憋了许久，何兆业才道出原委。接到刘副县长送的两头牛后，他悉心喂养着两头小牛。然而没过几天，两头牛开始轮番生病。他到镇上去请一次兽医不仅要付药费还要付车费，得花几十元。本来穷困潦倒，又要在两头牛身上砸钱，实在难以支撑下去。两个多月前，他就想放弃，但考虑到是领导送来的牛，自己穷死难死也得保证两头牛的健康。拖到现在，他掏光了家里的积蓄，又借了几百元，实在弄不到钱了，才把牛卖了。

事已至此，我还有啥说的呢！下午，我赶回局里，当即向局长做了汇报。

“这该如何是好哟？”局长在办公室里踱起了步子。“这还能有啥法子？跟刘副县长说实话呗。”我在一旁支着道。“你儿子不想安排了？”局长狠狠地剜了我一眼。“怎么不想？我老婆每天打电话都唠叨呢。”提起这事，我就焦虑。

“要想安排，就得开动这个。”局长指指脑袋，“领导自掏腰包买两头牛送给贫困户喂养，除了希望贫困户就此脱贫致富，更希望这件事传扬出去，成为一段扶贫佳话，为他在换届选举中积累政治资本和民意声望。如果就此打住，

不仅不能实现领导的愿望，捅出去后，还不成为一个大笑话。”

不得不佩服局长考虑问题深刻，虽然只是两头牛的小事，却涉及了政治、升迁、名望等大是大非的问题。我将求助的目光投向局长：“您发指示吧。”

局长嘿嘿笑了两声：“何兆业把牛卖了，咱们再买两头牛送给他，资金从我给你的扶贫资金中解决。这样我们就可以继续在两头牛身上做文章了。”

我不太放心地问：“要是何兆业不接受怎么办？”

“做工作嘛！除了要让他接受，还要让他把牛饲养好，更重要的是，你得想方设法让何兆业家脱贫致富！”局长指示道。

## 三

对全村的普查和对贫困户的走访调查业已结束，谢芸芸主笔，形成了《村情报告》。我便通知村支书及村干部在村部开会，商议扶贫的具体事宜。我已经考虑过了，村里的扶贫工作抓得好不好，体现在工作队对局长的指示精神落实得好不好，表现在牛身上的文章做得好不好，而要让何家脱贫，却唯有让何兆业和何小光有地方打工赚钱。显然他们外出打工不太现实，只能在村里办个小厂，吸纳他们进去。

“哎呀，何兆业有刘副县长送的两头牛对付，还愁不能过关？其他人嘛，像原来一样，报个数字，不都过关了。”村主任口气轻松不

以为然地说道。

“郭队长来我们村扶贫，是带着票子来的，反正农业局有的是钱，每年拨个十几二十万，每户发点儿钱，又省事又能检查过关，何必要劳神费力地投资办厂？”一个村支委附和道。

“扶贫，也算是小儿科，还值得这样大动干戈？我们邻近几个村已经商量过了，准备都用这种混混式的搞法。”村支书语调轻快地说道。

我不想和他们兜圈子，便直截了当地说道：“我从局里带来了20万扶贫资金。村里的小学一直闲置着，我准备装修出两间教室，添置几件必备的无纺布小型设备，办一个小工厂。”

“郭队长，你早说呀，只要不让村里出钱办厂，我举双手赞成。”村支书一拍大腿，笑逐颜开地说道。

只要加工车间办起来，何兆业和何小光就可以进去打工，他们家脱贫就指日可待，两头牛的文章也能顺利往下书写了。

## 四

历经千辛万苦，两头牛终于买了回来。我走在前面，沈剑光和谢芸芸一人牵着一头牛跟在后面，再次来到何兆业的窝棚前。

不出所料，何兆业在窝棚里的板床上和两个人斗地主，看到我们过来，那俩人识趣地收起牌，立刻溜掉。

我没有理会何兆业的不快，而是正儿八经地说道：“老何，按照领导的安排，我们又给你送来两头牛。”

“郭队长，这牛我是绝对不要的！”何兆业大声推却道。

“好生生的两头牛，为啥不要？你没吃错药吧。”我很是不解地骂道。

“何大叔，您就收下吧。养牛的知识我来教您，保证您把牛养好。”沈剑光在一旁承诺道。

“何大叔。”谢芸芸柔声叫道，“领导花钱买来的牛不是送不出去，专门送给您喂养，是希望您由此脱贫致富。您可不要好心当成驴肝肺了。”

“哼！好心？”何兆业不屑地冷笑道，“恐怕不是为我脱贫致富，而是为领导增加光彩吧！”

我满怀愧疚地说道：“老何，有些方面我们考虑不周。但是，只要你肯接受这两头牛，我们一定从其他方面帮你脱贫。”何兆业摇头道：“这样老调门的话，我听腻了。”

“这次是真的。”沈剑光附和道，“村里正在装修车间，过几天就要招工了。”

“你们拿两头牛糊弄我，工厂招工哪还有我家的份儿？”何兆业瘪嘴泄气道。谢芸芸确认道：“前天郭队长和我们商量，准备向厂方推荐您做门卫和仓库保管，您儿子做货物搬运。”

“还有这等好事？”何兆业怔怔地望着我。“是的！”我认真地点头道。

何兆业担忧地问：“我和小光都到加工车间打工，接受了两头牛，谁来照看呢？”

“我已经想过了，你的父亲从小就是放牛娃，照看两头牛应该没问题。”我大胆建言道。

“郭队长，这条路只怕走不通，我父亲现在大多数时间是躺在床上静养，像个瘫子，怎么可能照看两头牛？”何兆业推诿道。

“行了，我给老人家每月解决两百元药费。”为了这两头牛，我懒得和他掰扯。“要是别人问起

来，你一定要说这两头牛就是刘副县长送的那两头牛。”我特别嘱咐道。

“虽然不是一句真话，但也没假到哪儿去，我会这样对外说的。”何兆业答应下来。费尽周折，总算把两头牛塞给了何兆业。

## 五

村里的扶贫工作自创特色，得到了各界的好评，我们的工作相对轻松了下来。

然而，这种悠闲日子没过几天，村里就出大事了。

何兆业的父亲牵牛出栏活动，没想到两头牛一出栏就朝野外狂奔，何父怎么用力也拉不住，只能被两头牛拖着跑。跑到一条沟边，两头牛跳进沟里，把何父也一同带翻进沟里。身体虚弱的何父无力从沟里爬出来，溺死在沟里。

何兆业父亲的治丧大事由他的一个叔伯弟弟何兆丰牵头操持。何兆丰在镇上教书，听到两头牛的经历后如获至宝，要求工作队以及县里赔偿20万元。同时，还把一个在省报当记者的本家侄儿何金成也请了回来，威胁说不达到要求就写出文章上网见报。

事情紧急，我便给局长打电话，说了整个事情的经过。局长听完后，即刻指示道：“第一，不能把老人之死与两头牛扯上半点儿关系，万万不可给刘副县长添乱；第二，绝对不可拿现金赔偿；第三，对于何兆丰和何金成，我这边会找相关部门领导组成工作组，配合行动，平息事态。”

不大一会儿，一名村支委急急忙忙地跑回来：“郭队长，何兆丰要带人把老人的尸体运到县政府，找刘副县长请愿去。”

正在我焦急不安之时，局长请的援兵及时赶到，帮我解了围。县委宣传部的一名副部长把何金成带到一边单独谈话，县教育局的一名副局长将何兆丰请进隔壁民居内个别训诫，派出所所长也把何兆业拉进屋里宣讲法律……

工作组的及时介入，摧枯拉朽般地攻克了何兆

丰一班人看似铁板一块的堡垒。何兆丰骑着自行车灰溜溜地回镇上了，据说那位教育局副局长答应为他解决一个副高级职称名额，算是了了他的一桩夙愿。何金成坐宣传部副部长的车一同回县城了，副部长允诺为他化三万元广告赞助的缘。何家老人的死，倒成了这两人攫取利益的筹码，真是滑天下之大稽！只有何兆业被派出所所长训诫谈话后，耷拉着脑袋，像个闷葫芦一样不吱声。我走到他的身边，心情沉痛地说道：“老何，老人突遭不幸，我们都很难过，希望你用正当方式处理好老人的后事。”

“我父亲死了，不是无缘无故地死的。我们穷家小户，不敢对抗政府。但我们长了嘴，可以说明真相呀。”

“你想干什么？”我警觉地问道。

“省里有一个什么‘红辣椒’网站的记者找我了……”何兆业说一半留一半。我急忙制止道：“不可，万万不可！”

“我也知道这么做不太厚道。但是，人死就是天大的理，并且是两头牛害死的。我不能随便发丧呀。”何兆业加重语气说道，“如果我这么稀里糊涂地把父亲葬了，父亲不会闭眼，我心里不能平衡，村民们也会笑话我傻子一个。”

不搞硬抗，采取软拖。我一眼就识破了他的小伎俩，赶紧催问道：“你想要什么？”

“不是我想要什么，而是你们应该考虑给什么？”何兆业稳稳地把皮球踢到我的脚下。

“我们没有任何考虑！”我断然回绝，但又担心事态出现反复，便松下口气说道，“不过，你家庭这种境况，可以提点儿小要求。”

“我说嘛，郭队长是个明白人。瞧瞧我这里面，像被大水冲过似的……”何兆业眨巴着眼睛，抬头往屋顶瞅了一圈。

他要翻修房屋！我正准备一口拒绝，但转念一想，这个要求并不过分，也就几万块钱的事，何况

翻修房屋不同于现金赔偿，既能平息事态，又能给予这个贫困家庭一点儿补偿。最重要的是，刘副县长送了两头牛，年终是要出成果、出经验的。为他家翻修房屋，到时可以把功劳记在两头牛身上，经验也就来了。这么好的事，何乐而不为？

我走出屋，给局长打电话，感谢他派来的工作组所做的工作，接着开诚布公地恳请道：“局长，虽然我们几个难缠的人收服了，但何兆业这边又提出了一点儿小要求。我有一个想法……”

“你有想法直接提。”局长许可道。

“现金不能赔，但我们可以采取别的途径给予他家一定的补偿。你管着十几家二级单位，可否让每个单位捐资五千元，合到一起为何家翻修房子。”我声音哀婉地提议道。

电话里出现了短暂的静默，几秒过后，局长答应道：“按你说的办，你必须把这件事处理得平平稳稳，不留隐患。”

我忙得两夜未合眼皮。这天，村支书突然敲门进来，告诉我两头牛又不见了。我有气无力地问道：“是被盗了还是走失了？”

村支书摇摇头说：“何兆业说两头牛被盗了，但据可靠消息，他把两头牛宰杀办丧宴了。”

我想了想，商议道：“这件事最好不要声张，咱们悄悄处理。”

我继续点拨道：“河滩上有一家养牛场，去那儿买两头个儿差不多大的牛，晚上不知不觉地牵给何家。”

村支书灵机一动，献计道：“不必牵回来，反正何家现在无人照看两头牛，不如寄养在那里，咱们出点儿寄养费，等需要的时候再牵回来。”我竖起大拇指说道：“妙！这样还能掩人耳目呢。”

## 六

元月份，市委政研室的《政策研究》专门刊发了县委政研室撰写的《何口村扶贫扶到了点上》的调研报告，关于刘副县长和两头牛的故事更是不胫

而走、声名远扬。

省报要推出一组家庭成功脱贫的系列报道，局长是何等精明之人，立马用专车带着记者来到何口村，做过介绍后，局长望着我，意味深长地说道：

“省报记者专门来采访两头牛的故事，你知道的……”

我怎么会不知道呢？我让记者稍等，赶快通知何兆业和何小光迅速回家，先去河滩上的养牛场里把两头牛牵回来，再把家里收拾一下。最后，我慎重地交代何兆业和何小光：“事关重大，你们知道的……”安排妥当后，我带着记者赶往何兆业家。记者拿出相机，先拍了何家刚翻修的新房及新购置的家用设施，又拍了何小光和他媳妇抱着女儿甜蜜相偎的全家福，还重点拍了那两头牛。到采访环节，记者提问，何小光回答。最后，何小光感激涕零地说道：“前年底，刘副县长自己掏钱，买了两头牛送到我家，我们不敢怠慢，认真饲养，通过养牛脱贫致富。现在全家每个月有几千元的收入，不仅翻修了新房，添置了家用设施，过上了幸福日子，而且我离家出走的媳妇因家境改善也回来了。刘副县长送的两头牛，是我家的福音和救星，不仅让我爸戒掉了斗地主的恶习，也使他改掉了懒惰的毛病，更是彻底斩断了我家延续几代的穷根。两头牛，为我家带来了希望，带来了信心，带来了好运，带来了财富……”

记者兴高采烈，满载而归。圆满完成了局长布置的任务，我怦怦乱跳的心才平静下来。

几天之后，我接到了县里打来的电话，说刘副县长找我有事。我忐忑不安地走进刘副县长的办公室。刘副县长从桌上拿起一份稿件，默默地递给我。

我接过稿件，是一份省报的清样，标题是《刘副县长和两头牛的故事》，正是按我所编排设计的那样写的。

“我送的两头牛有那么神吗？”刘副县长眉头紧皱地问道。

“有呀！我提供的素材全是事实。”我一口咬定道。

“我怎么听说何家把我送的两头牛卖了，你们局出资给补了两头牛被他宰杀了，村里又出钱买了两头牛给他。”刘副县长抽丝剥茧地盘问道。

“不是，不是。”我感觉自己面红耳赤。

“老郭，你是个做事认真的实诚人，何兆业家迅速脱贫是靠两头牛吗？两头牛只喂养一年多，等到受益得三四年呢。”刘副县长不讲情面地揭穿道，接着他披露了自己送两头牛给何兆业的初衷，“何兆业是几十年来政府一直在扶助的贫困户，为啥始终不能脱贫？据我所知，他除了干点儿农活，一有闲暇就找人斗地主。玩物丧志，怎能脱贫？万般无奈之下，我便想到送两头牛，主要是想拴住他，让他手头有事干。时间长了，也可以给他家提供一点儿收入来源。而你们倒好，罔顾事实、弄虚作假，这种作风要不得呀！”

刘副县长送两头牛是这般用心，却被我和局长完全曲解，马屁拍到了马腿上，真的让人羞愧难当！我只能硬撑着：“何兆业家已经脱贫，这是事实！我觉得，何家因为有您送的两头牛，才能出现转机，脱贫致富。”

“你还嘴犟。”刘副县长顺手从文件堆里抽出一张表，公然摊牌道，“这是你们局打报告为你儿子解决就业的申报表，你要让我签字呢，就跟我说实话，否则……”

我无地自容，不知如何是好。（题图作者：董钺）

来源：《领导科学》

# 照金精神

中国共产党人的精神谱系

不怕牺牲、顽强拼搏的英雄气概  
独立自主、开拓进取的创新勇气  
从实际出发、密切联系群众的工作作风

照金精神在现在还是很适用的，当时老一辈无产阶级革命家能够在照金落脚，就是因为群众基础好，他们能够密切联系群众，这里的群众能够支持革命，现在我们要依靠群众，要把照金精神传承好，发扬好，如果能做到这些话，我们的事业就固若金汤了。

——2015年2月14日，习近平在陕西考察时的讲话

## 照金：点燃西北革命火种

2015年2月14日下午，习近平来到铜川市耀州区照金镇考察。照金是一块英雄的土地。上世纪30年代初，在极其艰难困苦的情况下，刘志丹、谢子长、习仲勋等老一辈革命家在这里英勇开展革命活动，组建了工农红军第二十六军，成立了陕甘边特委和陕甘边革命委员会，创建了以照金为中心的陕甘边革命根据地。习近平向陕甘边革命根据地英雄纪念碑敬献花篮，参观了陕甘边革命根据地照金纪念馆，考察了当年红二十六军和陕甘边区游击队在山崖上利用天然洞穴修建的薛家寨革命旧址。他指出，以照金为中心的陕甘边革命根据地，在中国革命史上写下了光辉的一页。要加强对革命根据地历史的研究，总结历史经验，更好发扬革命精神

和优良作风。

习近平还来到照金村村委会，听当地发展情况和规划的介绍。他希望村党支部和村委会的干部团结一心，把乡亲们的事情办好。习近平问围拢上来的村民年货办了吗、孩子上学方不方便、还有什么困难，村民们回答党的政策好、农村有奔头、农民有盼头。习近平祝乡亲们春节愉快，祝老区人民生活越来越好。

——《人民日报》2015年2月17日

照金苏区是土地革命战争时期中国共产党在西北地区建立的第一个山区革命根据地，曾是陕甘边革命根据地的中心。工农红军第二十六军从这里发展壮大、走向胜利。照金苏区的建立，点燃了西北

革命的火种，为后来西北革命根据地的形成创造了条件，在中国革命史上留下了光辉的一页。

### （一）

陕甘地区很早就受到革命的影响。大革命失败后，面对敌人的屠杀，中共陕西省委遵照党的八七会议精神，先后发动和领导了大大小小70多次武装起义和兵变，其中著名的有清涧起义、旬邑起义、渭华起义等。这些起义沉重地打击了敌人，扩大了党的影响，鼓舞了革命士气，培养和锻炼了一批革命骨干，为陕甘边革命根据地的建立奠定了深厚的政治、组织和群众基础。遗憾的是，起义和兵变最后都失败了。而正是在总结失败教训的基础上，陕甘边革命斗争领导人获得了一个重要的启示——必须建立自己的武装，创建自己的根据地。

1931年9月20日，中共中央作出决议，向非苏区的陕西等8个省提出任务，“在某些武装斗争已经成熟的区域，集中力量发动那里的农民斗争，一直到游击战争”。11月20日，又指示陕西省委加紧农民运动，使之逐步发展到游击战争、土地革命和苏维埃的轨道。12月5日，省委讨论中央的决议和指示，作出《关于目前陕西党的中心工作的决议》，指出各级党组织要集中力量领导农民斗争，积极准备开展游击战争。此后，这个斗争便在陕甘边地区展开，开始了以正宁县寺村塬为活动中心的发展阶段。

这时，刘志丹在陕甘边一带领导的农民武装已发展到300余人，组成了南梁游击队。同时，山西省委领导的晋西游击队在国民党军队“进剿”下，由阎红彦带领西渡黄河进入陕北，也发展到300余人，改称陕北游击支队。1931年10月，这两支游击队在陕甘交界的林锦庙会合。次年1月初，在甘肃正宁县柴桥子村合编为西北反帝同盟军，谢子长任总指挥，刘志丹任副总指挥。2月12日，西北反帝同盟军根据中共陕西省委的指示，在正宁县三嘉原改编为中国工农红军陕甘游击队，谢子长、刘志丹先后任总指挥。这是西北地区第一支以中国工农红军冠名的红军游击队。陕甘游击队成立后，迅速在甘肃的正宁县、宁县及陕西的旬邑县周围开展游击战争，

传播了革命火种。

1932年4月上旬，陕甘游击队在寺村塬召开群众大会，宣传中国共产党和工农红军的斗争纲领，号召农民参加土地革命，为建立苏维埃政权而斗争。大会期间还举行了工农兵代表会议，选举成立了陕甘边区革命委员会（亦称寺村塬革命委员会），宣告执行苏维埃政府的一切决议和法令。这是中共陕甘边历史上第一个临时革命政权，是中国共产党人在西北地区创建革命政权的第一次尝试。寺村塬革命委员会成立后，在中国工农红军陕甘游击队指导下，进一步发动群众，带领赤卫军和广大群众开展打土豪、分财产为中心内容的反封建斗争。8月底，由于国民党军队的“围剿”和陕西省委派来的杜衡等人的错误指挥，陕甘游击队接连失利，被迫撤离寺村塬。随后，边区革命委员会由于失去依托而停止活动。

### （二）

照金位于陕西耀县（今铜川市耀州区）西北部，桥山山脉的南端，北倚子午岭，南俯渭北平原，东临咸榆大道，西通陕甘腹地，在此建立根据地可以影响到陕甘两省。这里与淳化、旬邑、宜君、同官等县接壤，进可攻，退可守，机动灵活性大。境内山高谷深，地形复杂，地势险要，古称“境僻地阻”之域，是屯兵练武的理想场所，具有建立山区根据地得天独厚的地理条件。加上20世纪30年代初的照金连年灾荒，土地贫瘠，匪患兵祸交相为害，社会矛盾极其尖锐，百姓流离失所，民不聊生，具有强烈的反抗精神和革命要求，革命之火极易点燃。

1932年4月20日，中共中央在《关于陕甘边游击队的工作及创造陕甘边新苏区的决议》中提出“在积极的开展当地的游击运动中，创立新的红军的队伍及陕甘边苏维埃”的任务，并批准组建中国工农红军第二十六军。8月25日，根据中央指示，陕西省委作出《关于帝国主义国民党四次“围剿”创造陕甘边新苏区及红二十六军决议案》，决定创建陕甘边革命根据地，成立红二十六军。12月24日，陕甘游击队在陕西省宜君县转角镇（今属旬邑县）举行



改编授旗仪式，正式改编为中国工农红军第二十六军第四十二师第二团。红二十六军成立后，开始了创建陕甘边革命根据地和壮大红军力量的英勇斗争，先后挥师东进、南下，在周围各县开展游击活动，横扫和廓清了照金腹地及外围的反动势力，开辟了新的游击区域，为陕甘边革命根据地的发展奠定了基础。

为了适应以照金为中心的陕甘边革命根据地迅速开拓和巩固的迫切需要，在中共陕西省委的领导下，陕甘边党、政、军领导机构相继建立。1933年3月8日，中共陕甘边区特委成立，归陕西省委领导，金理科任特委书记，习仲勋任特委委员、军委书记。陕甘边区特委成立后，十分重视乡村基层党组织的建立，逐乡逐村地发动群众，积极培养和发展有觉悟的贫雇农入党，建立起一批农村党支部，在艰苦的革命斗争中形成了坚强核心。与此同时，中国共产主义青年团陕甘边区特别委员会也在照金成立，习仲勋任书记。

在开辟根据地的过程中，人民群众踊跃参加游击队，迅速壮大了游击队队伍。为了统一游击队的

领导，协调各游击队的行动，中共陕西省委于1933年3月7日指示红二十六军，“应即成立一指挥部，指挥边区耀县、宜君一带的游击队，积极开展游击战争”。3月中旬，根据省委指示，以耀县、照金游击队和旬邑县的游击队为基础，在照金兔儿梁成立了陕甘边区游击队总指挥部，李妙斋任总指挥，陕甘边区特委军委书记习仲勋兼任政治委员，初步形成了以红二十六军第二团为主力、以地方游击队和赤卫军相配合的多层次革命武装力量体系，使根据地有了坚强的军事保障。

随着革命形势的高涨，建立工农民主政权提上了议事日程。1933年3月15日，中共陕西省委在给红二十六军的指示信中指出：这里的革命斗争“已提到土地革命与建立苏维埃政权的阶段”，必须“扩大和巩固红二十六军，开展游击运动，深入土地革命，创造陕甘边与渭北新苏区”。遵照这一指示，4月5日，陕甘边第一次工农兵代表大会在照金兔儿梁召开，宣告重新成立陕甘边区革命委员会。

陕甘边区革命委员会的重新成立，标志着照金苏区正式创建。经过广泛发动群众和开展土地革

命，照金苏区迅速得到发展。到1933年秋，已横跨耀县、旬邑、淳化等县边界，面积约2500平方公里。根据地党政领导机关设在距照金镇约5公里的薛家寨。那里海拔1600多米，层峦叠嶂，密林如海，整座山寨走势雄奇，军事上易守难攻。

### （三）

以照金为中心的陕甘边革命根据地的巩固和发展，红二十六军的发展壮大，以及照金与渭北苏区的紧密呼应，使国民党当局极为恐慌，一面调拨枪械武装照金周围的反动民团，一面调兵遣将“围剿”照金苏区。苏区军民奋起抵抗，粉碎了敌人的多次“围剿”。

1933年6月，正当红二十六军和苏区军民浴血奋战、进行反“围剿”斗争的关键时刻，执行“左”倾教条主义错误路线的红二十六军政委杜衡，在照金北梁召开边区党、政、军领导人联席会议，无视客观实际，不顾刘志丹等人的反对，强行命令红二十六军红二团离开照金苏区，到平原和城市附近的渭华创建新苏区。途中，杜衡借口向省委汇报，离开部队，7月28日在西安被捕叛变，导致中共陕西省委被破坏，给革命造成重大损失。在此期间，红二团孤军在蓝田县张家坪被敌包围，苦战数月，兵败终南山。由于红二十六军几乎覆灭，革命力量严重削弱，照金苏区岌岌可危。

中共陕西省委遭破坏后，陕甘边区特委独立担负起领导根据地的任务。这一时期，习仲勋在照金领导陕甘边区特委、革命委员会和根据地军民苦撑危局，继续坚持斗争。正在此艰难时刻，驻防耀县的国民党骑兵团团长王泰吉为了抗日，于7月21日率部1000多人起义，建立了西北民众抗日义勇军，在遭到敌人镇压后退入照金。与此同时，耀县游击队和由渭北游击第一大队改编的红二十六军第四团也进入照金苏区。这三支革命武装的到来，壮大了苏区的力量，缓解了危急局面，为巩固根据地和重新组建红军主力创造了条件。

为了统一党和红军干部的思想认识，中共陕甘边区特委于8月14日在照金陈家坡召开党、政、军联

席扩大会议。习仲勋是这次会议的执行主席，他始终站在大多数同志一边，坚决主张集中统一领导，反对分散行动，为会议作出正确决定起到了很大作用。会议决定成立陕甘边红军临时总指挥部，由王泰吉任总指挥，统一领导红四团、抗日义勇军和耀县游击队，并制定了不打大仗，集中优势兵力，积小胜为大胜，集中主力，广泛开展游击战争，深入开展群众工作的战略方针。陈家坡会议是陕甘边党的地方组织纠正“左”倾教条主义错误路线、独立自主制定正确战略方针的起点，对坚持和发展陕甘边的游击战争具有重要的意义。

陈家坡会议之后，在红军临时总指挥部统一指挥下，新组建的陕甘边红军部队以新的阵容开展广泛的游击战争，先后消灭让牛村、庙湾、柳林民团各一部，打击了敌人的嚣张气焰。国民党军队多次围攻陕甘边苏区的失败，引起了国民党当局的震惊，蒋介石数次电令西安绥靖公署派重兵“围剿”，限期攻克薛家寨。9月下旬，国民党又纠集耀县、淳化、旬邑、宜君、同官等县民团千余人，再次“围剿”苏区。当时，陕甘边红军主力在外线作战，薛家寨兵力空虚，只有陕甘边区革命委员会政治保卫队留守。由于兵力单薄，修械所、被服厂、红军医院的干部、工人都拿起武器投入战斗。正当危急时刻，陕甘游击队总指挥李妙斋率领游击队主力及时增援，猛烈反击，取得薛家寨第一次保卫战的胜利。但李妙斋在这次战斗中光荣牺牲。

10月上旬，刘志丹、王世泰等20多名南下幸存的指战员，历经千难万险，辗转回到照金。刘志丹回来后任红军临时总指挥部参谋长。10月12日，陕甘边红军主力为避敌锋芒再次撤离照金，转入苏区外围作战。同月中旬，国民党调集数千之众，开始向照金苏区进行更大规模的“围剿”，其进攻重点仍然是薛家寨。15日，在叛徒陈克敏的引导下，敌人乘夜从后山登上薛家寨。在敌众我寡、腹背受敌的情况下，留守人员不得不分路突围。16日，照金苏区陷落。边区革命委员会主席周冬至、土地委员王满堂、肃反委员王万亮和不少革命群众被敌人杀

害。薛家寨的失守，标志着照金苏区的丧失。

### （四）

照金苏区陷落后，1933年11月3日至5日，随军北上的陕甘边党、政、军领导人在甘肃省合水县包家寨召开联席会议，总结开展武装斗争和创建根据地的经验教训，讨论部队改编、根据地重建等重大问题。会议作出了撤销陕甘边红军临时总指挥部，恢复红二十六军，开辟南梁苏区等正确决策。11月8日，红二十六军在合水莲花寺正式恢复，并新成立了第四十二师。红四十二师成立后，在人民群众的支援下，广泛开展游击战争，开辟了以南梁为中心的2万余平方公里的革命根据地，并多次打破敌人的“围剿”。

照金失守后，陕甘边区特委不够健全，边区党的工作实际由红四十二师党委代行。1934年2月25日，红四十二师党委在南梁小河沟四合台村召开群众大会，重建了以习仲勋为主席的陕甘边区革命委员会。随着根据地的扩大和武装力量的增长，恢复特委机关工作非常必要。5月28日，陕甘边区特委恢复，张秀山任书记。同时还成立了陕甘边区革命军事委员会，刘志丹任主席。

1934年7月，中共陕甘边区特委作出《关于目前政治形势与陕甘边区党的任务》的决议，要求“务必于十月革命纪念日成立正式苏维埃政权”。经过几个月的筹备工作，具体拟定了工农兵代表名额的分配和选举办法，为大会起草了各项决议案以及各委员会和群众组织的条例和简章，同年11月4日至6日，在南梁荔园堡召开了陕甘边区工农兵代表大会。大会根据中华苏维埃选举法，选举成立了陕甘边区苏维埃政府和陕甘边区革命军事委员会，习仲勋当选为政府主席，刘志丹为军委主席。陕甘边区苏维埃政府下辖陕甘边南区革命委员会和赤安、华池、庆北等县苏维埃政府。至1935年2月，陕甘边革命根据地先后建立了陕甘边南区和12个县级苏维埃政权，进入了鼎盛时期。

在此期间，中共陕甘边区特委于1935年1月派刘志丹等率红二十六军第四十二师第二团北上，到达陕北根据地。陕北根据地也是中国共产党在西北地

区创建的一块重要的革命根据地。1935年春，随着革命斗争形势的不断发展，陕甘边与陕北这两块互相联系、互相配合、互相支援、并肩作战的根据地都有了很大发展，分别建成大片的苏维埃区域，且日趋靠近，仅百里之隔。在此形势下，两块苏区出现了统一的趋势。2月5日，根据中共中央北方局的指示，中共陕甘边区特委和陕北特委在赤源县周家硷召开联席会议，决定成立西北工作委员会和西北军事委员会，统一领导陕甘边、陕北两块苏区的党政军组织。

5月4日，在秀延县玉家湾成立西北军委前敌总指挥部，刘志丹任总指挥。从5月上旬至6月底，西北红军和游击队在人民群众支援下，连续作战，先后占领了安定、延长、延川、安塞、靖边、保安（今志丹）等县城，共歼灭国民党军及反动民团5000余人，使陕甘边和陕北两块根据地连成一片，形成了面积3万平方公里、人口近百万的巩固的陕甘革命根据地（或称西北革命根据地）。这个根据地成为土地革命战争后期全国硕果仅存的完整革命根据地，最终为党中央和各路长征红军提供了落脚点，为后来八路军主力奔赴抗日前线提供了出发点。

与此同时，照金苏区也得以恢复。1934年夏，红军和游击队主力返回照金。9月，中共陕甘边南区革命委员会成立，照金苏区的革命形势又重新高涨起来，区、乡工农政权和党组织相继恢复，一直坚持到全国解放。而且，刘志丹、谢子长、习仲勋等老一辈无产阶级革命家在创建苏区过程中形成的照金精神也永远流传下来。照金精神凝聚着中国共产党的优秀品质和中国人民的奋斗精神，是党和人民的宝贵财富。它与井冈山精神、长征精神、延安精神以及西柏坡精神一脉相承，各具特色，至今仍闪耀着灿烂的光芒。

来源：共产党网

## 为推进中国式现代化建设夯实法治基础

党的二十大擘画了强国建设、民族复兴的宏伟蓝图，对新时代坚持全面依法治国、推进科学立法民主立法依法立法、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作出战略部署。

9月6日上午，全国人大常委会召开立法工作会议，赵乐际委员长在会上强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深刻领会把握习近平法治思想的核心要义，领会把握习近平总书记关于完善法律体系、提高立法质量的重要论述要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持稳中求进推动立法工作高质量发展，认真组织实施十四届全国人大常委会立法规划，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威，为推进中国式现代化建设夯实法治基础。

十四届全国人大及其常委会任期的五年，正处于全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。党中央批准的十四届全国人大常委会立法规划，坚持急用先行，着眼长远谋划，对五年立法工作作出统筹安排。列入规划的立法项目有三类：第一类项目为“条件比较成熟、任期内拟提请审议的法律草案”，共79件；第二类项目为“需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的法律草案”，共51件，上述两类项目中，制定法律60件、修改法律70件；第三类项目为“立法条件尚不完全具备、需要继续研究论证的立法项目”，规划还对贯彻落实党中央决策部署需及时开展的相关立法、修法项目作出兜底性安排。这些都是贯彻落实党的二十大战略部署，健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备、维护国家安全所急的立法项目。

党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是推进全面依法治国的根本保证。高质量做好本届人大立法工作，必须旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，始终坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢牢把握立法工作正确政治方向。要把坚持党的全面领导具体地、现实地落实到立法工作全过程各环节，通过行使国家立法权，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，成为全社会一体遵循的行为规范和准则，从制度上法律上保证党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效实施。立法是为国家定规矩、为社会定方圆的神圣工作，必须从政治上看待、从大局上把握，聚焦新时代新征程党的使命任务，以高质量立法保障高质量发展，推动全面深化改革，维护社会大局稳定。

全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民。高质量做好本届人大立法工作，必须坚持立法为了人民、依靠人民，坚持以人民为中心的发展思想，深入践行全过程人民民主，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法律制度中，依法保障人民群众对美好生活的向往和追求。立法要关注和回应人民群众所思所盼所愿，问计于民、问需于民，推动解决人民最关心最直接最现实的利益问题，努力让每一部法律都满载民意、贴近民生、顺应民心。

法律是治国之重器，良法是善治之前提。高质量做好本届人大立法工作，要坚持从国情和实际出发，坚持依宪立法、依法立法，坚持系统观念，坚持胸怀天下，坚持稳中求进，把握客观规律，不断

## 这些行为你以为在休息，其实非常耗精力

对于卸下工作状态、拖着满身疲惫的身体走出公司大楼的你，什么事情能让你休息休息、喘口气呢？吃一顿大餐？看一场电影？刷一会手机？睡一个懒觉？打一宿游戏？

有很多行为表面上看似是在休息、放松，实质上却会消耗精力、损伤身体和败坏情绪，为我们的身心健康带来长久的伤害。

今天来说说，这些常见行为，以为在休息其实非常耗精力。

### 睡眠过度：越睡越困倦

众所周知，睡眠很重要，睡眠就好比给我们的身体充电，不仅能让我们恢复体力，同时还能让我们巩固记忆和修复心理。

反之，睡眠不足就相当于电池没有充满电，会让我们错过修复身心的机会，因而备感疲惫、精神不济、心烦意乱，久而久之，损伤身体健康，百害而无一利。

但是，很多人不知道的是睡眠过度也会引发问题，就相当于电池的电量已经满格，但仍源源不断地充能，可能会出现过热，甚至爆炸的可怕后果。

睡眠不足或睡眠过度，都是抑郁障碍最重要的也是最典型的诊断标准之一。英国的一项大型调查发现，长期的过度睡眠与较低的智力水平、糖尿病、心脏病、阿尔兹海默病、抑郁症、不孕等疾病

（接上页）

提升立法质量。要坚持人大在立法工作中的主导作用，认真做好组织法律起草、重大问题协调、审议把关等工作，维护国家法治统一，彰显中国特色社会主义法律体系整体优势。坚持把立法同普法、法律监督结合起来，加强立法全过程宣传解读，使立法过程成为宣传普及法律、增强法治观念、讲好立法故事的过程，弘扬法治精神，加强法律实施，维护宪法法律的权威和尊严。

完成本届立法规划，任务艰巨、责任重大，使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为

的高发病率有关。

很多人辛苦工作一周后，都会选择在周末睡个懒觉。但是，睡醒之后并没有感觉精力充沛，反而昏昏沉沉、头痛乏力，和宿醉的症状非常相似，科学家称之为“睡醉”。人们在睡眠过度之后反而更疲劳，这是因为不健康的睡眠节律打乱了大脑中控制身体日常周期的生物钟造成的。

比方说，你日常的生物钟是6点起床，7点出门，8点吃早饭，9点就已经坐在办公室里敲击电脑。到了周末，你人虽然在床上躺着，但是你的生物钟仍旧会在6点唤醒你身体里的各个细胞，让细胞同志们各就各位、各司其职。

也就是说，你看似是在“睡懒觉”，其实是在“瞎空转”。原地空转的轮胎损伤更大，同样的道理，躺床“瞎转”的消耗自然不少。

核心的党中央周围，担当作为、全力以赴，扎实做好立法工作，不断提高立法质量，以良法促进发展、保障善治，为在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家贡献力量。

作者：汪 洋（《中国人大》杂志社总编）

编校：王 岭

责编：张钰钗

来源：“全国人大”微信公众号

### 总刷手机：越刷越焦虑

在大多数人看来，上网、刷手机可谓是“最佳短效非处方类止痛剂”。尤其是短视频，内容大部分都简单直白不费脑，带来了持续的、高强度的视觉和听觉刺激，引发大脑分泌大量的多巴胺，让人沉浸在越看越刷，越刷越看的快乐体验中，再多的烦恼都能暂时抛诸脑后。

于是很多人，早上睡醒的第一件事是拿起手机，刷新一下朋友圈看看亲朋好友是否更新了动态，再打开公众号看看自己是否错过了什么重大新闻，然后才安心起床洗漱；晚上睡觉前，还得重复一遍同样的流程。即使是通勤乘车、开会中场休息、上厕所蹲坑等碎片时间，也要抽出手机刷一下。

但其实，这种对大脑持续的、高强度的刺激，会逐渐拉高大脑对信息刺激的耐受阈值，原本能让你快乐一整天的“剂量”很快就不再起效，你只能加大“剂量”以维持这种体验，或者因为被迫“戒断”而痛苦难耐，甚至影响你的情绪感受和行为模式。

研究发现，社交媒体使用者拥有更高水平的错失焦虑症。这是因为随着手机性能的强大，网络社交媒介打破了时间和空间的限制，让人们随时随地能从巴掌大的手机里了解到他人的各种状态，进而增强了人们的错失焦虑。

### 过度休息：越休越疲惫

就像不舒服时，人们的第一反应是“多喝水”一样，在感觉很累时，人们的第一选择是“多休息”。休息能快速恢复体力、利于身体修复的事实是毋庸置疑的，当你感到疲惫或者生病时，无论是亲朋还是健康专业人士，都会建议你“多休息”。但是，这个善意的建议往往会导致人们休息的时间过长。

长时间休息不动弹更容易疲惫，尤其是在精力充沛的时候忙忙碌碌不停歇、在精力不济的时候再长时间休养生息这样走极端的生活模式，是慢性疲劳持续的原因之一。有研究发现，当你染上病毒性疾病时，休息得越多，6个月后就出现越多的症状；而白天休息时间过长则是导致睡眠模式紊乱的重要因素。

也就是说，当你得了急性病或感染病毒时，短时间休息才是正确的做法，保证充足睡眠的同时，不妨在身体没有不适的情况下做适量的、温和的运动，比如散步。

总之，在日常生活工作中，劳逸结合的作息才能永葆活力。

### 长时间打游戏：越打越痛苦

对当代年轻人来说，“电子游戏”已经是一种非常常见的心灵避风港。工作一天累了，晚上回家玩两把对战游戏，刷一会“收菜”游戏，或者在“割草”游戏里面爽个痛快，岂不美哉？

从某种程度上讲，“电玩解压”的确成立。在日常生活中，人们之所以会焦虑，往往是因为产生了对“万一出问题”的预判导致的。而游玩某些电子游戏会迫使玩家专注于当下的任务，先不去考虑未来可能会出现的问题。

如果在休息时，用这样的方式和心态去玩游戏，那当然会有不错的效果。但问题是，如今的不少游戏，不仅不会让我们玩得开心，反而很有可能造成我们“心态爆炸”，给我们带来更多的焦虑感。

当然，如今的不少游戏还在通过很多其他方式来给玩家“施加压力”，而非提供快乐。其中值得警惕的套路包括而限于：

1. 限时活动。如果只有在某个时间节点才能玩到某个游戏内容，那玩游戏岂不是成了需要专门卡时间参加的会议了？
  2. 盲盒抽卡。不少游戏道具不能直接购买，而是只能从奖池中靠着概率抽取。虽然不少游戏有“保底”机制，但已经足够搞人心态。
  3. 每日打卡。如果限时活动要求你在特定时间上线，那每日打卡就是要求你天天都要上线报到。没错，跟上班打卡一样。
  4. 全收集成就。不管是皮肤、道具，甚至游戏实体周边，人们内心中“攒够一套”的诉求总是会作祟，而这也会导致失落感与焦虑感的出现。
- 这么看来，如今很多游戏玩家时不时会慨叹“不知道是人玩游戏，还是游戏玩人！”也就不难理解了。

来源：“共产党员”微信公众号

## 第七届全国青年美术作品展览（摘选）



刘亚东 淘书日记（中国画）

来源：中国美术家协会（官网）