

彭水人大

PENGSHUI RENDA

2月
2023年
第1期
总第58期
双月刊

宣传人大制度 弘扬法治精神
展示代表风采 体现人民意愿



- 市六届人大一次会议胜利闭幕
- 县十八届人大三次会议胜利闭幕
- 人大代表为人民 履职尽责显担当
- 县人大常委会党组召开2022年度民主生活会
- 县人大常委会召开乡镇（街道）人大工作座谈会

彭水苗族土家族自治县人大常委会 主办

人大代表在县十八届人大三次会议上听取政府工作报告

融媒体中心提供

从四个方面读懂今天的中国

2023年1月1日晨，天安门广场迎来新年首场升旗仪式。来自四面八方的人们齐聚于此，同唱国歌、注目国旗，洋溢着吾国吾家的炽热，凝聚着共祝昌盛的心愿。这一刻，祖国与我们相连，中国与我们同在。

“今天的中国，是梦想接连实现的中国。”“今天的中国，是充满生机活力的中国。”“今天的中国，是赓续民族精神的中国。”“今天的中国，是紧密联系世界的中国。”

新年前夕，习近平主席发表二〇二三年新年贺词，从四个方面总结今天的中国。庄严的宣示、殷切的嘱托、深情的祝福，让人们更加深刻地读懂今天的中国，激励亿万中华儿女踔厉奋发、顽强拼搏，为让明天的中国更美好而勇毅前行。

飞逝的时光，书写不朽的答案。历史长河波澜壮阔，一代又一代人接续奋斗创造了今天的中国。站在新坐标、新起点上，我们看到的、感悟到的中国，正是一个坚韧不拔、欣欣向荣的中国，正是一个承载梦想、联结全球的中国。

梦想凝聚着力量，有梦想谁都了不起。看神州大地，冰雪盛会、航母下水、神舟号腾飞、大飞机交付……一张张承载着“奥运梦”“航母梦”“航天梦”的蓝图，经由无数人的辛勤付出和汗水，变为现实。这些梦想，一头连接着近代以来的中国梦，一头连接着奔向未来的复兴梦，而在实现梦想的征途上，我们每个人都是追梦人，都在努力奔跑。点点星火，汇聚成炬，这就是中国力量。

一个流动的中国，充满了繁荣发展的活力。从自贸区的蓬勃兴起到沿海地区的踊跃创新，从中西部地区的加快发展到东北振兴的蓄势待发……东西南北，处处都有创新创造的活力，人人都有奋发向前的动力。这种涌动的活力，源自笃定的信心。

我们有韧性强、潜力大、活力足的经济，有把希望变成现实的行动，有迎难而上实现更大发展的底气。只要信心在、活力在，希望就在、未来就在，人们就能创造出新的辉煌。

人无精神则不立，国无精神则不强。千百年来，中华民族代代传承的浩然之气，总能激励人们前行。特别是过去一年，面对一些自然灾害时，无数人舍生取义、守望相助；面对疫情时，又是无数人不畏艰辛、勇毅坚守。正是因为精神力量常在，我们战胜了一个又一个困难和挑战；正是因为精神传承不辍，大家都在坚韧不拔努力。精神的伟力是无穷的，也构筑起民族的脊梁，让我们始终坚信曙光就在前头。

“世界大同，天下一家。”中国是世界的中国，中国也是世界的大国。始终如一珍视和平和发展、始终如一珍惜朋友和伙伴，是中国不变的态度；坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，努力为人类和平与发展事业贡献中国智慧、中国方案，也是中国不变的立场。应看到，百年变局加速演进，世界并不太平。因此，世界各国共同乘坐一条命运与共的大船，无惧风浪、无畏挑战，同舟共济、携手应对，才能穿越惊涛骇浪、驶向光明未来。

我们的梦想是星辰大海，我们的远征是一往无前。路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。新征程上，不管乱云飞渡、风吹浪打，让我们以坚如磐石的信心、只争朝夕的劲头、坚韧不拔的毅力，怀着对未来的美好向往，相向而行、携手并进，不负时代，不负华年，必定能一个脚印把伟大事业推向前进，努力创造更加灿烂的明天。

来源：人民网-观点频道



县委书记石强看望慰问坚守岗位的一线工作人员



县委副书记、县长陈青松带队到阿依河沿线调研相关项目建设



县人大常委会主任彭玉萍看望慰问岩东乡原人大主席张德文同志家属向波



主办：彭水苗族土家族自治县人大常委会
2023年第1期/总第58期
2023年02月28日出版

编委会

主任：彭玉萍
副主任：冉龙超 易敏
张国甫 李文胜
张军红
委员：许平 严海林
王昌高 曾林方
向涛 匡琳
刘成林 丁慧
王宏

编辑部

主编：许平
副主编：王宏
责任编辑：刘洋行
编辑：田小川 刘洋行
任霞 胡小丽
张君 廖英旭
付林峰 张滔
蔡春豪 李美渝
张经纬
电话：023—81560666
传真：023—81560606
邮箱：psrdxwxc@163.com
地址：彭水自治县绍庆街道下坝街38号
邮编：409699

准印字号：渝彭内字（2020）09号

目录 Contents

卷首

从四个方面读懂今天的中国 01

人大要闻

国家主席习近平发表二〇二三年新年贺词 04
习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调
正确理解和大力推进中国式现代化 06
袁家军在市管领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班上强调
全面学习全面领会全面贯彻党的二十大精神扎实推进社会主义现代化新重庆建设开好局起好步
市六届人大一次会议胜利闭幕 12
彭水代表团审议市政府工作报告 14
彭水代表团审议市人大常委会工作报告 15
彭水代表团审议市“两院”工作报告 16
彭水代表团审查市计划报告和预算报告 16
全县“争先创优、赛马比拼”活动动员部署大会召开
真抓实干 赛马比拼 奋勇争先 奋力开创彭水高质量发展新境界 17
县第十八届人大常委会第八次会议举行 18

启航新征程·人大在行动

县十八届人大三次会议隆重开幕 19
石强在参加第一代表团审议时强调
在新时代新征程新重庆建设中展现彭水新担当新作为 21
陈青松在参加第二代表团审议时指出
努力实现稳进增效除险清患改革求变惠民有感 22
彭玉萍在参加第三代表团审议时指出
为新时代新征程新重庆建设作出彭水新贡献 23
人大代表为人民 履职尽责显担当 24
县十八届人大三次会议胜利闭幕 26
聚焦2023彭水两会
一图读懂市人大常委会工作报告 28
图读彭水苗族土家族自治县人民政府工作报告 31
县人大常委会党组召开2022年度民主生活会 35
学习贯彻市六届人大一次会议精神 36



县人大常委会机关党组召开2022年度民主生活会 36
县人大常委会召开乡镇（街道）人大工作座谈会 37
助力打造未成年人保护“铜墙铁壁” 38

理论探索

基于水资源利用与保护的流域立法实践检视 39

法律法规

重庆市人民代表大会代表议案工作条例 44

小说精选

大红袍 47

博文集萃

全过程人民民主具有完整的制度程序和参与实践 51
《有些事不能说破》等5篇 52
立修并举，升级权力运行法治轨道 54

国家主席习近平发表二〇二三年新年贺词

来源：人民网—人民日报

■ 2022年，我们胜利召开党的二十大，擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角

■ 我国继续保持世界第二大经济体的地位，经济稳健发展，全年国内生产总值预计超过120万亿元。面对全球粮食危机，我国粮食生产实现“十九连丰”，中国人的饭碗端得更牢了。我们巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，采取减税降费等系列措施为企业纾难解困，着力解决人民群众急难愁盼问题

■ 疫情发生以来，我们始终坚持人民至上、生命至上，坚持科学精准防控，因时因势优化调整防控措施，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。广大干部群众特别是医务人员、基层工作者不畏艰辛、勇毅坚守。经过艰苦卓绝的努力，我们战胜了前所未有的困难和挑战，每个人都不容易。目前，疫情防控进入新阶段，仍是吃劲的时候，大家都在坚忍不拔努力，曙光就在前头。大家再加把劲，坚持就是胜利，团结就是胜利

■ 历史长河波澜壮阔，一代又一代人接续奋斗创造了今天的中国

■ 今天的中国，是梦想接连实现的中国。今天的中国，是充满生机活力的中国。今天的中国，是赓续民族精神的中国。今天的中国，是紧密联系世界的中国

■ 党的二十大后我和同事们一起去了延安，重温党中央在延安时期战胜世所罕见困难的光辉岁月，感悟老一辈共产党人的精神力量。我常说，艰难困苦，玉汝于成。中国共产党百年栉风沐雨、披荆斩棘，历程何其艰辛又何其伟大。我们要一往无前、顽强拼搏，让明天的中国更美好

■ 明天的中国，奋斗创造奇迹。明天的中国，力量源于团结。明天的中国，希望寄予青年

■ 祝愿祖国繁荣昌盛、国泰民安！祝愿世界和平美好、幸福安宁！祝愿大家新年快乐、皆得所愿！

新华社北京12月31日电 新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表了二〇二三年新年贺词。全文如下：

大家好！2023年即将到来，我在北京向大家致以美好的新年祝福！

2022年，我们胜利召开党的二十大，擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。

我国继续保持世界第二大经济体的地位，经济稳健发展，全年国内生产总值预计超过120万亿元。面对全球粮食危机，我国粮食生产实现“十九连

丰”，中国人的饭碗端得更牢了。我们巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，采取减税降费等系列措施为企业纾难解困，着力解决人民群众急难愁盼问题。

疫情发生以来，我们始终坚持人民至上、生命至上，坚持科学精准防控，因时因势优化调整防控措施，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。广大干部群众特别是医务人员、基层工作者不畏艰辛、勇毅坚守。经过艰苦卓绝的努力，我们战胜了前所未有的困难和挑战，每个人都不容易。目前，疫情防控进入新阶段，仍是吃劲的时候，大家都在坚忍不拔努力，曙光就在前头。大家再加把劲，坚

持就是胜利，团结就是胜利。

2022年，江泽民同志离开了我们。我们深切缅怀他的丰功伟绩和崇高风范，珍惜他留下的宝贵精神财富。我们要继承他的遗志，把新时代中国特色社会主义事业不断推向前进。

历史长河波澜壮阔，一代又一代人接续奋斗创造了今天的中国。

今天的中国，是梦想接连实现的中国。北京冬奥会、冬残奥会成功举办，冰雪健儿驰骋赛场，取得了骄人成绩。神舟十三号、十四号、十五号接力腾飞，中国空间站全面建成，我们的“太空之家”遨游苍穹。人民军队迎来95岁生日，广大官兵在强军伟业征程上昂扬奋进。第三艘航母“福建号”下水，首架C919大飞机正式交付，白鹤滩水电站全面投产……这一切，凝结着无数人的辛勤付出和汗水。点点星火，汇聚成炬，这就是中国力量！

今天的中国，是充满生机活力的中国。各自由贸易试验区、海南自由贸易港蓬勃兴起，沿海地区踊跃创新，中西部地区加快发展，东北振兴蓄势待发，边疆地区兴边富民。中国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面依然不变。只要笃定信心、稳中求进，就一定能实现我们的既定目标。今年我去了香港，看到香港将由治及兴十分欣慰。坚定不移落实好“一国两制”，香港、澳门必将长期繁荣稳定。

今天的中国，是赓续民族精神的中国。这一年发生的地震、洪水、干旱、山火等自然灾害和一些安全事故，让人揪心，令人难过，但一幕幕舍生取义、守望相助的场景感人至深，英雄的事迹永远铭记在我们心中。每当辞旧迎新，总会念及中华民族千年传承的浩然之气，倍增前行信心。

今天的中国，是紧密联系世界的中国。这一年，我在北京迎接了不少新老朋友，也走出国门讲述中国主张。百年变局加速演进，世界并不太平。我们始终如一珍视和平和发展，始终如一珍惜朋友和伙伴，坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，努力为人类和平与发展事业贡献中国智慧、中国方案。

党的二十大后我和同事们一起去了延安，重温党中央在延安时期战胜世所罕见困难的光辉岁月，感悟老一辈共产党人的精神力量。

明天的中国，奋斗创造奇迹。苏轼有句话：“犯其至难而图其至远”，意思是说“向最难之处攻坚，追求最远大的目标”。路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。只要有愚公移山的志气、滴水穿石的毅力，脚踏实地，埋头苦干，积跬步以至千里，就一定能够把宏伟目标变为美好现实。

明天的中国，力量源于团结。中国这么大，不同人会有不同诉求，对同一件事也会有不同看法，这很正常，要通过沟通协商凝聚共识。14亿多中国人心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，就没有干不成的事、迈不过的坎。海峡两岸一家亲。衷心希望两岸同胞相向而行、携手并进，共创中华民族绵长福祉。

明天的中国，希望寄予青年。青年兴则国家兴，中国发展要靠广大青年挺膺担当。年轻充满朝气，青春孕育希望。广大青年要厚植家国情怀、涵养进取品格，以奋斗姿态激扬青春，不负时代，不负华年。

此时此刻，许多人还在辛苦忙碌，大家辛苦了！新年的钟声即将敲响，让我们怀着对未来的美好向往，共同迎接2023年的第一缕阳光。

祝愿祖国繁荣昌盛、国泰民安！祝愿世界和平美好、幸福安宁！祝愿大家新年快乐、皆得所愿！

谢谢！

《人民日报》（2023年01月01日01版）

习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调 正确理解和大力推进中国式现代化

李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席



2月7日，新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。

新华社记者 李学仁摄

■ 概括提出并深入阐述中国式现代化理论，是党的二十大的一个重大理论创新，是科学社会主义的最新重大成果。中国式现代化是我们党领导全国各族人民在长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果，我们必须倍加珍惜、始终坚持、不断拓展和深化

■ 党的十八大以来，我们党在已有基础上继续前进，不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化。我们在认识上不断深化，创立了新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，为中国式现代化提供了根本遵循。我们进一步深化对中国式现代化的内涵和本质的认识，概括形成中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，初步构建中国式现代化的理论体系，使中国式现代化更加清晰、更加科学、更加可感可行。我们在战略上不断完

善，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略，为中国式现代化提供坚实战略支撑。我们在实践上不断丰富，推进一系列变革性实践、实现一系列突破性进展、取得一系列标志性成果，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，特别是消除了绝对贫困问题，全面建成小康社会，为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量

■ 党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。党的领导决定中国式现代化的根本性质，只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛；否则就会偏离航向、丧失灵魂，甚至犯颠覆性错误。党的领导确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远，我们党的奋斗目标一以贯之，一代一代地接力推进，取得了举世瞩目、彪炳史册的辉煌业绩。党的领导激发建设中国式现代化的强劲动力，我们党勇于改革创新，不断破除各方面体制机制弊端，为中国式现代化注入不竭动力。党的领导凝聚建设中国式现代化的磅礴力量，我们党坚持党的群众路线，坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，充分激发全体人民的主人翁精神

■ 一个国家走向现代化，既要遵循现代化一般规律，更要符合本国实际，具有本国特色。中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的鲜明特色。党的二十大报告明确概括了中国式现代化是人口规模巨大的现代化、是全体人民共同富裕的现代化、是物质文明和精神文明相协调的现代化、是人与自然和谐共生的现代化、是走和平发展道路的现代化这5个方面的中国特色，深刻揭示

了中国式现代化的科学内涵。这既是理论概括，也是实践要求，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。新中国成立特别是改革开放以来，我们用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹，为中华民族伟大复兴开辟了广阔前景。实践证明，中国式现代化走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路

■ 中国式现代化，深深植根于中华优秀传统文化，体现科学社会主义的先进本质，借鉴吸收一切人类优秀文明成果，代表人类文明进步的发展方向，展现了不同于西方现代化模式的新图景，是一种全新的人类文明形态。中国式现代化，打破了“现代化=西方化”的迷思，展现了现代化的另一幅图景，拓展了发展中国家走向现代化的路径选择，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。中国式现代化蕴含的独特世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观等及其伟大实践，是对世界现代化理论和实践的重大创新。中国式现代化为发展中国家独立自主迈向现代化树立了典范，为其提供了全新选择

■ 推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系

■ 推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪，必须增强忧患意识，坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪，敢于斗争、善于斗争，通过顽强斗争打开事业发展新天地

■ 推进中国式现代化必须抓好开局之年的工作。要全面贯彻落实党中央决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，推动高质量发展，进一步引导经营主体强信心、稳定社会预期，努力实现经

济运行整体好转

本报北京2月7日电 新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神研讨班7日上午在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，概括提出并深入阐述中国式现代化理论，是党的二十大的一个重大理论创新，是科学社会主义的最新重大成果。中国式现代化是我们党领导全国各族人民在长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果，我们必须倍加珍惜、始终坚持、不断拓展和深化。

中共中央政治局常委李强主持开班式，中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席。

习近平指出，实现中华民族伟大复兴是近代以来中国人民的共同梦想，无数仁人志士为此苦苦求索、进行各种尝试，但都以失败告终。探索中国现代化道路的重任，历史地落在了中国共产党身上。在新民主主义革命时期，我们党团结带领人民，浴血奋战、百折不挠，经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民当家作主的中华人民共和国，实现了民族独立、人民解放，为实现现代化创造了根本社会条件。新中国成立后，我们党团结带领人民进行社会主义革命，消灭在中国延续几千年的封建制度，确立社会主义基本制度，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，社会主义革命和建设取得了独创性理论成果和巨大成就，为现代化建设奠定根本政治前提和宝贵经验、理论准备、物质基础。改革开放和社会主义建设新时期，我们党作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，大力推进实践基础上的理论创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，实行社会主义市场经济体制，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民

生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，为中国式现代化提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。

习近平强调，党的十八大以来，我们党在已有基础上继续前进，不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化。我们在认识上不断深化，创立了新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，为中国式现代化提供了根本遵循。我们进一步深化对中国式现代化的内涵和本质的认识，概括形成中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，初步构建中国式现代化的理论体系，使中国式现代化更加清晰、更加科学、更加可感可行。我们在战略上不断完善，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略，为中国式现代化提供坚实战略支撑。我们在实践上不断丰富，推进一系列变革性实践、实现一系列突破性进展、取得一系列标志性成果，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，特别是消除了绝对贫困问题，全面建成小康社会，为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

习近平指出，党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。党的领导决定中国式现代化的根本性质，只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛；否则就会偏离航向、丧失灵魂，甚至犯颠覆性错误。党的领导确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远，我们党的奋斗目标一以贯之，一代一代地接力推进，取得了举世瞩目、彪炳史册的辉煌业绩。党的领导激发建设中国式现代化的强劲动力，我们党勇于改革创新，不断破除各方面体制机制弊端，为中国式现代化注入不竭动力。党的领导凝聚建设中国式现代化的磅礴力量，我们党坚持党的群众路线，坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，充分激发全体人民的主人翁精神。

习近平强调，一个国家走向现代化，既要遵循现代化一般规律，更要符合本国实际，具有本国特

色。中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的鲜明特色。党的二十大报告明确概括了中国式现代化是人口规模巨大的现代化、是全体人民共同富裕的现代化、是物质文明和精神文明相协调的现代化、是人与自然和谐共生的现代化、是走和平发展道路的现代化这5个方面的中国特色，深刻揭示了中国式现代化的科学内涵。这既是理论概括，也是实践要求，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。新中国成立特别是改革开放以来，我们用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹，为中华民族伟大复兴开辟了广阔前景。实践证明，中国式现代化走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。

习近平指出，中国式现代化，深深植根于中华优秀传统文化，体现科学社会主义的先进本质，借鉴吸收一切人类优秀文明成果，代表人类文明进步的发展方向，展现了不同于西方现代化模式的新图景，是一种全新的人类文明形态。中国式现代化，打破了“现代化=西方化”的迷思，展现了现代化的另一幅图景，拓展了发展中国家走向现代化的路径选择，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。中国式现代化蕴含的独特世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观等及其伟大实践，是对世界现代化理论和实践的重大创新。中国式现代化为广大发展中国家独立自主迈向现代化树立了典范，为其提供了全新选择。

习近平强调，推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。进行顶层设计，需要深刻洞察世界发展大势，准确把握人民群众的共同愿望，深入探索经济社会发展规律，使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性，做到远近结合、上下贯通、内容协调。推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我

们在实践中去大胆探索，通过改革创新来推动事业发展，决不能刻舟求剑、守株待兔。要增强战略的前瞻性，准确把握事物发展的必然趋势，敏锐洞悉前进道路上可能出现的机遇和挑战，以科学的战略预见未来、引领未来。要增强战略的全局性，谋划战略目标、制定战略举措、作出战略部署，都要着眼于解决事关党和国家事业兴衰成败、牵一发而动全身的重大问题。要增强战略的稳定性，战略一经形成，就要长期坚持、一抓到底、善作善成，不要随意改变。要把战略的原则性和策略的灵活性有机结合起来，灵活机动、随机应变、临机决断，在因地制宜、因势而动、顺势而为中把握战略主动。要守好中国式现代化的本和源、根和魂，毫不动摇坚持中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则，确保中国式现代化的正确方向。要把创新摆在国家发展全局的突出位置，顺应时代发展要求，着眼于解决重大理论和实践问题，积极识变应变求变，大力推进改革创新，不断塑造发展新动能新优势，充分激发全社会创造活力。既要创造比资本主义更高的效率，又要更有效地维护社会公平，更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。要统筹发展和安全，贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全。要坚持独立自主、自立自强，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。要不断扩大高水平对外开放，深度参与全球产业分工和合作，用好国内国际两种资源，拓展中国式现代化的发展空间。

习近平指出，推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪，必须增强忧患意识，坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪，敢于斗争、善于斗争，通过顽强斗争打开事业发展新天地。要保持战略清醒，对各种风险挑战做到胸中有数；保持战略自信，增强斗争的底气；保持战略主动，增强斗争本领。要加强能力提升，让领导干部特别是年轻干部经受严格的思想淬炼、政

治历练、实践锻炼、专业训练，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。注重在严峻复杂斗争中考察识别干部，为敢于善于斗争、敢于担当作为、敢抓善管不怕得罪人的干部撑腰鼓劲，看准的就要大胆使用。

习近平最后强调，推进中国式现代化必须抓好开局之年的工作。要全面贯彻落实党中央决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，推动高质量发展，进一步引导经营主体强信心、稳定社会预期，努力实现经济运行整体好转。

李强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话深刻阐述了中国式现代化的一系列重大理论和实践问题，是对中国式现代化理论的极大丰富和发展，具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性，对于全党正确理解中国式现代化，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，牢记“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力在新征程上开创党和国家事业发展新局面，都具有十分重要的意义。我们要认真学习领会，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来，扎实抓好本地区本部门本单位各项工作，扎实推进中国式现代化建设。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，是二十届中央委员的其他党和国家领导同志、中央军委委员出席开班式。

新进中央委员会的委员、候补委员，各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体主要负责同志，解放军各单位和武警部队主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

《人民日报》（2023年02月08日01版）

袁家军在市管领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 和党的二十大精神研讨班上强调 全面学习全面领会全面贯彻党的二十大精神 扎实推进社会主义现代化新重庆建设开好局起好步

胡衡华主持 王炯唐方裕出席

(记者 杨帆 张璐) 2月13日下午,市委书记袁家军在市管领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班作辅导报告时强调,要深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,全面学习、全面领会、全面贯彻党的二十大精神,学深悟透习近平总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神,准确把握重庆所处的历史方位和目标任务,坚决扛起管党治党责任,奋力打造具备适应和引领现代化能力的新时代“红岩先锋”变革型组织,扎实推进社会主义现代化新重庆建设开好局起好步。

市委副书记、市长胡衡华主持,市人大常委会主任王炯,市政协主席唐方裕,市委副书记李明清,在家市级领导出席。

袁家军在辅导报告中指出,学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。党的二十大报告深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题,概括提出并深入阐述了中国式现代化理论,是党的二十大的一个重大理论创新。习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的重要讲话,是党的二十大报告的重要续篇,极大地丰富和发展了中国式现代化理论,通篇闪耀着马克思主义的真理光芒。我们要一体学习党的二十大报告和习近平总书记重要讲话精神,学深悟透中国式现代化的丰富内涵和实践要求,深刻把握其中的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,解决好为什么学、学什么、怎么学、怎么干等问题,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

袁家军强调,“两个确立”是新时代的最重大

政治成果、最重要历史经验、最客观历史结论,是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。“两个维护”是保证党集中统一、坚强有力的关键所在,是最根本的政治纪律和政治规矩,是检验党员、干部理想信念、政治立场、党性修养和能力作风的试金石。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

袁家军指出,党的十八大以来,我们党在已有基础上继续前进,不断实现理论和实践上的创新突破,成功推进和拓展了中国式现代化。我们要在领会把握中国式现代化是我们党领导人民长期探索和实践的重大成果上学深一层、更进一步,在领会把握中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化上学深一层、更进一步,在领会把握中国式现代化的本质要求特别是创造了人类文明新形态的重大历史课题上学深一层、更进一步,在领会把握中国式现代化的总体战略安排和今后5年的重大任务上学深一层、更进一步,在领会把握推进中国式现代化的5项重大原则上学深一层、更进一步,在领会把握“处理好6个重大关系”的实践要求上学深一层、更进一步,在领会把握推进中国式现代化必须进行伟大斗争的重要论断上学深一层、更进一步,切实做到学思用贯通、知信行统一。

袁家军指出,党的十八大以来,习近平总书记多次对重庆工作作出重要讲话和系列重要指示批

示,从管党治党、经济建设、民主法治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、改革开放、安全稳定等方面提出明确要求,这是推动习近平新时代中国特色社会主义思想在重庆生动实践,指引新时代新征程新重庆建设的行动指南。未来5年,是全面建设社会主义现代化新重庆开局起步的关键时期。我们要学深悟透习近平总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神,深刻领会战略意图,为推进中国式现代化贡献重庆力量,为服务构建新发展格局展现重庆担当,为国家区域协调发展大局提供战略支撑,为保障国家生态安全构筑重要屏障,为西部地区共同富裕作出先行示范,以重庆一域之光为全国发展大局增光添彩。要准确把握重庆发展所处的历史方位,在全面贯彻落实习近平总书记殷殷嘱托上取得新成效,在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴进程中作出新贡献,在国家高质量发展版图中争创新地位,在满足人民群众幸福美好生活中增进新感受,在深入推进新时代党的建设新的伟大工程中展现新气象。要进一步锚定未来5年的奋斗目标,努力实现经济实力、科教实力、城市综合实力、生态文明建设水平、社会治理水平、人民生活水平显著提升。

袁家军强调,要对标落实党的二十大战略部署和推进中国式现代化的目标要求,加快建设社会主义现代化新重庆。要推动成渝地区双城经济圈建设“一号工程”走深走实,唱好“双城记”、共建经济圈,深入实施“十项行动”,谋划推进一批标志性引领性重大项目、重大工程、重大改革和重大政策。要加快构建现代化产业体系,提升主导产业能级,强化科技创新赋能,培育具有强大竞争力的市场主体,着力提高发展质量效益。要加快民主政治建设市域实践,加强人民当家作主制度保障,推动全过程人民民主市域实践,全面发展协商民主,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。要推进建设新时代文化强市,严格落实意识形态工作责任制,培育建设新时代文明示范区,繁荣文化事业文化产业。要努力创造高品质生活,巩固拓展脱贫攻坚成果,促进高质量充分就业,增加居民收入,办好人民满意教育,实施健康中国重庆行动。要促进城乡融合发展实现强县富民,全面推动乡村振兴,深化农村

改革系统集成,增强城镇综合承载能力。要深入推进生态文明建设,筑牢长江上游重要生态屏障,深入打好污染防治攻坚战,加快发展方式绿色转型,积极稳妥推进碳达峰碳中和。要全面深化改革开放,抓好重点领域和关键环节改革,营造一流营商环境,建设以西部陆海新通道为牵引的内陆开放高地。要加快建设数字重庆,大力发展数字经济,迭代升级数字政府,积极培育数字社会。要一体推进平安法治建设,全面推进依法治市,有效防范化解重大风险,全力维护社会安全稳定。

袁家军强调,新时代新征程上,我们要坚决扛起管党治党责任,大力弘扬光荣传统,赓续红色血脉,健全全面从严治党体系,与时俱进打造具备适应和引领现代化能力的新时代“红岩先锋”变革型组织。要全面从严管党治党,完善坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治铸魂体系,用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,走好新时代党的群众路线,全面贯彻新时代党的组织路线,完善党的自我革命制度规范体系,持之以恒正风肃纪反腐。要着力打造新时代“红岩先锋”变革型组织,以加强党的全面领导、全面加强党的建设、全面从严治党为主线,强化党建统领,构建五项机制、建立“七张报表”、用好“八张问题清单”,努力建设忠诚坚定、依法尽责、清廉为民、唯实争先、整体智治、协同高效的学习型、开放型、创新型、服务型、效能型组织,做到观念现代化、工作体系化、运行法治化、管理扁平化、平台数字化、能力实战化,为推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理提供坚强保障。

辅导报告以视频形式开至各区县。各区县党政主要负责人,市纪委监委机关、市委各部委、市级国家机关各部门、人民团体和市属事业单位、高校、企业主要负责人,市委党校班子成员,教师和干部代表等在主课堂参加。各区县、两江新区、重庆高新区、万盛经开区设分课堂。

按照市委统一部署,市管领导干部近期在市委党校集中培训,进一步推动党的二十大精神在重庆落地见效。

来源:重庆日报

市六届人大一次会议胜利闭幕

选举产生重庆市第十四届全国人民代表大会代表 中央提名的代表候选人袁家军等6位同志当选
王炯当选市人大常委会主任 胡衡华当选市人民政府市长
沈金强屈谦莫恭明陈元春欧顺清赵世庆当选市人大常委会副主任
陈鸣波胡明朗郑向东但彦铮江敦涛商奎张安疆张国智当选副市长
宋依佳当选市监察委员会主任 李永利当选市高级人民法院院长 时侠联当选市人民检察院检察长
通过市六届人大各专门委员会组成人员名单 通过六项报告决议

(记者 杨帆 张珺 王亚同) 拥抱新时代, 奋进新征程, 建设新重庆。1月17日上午, 重庆市第六届人民代表大会第一次会议圆满完成各项议程, 胜利闭幕。

大会主席团常务主席、闭幕会执行主席袁家军主持闭幕会。大会主席团常务主席、闭幕会执行主席胡衡华、张轩、王炯、李明清、宋依佳、周旬、张鸣、刘强、沈金强、莫恭明、王越、陈元春、周少政在主席台前排就座。

唐方裕、徐敬业、陆克华、姜辉、张鸿星、陈鸣波、于会文、卢红、罗藺、刘士胥、甘宇平、王鸿举、陈光国和大会主席团成员在主席台就座。

大会应到代表867名, 实到代表861名, 符合法定人数。

根据本次大会选举办法和有关规定, 大会采用无记名投票方式, 依法选举产生了重庆市第十四届全国人民代表大会代表60名, 其代表资格须报全国人大常委会确认并公告。中央提名的代表候选人袁家军等6位同志当选。

大会选举王炯为市六届人大常委会主任, 选举胡衡华为市人民政府市长。

大会选举沈金强、屈谦、莫恭明、陈元春、欧顺清、赵世庆为市六届人大常委会副主任, 周少政为秘书长。大会选举陈鸣波、胡明朗、郑向东、但彦铮、江敦涛、商奎、张安疆、张国智为市人民政府副市长。选举宋依佳为市监察委员会主任。选举李永利为市高级人民法院院长。选举时侠联为市人民检察院检察长。新选出的市人民检察院检察长时侠联, 须报

经最高人民检察院检察长提请全国人大常委会批准。

大会选举产生市六届人大常委会委员67名。

选举结果公布后, 在热烈的掌声中, 新当选的领导同志与代表见面。随后, 会议举行了宪法宣誓仪式。新当选的重庆市国家机构相关领导同志面向国旗庄严宣誓。

大会表决通过了市第六届人民代表大会各专门委员会组成人员名单; 表决通过了关于市人民政府工作报告的决议、关于市2022年国民经济和社会发展规划执行情况及2023年计划的决议、关于市2022年预算执行情况和2023年预算的决议、关于市人大常委会工作报告的决议、关于市高级人民法院工作报告的决议、关于市人民检察院工作报告的决议。

市委书记袁家军在闭幕会上讲话。他说, 市六届人大一次会议, 围绕全面学习宣传贯彻党的二十大精神, 聚焦新时代新征程新重庆这一主题主线, 在全体代表共同努力下, 顺利完成各项议程, 开得隆重成功圆满, 取得了重要成果。代表们以高度的政治责任感和饱满的工作热情, 认真履职尽责、踊跃献计献策, 共同把这次大会开成了一次高举旗帜、团结民主、求真务实、开拓奋进的大会, 充分展现了崭新精神风貌、深厚人民情怀、强烈使命担当。

袁家军指出, 过去五年, 市人大常委会在以张轩同志为班长的领导班子带领下, 深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想, 始终坚持党对人大工作的领导, 忠实履行宪法法律赋予的职责, 全面提升地方立法质量, 切实增强人大监督实效, 充分发挥代表主体作用, 持续强化自身建设, 有力推动人大工作迈

上新台阶, 为推动重庆经济社会高质量发展和民主法治建设作出了重要贡献。

袁家军强调, 今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年, 是新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆的开局之年。全市人大系统要扎实全面推进党的二十大提出的各项任务在重庆落地落细, 对标对表习近平总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神, 唯实争先、守正创新, 持续放大大系统政治优势、制度优势、职能优势、组织优势, 凝聚最广泛力量、提供最坚强保障, 在新时代新征程新重庆建设的宏大事业中奋力打造人大工作高质量发展的标志性成果。要在坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”上展示人大站位, 持续提升政治能力, 强化理论武装, 增强服务大局的行动自觉; 在打造全过程人民民主市域标杆上争创人大成果, 着力推动全过程人民民主在重庆落地落细, 层层放大大代表桥梁纽带作用, 丰富拓展人民有序政治参与渠道; 在服务保障国家重大战略重大工作重大任务上彰显人大担当, 不断提高立法质量和效果, 迭代完善监督体系, 依法讨论决定重大事项, 深入开展调查研究; 在推动工作体系运行机制现代化上展现人大作为, 健全党对人大工作的全面领导机制, 提高服务代表能力, 深化改革创新提升人大工作质效, 打造现代化人大干部队伍。各级党委要加强党对人大工作的领导, 支持人大及其常委会依法行使权力、开展工作, “一府一委两院”要增强人大意识, 主动接受人大监督, 各级各方面要聚合力量共同推进人大工作与时俱进、创新发展, 更好地展示根本政治制度优越性。

袁家军最后说, 让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围, 高举中国特色社会主义伟大旗帜, 全面贯彻落实党的二十大精神, 坚定信心、同心同德, 苦干实干、砥砺奋进, 着力推动我市人大工作高质量发展, 为新时代新征程全面建设社会主义现代化贡献更大力量!

胡衡华市长在讲话中说, 这次大会选举我继续担任市人民政府市长, 这是各位代表和全市人民的信任, 更是沉甸甸的责任。我和市政府一班人, 将牢记习近平总书记殷殷嘱托, 在市委领导下, 在市人大、市政协监督支持下, 锚定目标、接续奋斗, 一年接着一年干, 一锤接着一锤敲, 一张蓝图绘到底, 竭尽全

力促一方发展、保一方平安、富一方百姓。一是铸牢忠诚之魂, 坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”, 做到“总书记有号令、党中央有部署, 重庆见行动”。二是恪守发展之要, 推动高质量发展之路越走越宽广。三是厚植法治之基, 把政府工作全面纳入法治轨道。四是守好百姓之心, 坚定践行以人民为中心的发展思想。五是弘扬清廉之风, 永葆共产党人政治本色。我们将牢记“三个务必”, 矢志团结奋斗, 拥抱新时代、奋进新征程、建设新重庆, 把自己全部的心力倾注给重庆这方土地, 把我们共同热爱的城市建设得更加美好, 努力交出一份经得起历史、实践和人民检验的合格答卷。

新当选的市人大常委会主任王炯在讲话中说, 大会选举产生了新一届市人大常委会, 选举我担任市人大常委会主任。我深感责任重大、使命光荣。张轩同志带领市五届人大常委会依法履职, 作出了重要贡献, 也为今后市人大工作奠定了坚实基础。新一届市人大常委会将在市委坚强领导下, 全面贯彻党的二十大精神, 认真落实中央和市委对人大工作的各项要求, 落实市委六届二次全会决策部署, 始终坚持党对人大工作的全面领导, 坚定人大工作正确政治方向; 着力发展全过程人民民主, 更好发挥人大代表主体作用; 紧紧围绕党和国家发展大局, 依法履行人大各项职责; 牢牢把握“四个机关”的定位要求, 切实加强人大及其常委会自身建设, 同全体代表一道, 扎实推进人大工作现代化, 努力创造具有重庆辨识度的人大工作高质量发展成果, 推动实现稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感, 为新时代新征程社会主义现代化新重庆建设作出人大新的贡献。

在渝第十三届全国人大代表, 市人民政府组成部门、市级有关单位和有关区人民政府负责人列席会议。

有关市领导, 在渝全国人大常委会委员, 全国政协有关专委会负责人, 市政协秘书长, 重庆大学主要负责人, 市工商联主要负责人应邀在主席台就座。

大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

来源: 重庆日报

彭水代表团审议市政府工作报告



（记者 赵 琴 龙 璐）1月13日，出席市六届人大一次会议彭水代表团的代表们认真审议政府工作报告，结合自身工作实际谈感受、话未来，积极建言献策。

石强、陈清松、彭玉萍、欧修权、蒋孟轩、曹政等市人大代表参加审议。

石强代表非常赞同政府工作报告。他说，报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大精神，紧紧围绕把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上的主线，全面总结了过去五年和2022年的工作，数据翔实、客观实在，分析问题具体，对未来五年及2023年的工作，思路清晰，重点突出，措施有力，令人振奋。石强表示，彭水将全面学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实市委六届二次全会精神，全力抓好经济社会发展各项工作，保持创造性张力、争取突破性进展，努力做到以一域出彩为全局添彩。要把党的二十大精神转化为看得见摸

得着的发展实效，紧紧围绕“三四六”工作思路，高质量打造“世界苗乡·养心彭水”，奋力谱写全面建设社会主义现代化新篇章。要加快打造文旅融合发展新标杆，彭水作为全国县域旅游综合实力百强县，坚持以文促旅、以旅彰文，做好“九苗”和“三养”文章，丰富拓展文旅融合场景，积极融入乌江画廊旅游示范带建设。要进一步完善“9523”举措大力实施乡村建设行动，将实施市县两级乡村振兴重点帮扶和示范建设，打造山地乡村振兴样板、重庆市乡村振兴国际合作示范点。要对标对表市委、市政府要求，进一步健全工作推进落实机制，开展“比作风、赛业绩、争一流”活动，倡导“一线工作法”，推行“五联系一牵头”机制，努力实现争创一流班子、一流队伍、一流服务、一流管理、一流业绩、一流形象的“六个一流”目标。

陈清松代表说，报告客观总结了过去五年所取得的辉煌成就，全面回顾了过去一年耕耘的点滴不易，

明确提出了未来五年政府工作的总体思路，科学部署了今年工作的重点举措。报告政治站位高远，总结成绩实在，发展思路清晰，为民情怀深厚，是一个提神提气提劲的好报告。他表示，要上接天线中对标学深悟透、融会贯通，确保总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动、彭水抓落实。要下接地气中更好地谋划一域，服务全局，推动彭水更好地融入市域内“一区两群”协调发展，紧扣市委市政府关于彭水的三大定位，纲举目张做好今年工作，推动经济社会平稳健康发展。要把彭水融入全市发展大局中思考谋划，对标上级的要求，紧扣我县“三四六”工作思路，努力形成更多具有彭水辨识度的、标志性的成果。要把彭水放在周边区县中比拼追赶，在追赶中发展，在跨越中争先。要把彭水置于时代大势中闯出新路，实现彭水经济发展的转型升级、提档升级。

彭玉萍代表说，报告政治站位高，总结工作实

求是，未来目标任务清晰，既符合重庆实际，也体现了全市人民的期盼，是一份求真务实、提神鼓劲、催人奋进的好报告。她表示，市人大常委会将第一时间把会议精神传达至县人大机关干部、乡镇（街道）人大、全县人大代表，及时抓好学习宣传，认真抓好贯彻落实。作为一名市人大代表，将当好“四个表率”，作好“四个示范”，以饱满的政治热情和优良的工作作风，依法履行职责，主动担当、积极作为，为奋力谱写新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆的彭水篇章，作出自己应有的贡献。

会场气氛热烈，代表们一致认为，政府工作报告总结成绩实事求是，谋划目标科学务实，是一个高举旗帜、提振信心的好报告。代表们还围绕各自关注的重点，在产业发展、科技创新、乡村振兴、稳定就业等积极建言献策。

来源：彭水日报

彭水代表团审议市人大常委会工作报告

（记者 赵 琴 龙 璐）1月15日，出席市六届人大一次会议彭水代表团的代表们认真审议市人大常委会工作报告。

石强、陈清松、彭玉萍、欧修权、蒋孟轩、曹政等市人大代表参加审议。

代表们认为，市人大常委会工作报告政治站位高，文风朴实，实事求是总结过去一年的工作，回顾总结过去五年所取得的成绩，在立法工作、监督工作、代表作用发挥等亮点纷呈、可圈可点，具体明确谋划2023年重点工作，主题鲜明，主线突出，是一份紧扣中心、提振民心的好报告。

代表们认为，在过去五年的工作中，市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神、中央人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，自觉围绕中心、服务大局，积极践行全过程人民

民主，依法履行各项职责，持续推动全市经济社会高质量发展。代表们表示，作为市人大代表将进一步提高履职能力，发挥好桥梁纽带作用，提升履职能力，密切联系人民群众，切实做到履职尽责，及时了解和反映群众呼声。

代表们建议，希望市人大常委会加大对渝东南民族地区立法支持力度，推动《苗医药发展保护条例》相关立法落实，助力苗医药传承保护，推动苗医药产业高质量发展。加大对彭水人大工作的指导力度，多开展业务培训和业务指导，提升人大代表履职能力。代表们还在挖掘武陵山区资源优势、代表履职能力提升等方面提出意见建议。

会上，代表们酝酿了提名各项候选人建议名单、市第六届人民代表大会各专门委员会组成人员人选建议名单，酝酿了总监票人、监票人名单草案。

来源：彭水日报

彭水代表团审议市“两院”工作报告

(记者 赵琴 龙璐) 1月16日,出席市六届人大一次会议彭水代表团的代表们审议了市高级人民法院和市人民检察院工作报告。

石强、陈清松、彭玉萍、欧修权、蒋孟轩、曹政等市人大代表参加审议。

代表们完全赞同法检“两院”工作报告,认为报告政治站位高、服务大局实、担当意识强、特色亮点多、思路举措清,总结过去五年特别是2022年工作客观实在,谋划今后五年工作思路清晰,2023年工作建议科学细致,是弘扬法治精神、彰显公平正义、顺应社会民意、真抓实干务实创新的好报告,是立足实际、汇聚民意的好报告。代表们认为,过去五年和2022年法检“两院”坚持讲政治、顾大局、谋发展、重自强,自觉践行“两个维护”,坚定不移地沿着习近平总书记为我们指引的正确方向前进,担当作为,

履职到位,让人民群众在每一件司法案件中感受到公平正义,为经济社会高质量发展保驾护航。

代表们表示,希望继续加大对未成年人保护、持续优化法治化营商环境、新就业形态劳动者权益保护、公益诉讼的工作力度,增进民生福祉。要进一步探索执行工作的新路径、新方式,推出更多更实的举措,着力破解执行难问题。要进一步加强对企业、青少年的普法宣传,进村入户开展普法宣传讲座,提高全民法治素养,形成全社会知法、守法、懂法、用法的良好氛围。要着力推进司法端口前移,加强司法诉前溯源,通过与相关部门加强合作,优化司法资源配置,解决“案多人少”问题,不断提高办案质量。代表们还在常态化推进扫黑除恶、司法干部队伍建设、涉企案件办理机制等方面提出建议。

来源:彭水日报

彭水代表团审查市计划报告和预算报告

(记者 赵琴 龙璐) 1月14日,出席市六届人大一次会议彭水代表团的代表们认真审查计划报告和草案、预算报告和草案。

石强、陈清松、彭玉萍、欧修权、蒋孟轩、曹政等市人大代表参加审议。代表们紧紧围绕计划报告和草案、预算报告和草案,结合彭水实际和自身工作提出意见建议。

代表们认为,计划报告和预算报告内容丰富、科学合理、客观公正、求真务实、规划精准、数据翔实、切合实际。报告具体客观真实的反应了重庆经济社会发展的成效,全面反映了在习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全市上下全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻党的二十大精神,紧紧围绕把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在重庆大地上的主线,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,向全市人民交出了良好的成绩单。报告展现了2023年的期望,明晰了2023年发展的主要目标、工作重点,让我们更加坚定高质量发展、

快速发展的决心。完全赞成报告。

代表们表示,要加大顶层设计,推动对渝东南旅游资源的联动开发、整体营销,完善基础设施建设,实现优势互补、客源共享,推动全域旅游发展。要进一步加强工程项目的监督管理,做好项目前期论证,强化项目建设过程监管。要进一步完善科研体制机制建设,完善人才引进机制。要进一步加大农村基础设施建设投入,让老百姓更有获得感幸福感。代表们还在乡村振兴、民生保障等方面提出意见建议。

当天,彭水代表团召开全体会议,审议关于市第六届人民代表大会常务委员会组成人员名额的决定草案;审议关于设立市第六届人民代表大会专门委员会的决定草案;审议市第六届人民代表大会专门委员会组成人员人选通过办法草案;审议市第六届人民代表大会第一次会议选举办法草案;推荐大会选举监票人

来源:彭水日报

全县“争先创优、赛马比拼”活动动员部署大会召开 真抓实干 赛马比拼 奋勇争先 奋力开创彭水高质量发展新境界

陈清松彭玉萍程途出席

(记者 李亚军 闵朋飞) 2月9日,全县“争先创优、赛马比拼”活动动员部署大会召开。县委书记石强出席并讲话。他强调,要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神,全面落实党中央决策部署和市委、市政府工作要求,心无旁骛干事业、拉高标杆谋发展、奋勇争先抓落实,健全争先创优、赛马比拼机制,扎实开展“比作风、赛业绩、争一流”活动,奋力开创彭水高质量发展新境界。

县委副书记、县长陈清松主持会议。县委常委、主任彭玉萍,县政协主席程途,县委副书记罗道书等县领导出席会议。

石强指出,此次动员部署大会既是向全县广大党员干部发出“唯实争先、赛马比拼”的动员令,也是细化“比作风、赛业绩、争一流”的任务书,更是一次提神醒脑、催人奋进的誓师会。全县各级各部门和广大党员干部要秉持自我革命的勇气决心和争创一流的进取精神,自查自纠、边查边改,不等不靠、立行立改,花大力气破解制约彭水发展的痛点、堵点、难点,切实增强转变作风的自觉性,持续营造风清气正良好政治生态,努力以优良的党风政风带动全社会风气根本好转。

石强要求,要把站位提起来,深刻认识本次活动的重大意义。开展本次活动,是坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动,是彭水实现争先进位的重要保证,是提升群众满意度的务实之举。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,全面落实市委书记袁家军的指示要求,坚持“上接天线”“下接地气”“左顾右盼”,解放思想抓发展、改革创新抓发展、转变方式抓发展、把握机遇抓发展、沉心静气抓发展,以时不我待、只

争朝夕的责任感和使命感,保持奋进者姿态、激发创造性张力,以一域之光为全局添彩。

石强要求,要把作风比起来,切实做到“五破除五树立”“十要十不要”。要破除因循守旧思想,树立改革创新意识;破除狭隘封闭思想,树立开放包容意识;破除消极畏难思想,树立担当作为意识;破除急功近利思想,树立真抓实干意识;破除安于现状思想,树立争先进位意识。要加强学习,不要昏昏昭昭;要令行禁止,不要阳奉阴违;要担当作为,不要躲闪推诿;要当“施工队长”,不要当“甩手掌柜”;要精准精细,不要大而化之;要学会算大账,不要打小算盘;要谦虚谨慎,不要自以为是;要注重团结,不要搬弄是非;要严守规矩,不要越线越界;要用心于党的事业,不要谋人不谋事。

石强强调,要把业绩赛起来,努力交出“七张高分报表”。要突出稳进增效工作导向,着力推动经济恢复提振,着力建设现代化产业体系,着力增强市场主体活力。要突出除险清患工作导向,全力维护政治安全,科学精准高效抓好新阶段疫情防控工作,防范化解经济金融等重大风险,保持社会大局平安稳定。要突出改革求变工作导向,深入推进以数字化变革为引领的全面深化改革,全面融入成渝地区双城经济圈建设,以科技创新赋能产业发展。要突出惠民有感工作导向,全面推进乡村振兴,大力实施城市提升行动,大力发展社会事业,扎实推动共同富裕。牢牢把握推动成渝地区双城经济圈建设这个市委“一号工程”、全市工作总抓手总牵引、新时代新征程新重庆建设的纲和魂,紧扣“三大定位”“四大目标”“六大提升”发展思路,以“路虽远行者必达、事虽难干则必成”的拼



县第十八届人大常委会第八次会议举行

1月9日, 县人大常委会主任彭玉萍主持召开县第十八届人大常委会第八次会议。

会议听取了县第十八届人民代表大会第三次会议系列材料(送审稿)的说明。会议决定, 县第十八届人大三次会议于2023年1月31日到2月3日召开, 会期4天。

会议指出, 即将召开的县第十八届人民代表大会第三次会议, 是在全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想, 深入学习宣传贯彻党的二十大精神, 落实市委、县委决策部署的关键时刻召开的一次重要会议, 是全县人民政治生活中的一件大事。开好这次大

(接上页)

劲韧劲提升各项工作质效和水平, 努力交出党建、经济、平安、改革、创新、生态、民生“七张高分报表”。

石强强调, 要把机制建起来, 努力实现争创“六个一流”目标。健全班子运行评估和群众口碑评价机制, 努力争创“一流班子”; 健全专班化协同攻坚机制, 努力争创“一流队伍”; 健全常态化“三服务”机制, 努力争创“一流服务”; 健全清单化闭环管理机制, 努力争创“一流管理”; 健全争先创优、赛马比拼机制, 努力争创“一流业绩”; 健全各领域党的领导提升机制, 努力争创“一流形象”。

石强强调, 要把力量聚起来, 有效调动上上下下、方方面面积极性创造性。要支持和鼓励“干部敢为”, 把好干部选出来、用出来、管出来、带出

会, 对于进一步动员全县人民在县委的坚强领导下, 踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗, 努力谱写新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆的彭水篇章, 具有十分重要的意义。

会议要求, 要从讲政治、顾大局的高度, 以高度的政治责任感、严谨的工作态度和务实的工作作风, 扎实做好各项筹备工作。要全兴全意做好会议服务, 把每一个节点、每一个程序、每一项议程都想细、想透、想周全, 力求做到零差错。要严守会议纪律、工作纪律, 用责任担当和实际行动确保大会圆满成功。

会议还审议了其他有关事项。

来。要支持和鼓励“地方敢闯”, 凝聚齐心“敢闯”的劲头, 激发争先“敢闯”的动力, 完善鼓励“敢闯”的保障。要支持和鼓励“企业敢干”, 帮助企业排忧解难, 为企业赋能添力, 构建亲清统一的新型政商关系, 让企业安心经营生产, 舒心落户彭水。要支持和鼓励“群众敢首创”, 营造弘扬“首创”精神的浓厚氛围, 加大舆论宣传力度, 不断培育敢创新、想创新、善创新的社会新风。

会议以视频会议的形式召开。县委各部委、县级各部门主要负责同志, 有关单位主要负责同志, 各乡镇(街道)党政主要负责同志在主会场参加会议。各乡镇(街道)班子成员, 各村(社区)党组织书记在视频分会场参加会议。

来源: 彭水日报



县十八届人大三次会议隆重开幕

石强程途等出席 陈清松作政府工作报告 彭玉萍主持

(作者: 李亚军 唐源 陈宣霖 张玉婷 赵勇 廖唯) 2月1日上午, 彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会第三次会议在县民族会场隆重开幕。

大会执行主席由大会主席团常务主席石强、彭玉萍、罗道书、裴煜宇、冉龙超、易敏、张国甫、李文胜、张军红和主席团成员冯佑峰、冉军担任。彭玉萍主持大会。

程途和大会主席团成员在主席台就座。

大会应到代表288人, 实到代表268人, 符合法定人数。

上午9时许, 彭玉萍宣布大会开幕, 全体起立, 奏唱国歌。

大会的指导思想是: 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 深学笃用习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想, 全面贯彻落实党的二十大、市委六届二次全会、县委十五届四次全会精神, 持续贯彻落实中央、市委、县委人大工作会议精神, 坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一, 在县委的坚强领导下, 深入践行全过程人民民主, 履行法定职责, 全面

加强自身建设, 踔厉奋发、勇毅前行, 为谱写新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆的彭水篇章作出新的更大贡献。

县长陈清松作政府工作报告。报告共分为三个部分: 2022年工作回顾; 2023年工作安排; 切实加强政府自身建设。

陈清松说, 刚刚过去的2022年, 是党的二十大胜利召开之年, 也是彭水发展进程中极不平凡的一年。一年来, 在市委、市政府坚强领导下, 在县委直接领导下, 全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 以迎接党的二十大和贯彻党的二十大精神为动力, 紧紧围绕把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在彭水大地上这条主线, 坚持稳中求进工作总基调, 坚决落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求, 统筹疫情防控和经济社会发展, 高效落实稳住经济大盘一系列政策措施, 持续保障和改善民生, 全县经济稳健运行、社会大局平安和谐。一年来, 重点抓了八个方面工作: 一是聚焦提质增效, 经济运行总体平稳; 二是突出提档升级, 产业实体齐头并进; 三是坚持协调发展, 城乡融合提速深化; 四是注重改

革开放创新，发展动能持续增强；五是夯实生态本底，环境质量不断优化；六是着力保障民生，社会事业长足进步；七是防范化解各类风险，社会大局和谐稳定；八是强化自身建设，政府运行规范高效。成绩来之不易，最根本在于有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于有党中央国务院和市委市政府的精准部署，是县委团结带领全县广大干部群众真抓实干、埋头苦干的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果。

陈清松说，今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是“十四五”承上启下的关键一年。做好今年工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议精神，认真落实市委六届二次全会、市委经济工作会议和市“两会”部署要求，紧扣县委“三四六”工作思路，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，持续提振信心，持续扩大内需，持续深化供给侧结构性改革，努力实现稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感，保持经济运行在合理区间，保持社会大局平安稳定。

陈清松说，今年全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%以上、争取实现更好的结果，规模以上工业总产值增长15%，固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长12%，一般公共预算收入增长5.1%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%、10%，常住人口城镇化率提高1.5个百分点，高质量发展态势加快恢复呈现，经济活力创造力和质量效益进一步提升，城乡居民收入增长快于经济增长，粮食生产、节能减排降碳等约束性指标完成市级下达任务。我们必须紧扣发展主题主线，坚持稳字当头、稳中求进，在战略上力求主动、战术上力求精准，突出重点、纲举目张，真抓实干、奋勇当先，重点抓好八个方面工作：一是努力保持经济平稳增长，积极扩大有效投资，促进消费升级扩容，培育壮大市场主体，更加强化招商引资。二是致力构建现代化产

业体系，深入推进大众旅游，做大做强生态工业，提升农业综合效益，推动服务业提质增效，大力发展数字经济。三是聚力推动乡村全面振兴，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，打造乡村振兴示范体系，壮大乡村特色产业，建设宜居宜业和美乡村，激发农业农村新活力。四是大力提升城市功能品质，加快城市更新提升，强化城市综合管理，深化产城景融合发展。五是强力推进生态文明建设，注重生态保护修复，深入推进污染防治，坚持绿色低碳发展。六是接力深化改革开放创新，扎实推进重点领域和关键环节改革，积蓄更多创新动能，营造一流营商环境，持续提升对外开放水平。七是着力保障和改善民生，千方百计增加群众收入，支持就业和社会保障，办好人民满意教育，抓好全方位全周期健康服务，丰富群众文化体育生活。八是全力维护社会大局平安稳定，坚决确保公共安全，加强和创新社会治理，防范化解重大风险。

陈清松说，人民政府根植人民、服务人民，政府前面的“人民”二字重于泰山。我们要站稳人民立场、守好百姓之心，牢记空谈误国、实干兴邦，突出政治建设、深化法治建设、狠抓效能建设、注重作风建设、加强廉政建设，加快建设为民政府、法治政府、效能政府、数字政府、廉洁政府，以赶考的清醒当好“三个务必”的答卷人。

陈清松最后说，唯有矢志不渝、笃行不怠，方能不负时代、不负人民。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委、市政府和县委的坚强领导下，攻坚克难，砥砺奋进，努力推动高质量发展、创造高品质生活，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的彭水篇章而不懈奋斗。

不是县十八届人大代表的市管领导，县第十一届政协委员，县级有关部门主要负责人，不是县人大代表的乡党委书记、乡镇长，部分金融机构、重点企业、医院、学校负责人，在彭部分市六届人大代表列席会议。

县委、县政府、县政协的全体领导，县法院、县检察院的主要领导应邀在主席台就座。

来源：彭水日报



（记者 李亚军 李松）2月1日下午，县委书记石强来到县十八届人大三次会议第一代表团，与代表们一起审议政府工作报告。他强调，要始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，全面贯彻党的二十大精神和中央经济工作会议精神，认真落实市第六次党代会、市委六届二次全会、市委经济工作会议和市“两会”部署要求，抢抓机遇，戮力同心、踔厉奋发，真抓实干、埋头苦干，在新时代新征程新重庆建设中展现彭水新担当新作为。

会上，代表们围绕乡村振兴、基础设施建设、推进法治建设、关注特殊教育、城市更新提升等方面各抒己见，踊跃发言。石强认真听取发言，同大家交流讨论。石强说，大家的发言体现出了对推动彭水发展的强烈意识、对本职工作的深入思考、对未来发展的系统谋划，为抓好下步工作提出了好思路好举措。

石强对过去一年彭水经济社会发展取得的成绩给予充分肯定。他指出，今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。推进新时代新征程新重庆建设，彭水要有新担当新作为。要始终牢记习近平总书记殷殷嘱托，落实市第六次党代会和市委六届二次全会部

署，主动把自身发展放到全国和全市大局中谋划推进，结合彭水实际，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，按照“稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感”的工作导向，全力以赴推动高质量发展、高品质生活。

石强强调，成绩来之不易，经验弥足珍贵，值得倍加珍惜。2023年，蓝图已经绘就、目标已经明确、任务已经下达。全县上下要更加坚定信心、戮力同心，踔厉奋发、真抓实干、埋头苦干，在新时代新征程新重庆建设中展现彭水新担当新作为。要在融入成渝地区双城经济圈建设上迈出更快步伐，在加快推动重大项目建设上持续发力，加快构建现代化产业体系，推进城镇化建设，扎实推动民生事业发展，持续改善生态环境，全力提高人民生活品质。要细化各级目标，压实各级责任，以“时时放心不下”的责任感、“时不我待、只争朝夕”的紧迫感、“逆水行舟不进则退”的危机感、“马不离鞍、缰不脱手”的使命感，换挡提速、赛马比拼，干出彭水新业绩、取得工作好成效。

来源：彭水日报

陈清松在参加第二代表团审议时指出 努力实现稳进增效除险清患改革求变惠民有感



（记者 赵 琴 周术军） 2月1日下午，县委副书记、县长陈清松来到县十八届人大三次会议第二代表团，与代表们一起审议政府工作报告。

会场气氛热烈，代表们围绕乡村振兴、产业发展、社会民生事业、生态环境建设等积极发言。听取大家发言后，陈清松说，2022年，是党的二十大胜利召开之年，也是彭水发展进程中极不平凡的一年。一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导，习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，党中央国务院和市委市政府的精准部署，县委团结带领全县广大党员干部群众真抓实干、埋头苦干，市人大常委会、县政协和社会各界有效监督、鼎力支持，在全县各级在各自岗位上一起拼、一起干、一起努力，我们在项目建设、乡村振兴、招商引资、社会民生事业等方面都取得了较好的成绩。

陈清松说，当前，彭水正处于“爬坡上坎、不进则退”的关键时期。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，认真落实市委六届二次全会、市委经济工作会议和市“两会”部署要求，紧扣县委“三四六”工作思路，努力实现稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感。要以“等不得、坐不住”的紧迫感，抢抓国家乡村振兴重点帮扶县、全国县城新型城镇化建设示范县和市域内“一区两群”协调发展等多重政策利好，“高铁时代”按下“加速键”机遇，积极扩大有效投资，培育市场主体，全力守牢不发生规模性返贫底线，打造乡村振兴示范体系，完善农村基础设施，建设宜居宜业和美乡村。

陈清松说，一年之计在于春，要立即行动起来，抓早争主动，抓好复工复产、招商引资、春耕生产、安全生产等工作，以“开局就是决战，起步就是冲刺”的干劲，努力完成政府工作报告确定的各项目标任务。

来源：彭水日报

彭玉萍在参加第三代表团审议时指出 为新时代新征程新重庆建设作出彭水新贡献



（记者 唐 源 喻 琢） 2月1日下午，县人大常委会主任彭玉萍来到县十八届人大三次会议第三代表团，与代表们一起审议政府工作报告。

彭玉萍表示，政府工作报告政治站位高，总结很实在，客观全面总结了过去一年各项工作。过去一年，县政府全面贯彻落实中央、市委、县委的决策部署，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以迎接党的二十大和贯彻党的二十大精神为动力，紧紧围绕把习近平总书记殷殷嘱托全面落实在彭水大地上这条主线，坚持稳中求进工作总基调，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，统筹疫情防控和经济社会发展，高效落实稳住经济大盘一系列政策措施，持续保障和改善民生，全县经济稳健运行、社会大局平安和谐。同时，对未来的目标规划科学合理，为民情怀很深

切，对政府自身建设要求更高更严，符合中央、市委、县委要求，又符合彭水实际，是一个实事求是的好报告。

彭玉萍说，各位代表要充分学习好“两会”精神，把“两会”精神与党的二十大精神、市委六届二次全会精神、县委十五届四次全会精神一起贯通学习，切实做到学思践悟、知行合一。要紧紧围绕政府工作报告提出的各项目标任务，结合实际情况，认真谋划好各项工作。要切实落实好此次“两会”精神，注重从抓党建、抓队伍建设、抓作风建设等方面着手，突出重点，坚持问题导向，强化清单管理、闭环落实、赛马比拼，沉心静气、扎实苦干，为新时代新征程新重庆建设作出彭水新贡献。

来源：彭水日报

人大代表为人民 履职尽责显担当

县人大代表张军：加强红色文化传承保护



“作为一名县人大代表，我深感使命光荣，亦感责任重大。”张军说，作为一名人大代表必须时刻铭记自身的使命和责任，以饱满的政治热情和高度的责任感，更加主动地发挥好人大代表的职能职责，努力为彭水经济社会发展和社会和谐稳定作出应有的贡献。

今年张军关注的重点是红色文化传承保护，作为

一名基层代表，他带着两条建议参加此次大会：一是将天津路红色文化历史故事街区纳入县城市管理局管理范畴，二是多举措畅通城区主干道交通。

张军表示，接下来汉葭街道将按照“产城景一体、山水林共生、居业游相宜”的城市发展定位，全力实施老城提质升档和乡村全面振兴“双轮驱动”战略，努力建成彭水城乡融合发展示范区。

工作之余，张军多次实地走访，深入基层，与当地群众交流沟通，“社情民意”就这样一点一滴地汇集到他的建议里。“我将把本次会议精神带回基层，以多种形式进行宣传宣讲，并深入领会精神实质，用于今后工作开展。”张军说。

张军表示，他将“人大代表为人民”的宗旨牢记心中，站在群众角度，充分发挥人大代表桥梁纽带作用，传递群众的心声和诉求，以实际作为不负人民群众的期待，用责任诠释担当使命。

县人大代表黄建明：让产业振兴引领乡村振兴



“人大代表来自人民，在新时代更应当有新作为，我将把群众对我的信任化为履职的动力，为群众传递心声，为群众排忧解难，为群众办好实事，真正做到从群众中来，到群众中去。”县人大代表黄建明说。

黄建明是保家镇党委书记，作为一名基层人大代

表，此次他带来的建议是加大对农业产业的投入和扶持力度，发挥好产业基础作用，发挥好地方的产业优势，让产业振兴引领乡村振兴。

此次大会，黄建明重点关注的是乡村振兴中的产业振兴。黄建明说，乡村兴，百业兴；粮食稳，天下安，乡村振兴重在产业振兴。接下来他将重点围绕五大振兴持续巩固脱贫攻坚成果，围绕一村一策发展农业产业，增加群众的收入，壮大村级集体实体经济。

黄建明表示，他将认真学习好、贯彻好、落实好“两会”精神，肩负人民赋予的使命，围绕实施乡村振兴战略，发挥人大代表的积极作用，进一步提高履职能力和水平，激发履职热情，为乡村振兴事业贡献自己的一份力量，做乡村振兴桥梁的搭建者。

县人大代表曾宪军：加快推进乡村振兴重点项目建设



“作为一名县人大代表，深感责任重大，接下来，我将认真履行人大代表的职责，为群众服务。”县人大代表曾宪军说。

曾宪军今年关注的重点是乡村振兴。他建议，要结合实际，敢于担当，简化流程，加快推进乡村振兴重点项目建设。

曾宪军表示，为了加快乡村振兴重点项目推进，让规划早落地，项目早下计划，施工早进场，项目早完工，投资早见效。建议由相关部门牵头，组建乡村振兴项目推进“绿色通道”，多部门联合办公，为基层服务，为乡村振兴服务。要充分发动部门、乡镇的积极性，形成推进工作的强大合力。

“作为一名人大代表，就应该保持高度的政治站位，加强组织领导，狠抓工作落实，积极主动下沉一线，聚民意解民忧，积极履行人大代表的职责和义务，努力贴近老百姓的生活，切实帮助他们解决实际问题。”曾宪军说。

曾宪军表示，作为乡镇干部、基层代表，要切实转变工作作风，埋头苦干，勇毅前行，干出乡村振兴的精彩，要结合自身工作实际，敢于担当，善于创新，狠抓落实，全力以赴做好各项工作。

县人大代表葛先萍：着力提升彭水苕粉品牌知名度影响力



“作为一名人大代表，深感责任重大，我会积极履行职责，建言献策，传达民意。”县人大代表葛先萍说。

作为郁山龙须晶丝苕粉公司负责人，葛先萍今年带来的建议和红薯产业基地发展有关。

葛先萍表示，近年来，全县红薯产业蒸蒸日上，基地遍地开花，加工企业和大户逐渐增多，晶丝苕粉好品质、好口感的美誉逐步打响，销售供不应求。但是也

存在品牌知名度不高、生产效率低下等问题。

对此，葛先萍建议，打造红薯产业基地，做好基地品种的选育，扩大红薯种植面积，让好的种子种下去、长起来、变成钱；选购适合红薯产业的农机农具，争取实现全程机械化，提高劳动生产效率，降低老百姓的劳动强度；加大对晶丝苕粉区域性品牌的宣传，提升红薯产业及产品在全国的影响力，从而带动销售，实实在在增加老百姓收入；监督加工企业的标准化生产，把产品品质放在第一位，打下品牌宣传的基础，推进红薯产业发展。

“作为县人大代表，接下来将会尽一己之力用心用情去做好本职工作，助力红薯产业发展，提升晶丝苕粉品牌知名度和影响力，带动更多老百姓增收致富。同时，继续听取民声，收集民意，积极为彭水经济社会发展建言献策。”葛先萍说。

县人大代表张令：推动彭水文旅融入“大武陵”发展格局



“作为一名人大代表，就是要倾听民声，积极建言献策。今年我的建议是支持和帮扶文旅企业和文旅产业发展，助力乡村振兴。”县人大代表张令说。

作为重庆乌江画廊旅游开发有限公司负责人，在张令看来，经过多年的努力，彭水文旅产业取得了长足的发展，增加了百姓收入，推动了乡村振兴发展。但这几年全县文旅产业发展动力不足、旅游市场发展缓慢。

“希望县上出台相关优惠政策，制定针对性的措施，进一步支持、帮扶全县文旅产业发展，助力乡村振兴。”张令建议，设立旅游发展基金，支持有关乡镇创建一批旅游特色村寨，打造一批旅游特色村、亲子教育和自然教育基地、自驾游车露营基地、乡村旅游创客基地、乡村旅游精品线路，示范带动全县乡村旅游建设。发放一定数量的“文旅消费惠民券”，提振市民的消费信心，加快恢复县域文旅市场。从财政、金融、税收、电力、土地、项目等方面给予全县旅游“龙头企业”大力扶持，帮助文旅企业发展。

张令表示，他将更进一步关心、关注彭水的文旅融合发展，推动彭水文旅融入“大武陵”发展格局。重点推动和实施乌江画廊景区提档升级建设，全力巩固和维护阿依河国家AAAAA级景区品牌，加大彭水文旅发展宣传力度，提升彭水旅游客流量，为彭水文旅发展增光添彩。（谢云芳 杨春燕 冉江陵）

来源：彭水日报

县十八届人大三次会议胜利闭幕

石强讲话 陈清松彭玉萍程途等出席

（通讯员 赵勇 李亚军 唐源 喻琢 陈宣霖 张玉婷）2月3日，彭水苗族土家族自治县第十八届人民代表大会第三次会议圆满完成各项议程后胜利闭幕。

大会执行主席由大会主席团常务主席石强、彭玉萍、罗道书、裴煜宇、冉龙超、易敏、张国甫、李文胜、张军红和主席团成员向涛、刘成林担任。彭玉萍主持会议。

陈清松、程途和大会主席团成员在主席台就座。

本次会议应到代表288人，实到代表267人，符合法定人数。

会议表决通过了关于县人民政府工作报告的决议

（草案）、关于县2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年计划的决议（草案）、关于县2022年财政预算执行情况和2023年财政预算的决议（草案）、关于县人大常委会工作报告的决议（草案）、关于县人民法院工作报告的决议（草案）、关于县人民检察院工作报告的决议（草案）。会议表彰了县人大代表优秀建议和县人大代表建议办理工作先进单位。

县委书记石强在闭幕会上讲话。他指出，过去一年，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，全面落实党中央决策部署和市委工作要求，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要

安全”要求，在各级干部中倡导领导一线指挥、干部一线工作、问题一线解决、政绩一线考核的“一线工作法”，推行市管干部联系乡镇街道、重大项目、重点企业、特色产业、平安稳定和牵头招商引资的“五联系一牵头”机制，努力实现争创一流班子、一流队伍、一流服务、一流管理、一流业绩、一流形象的“六个一流”目标，推动各项工作取得新进展新成效。一年来，县人大常委会围绕中心、服务大局，在推动依法治县、正确有效监督、议决重大事项、发挥代表作用等方面，做了大量卓有成效的工作。县委对县人大常委会和全体代表的工作是充分肯定的，社会各界对县人大常委会和全体代表的工作也是高度认可的。

石强指出，今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣全面推进党的二十大精神提出的各项任务落细落实这条主题主线，全面贯彻落实党中央决策部署和市委六届二次全会精神，努力在稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感上展现新作为，确保谱写全面建设社会主义现代化新重庆的彭水篇章开好局、起好步。奋进新征程、谱写新篇章，必须旗帜鲜明讲政治，保持政治定力，坚定政治信仰，强化政治担当，做到“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动，彭水抓落实”。奋进新征程、谱写新篇章，必须只争朝夕谋发展，强化稳进增效导向，强化除险清患导向，强化改革求变导向，强化惠民有感导向，全面提升人民群众的获得感、幸福感、安全感和认同感。奋进新征程、谱写新篇章，必须勇于担当善作为，要对标对表、实干争先，清单管理、闭环落实，层层负责、高效协同，开展赛马比拼，推动形成全县上下“比作风、赛业绩、争一流”的良好氛围。奋进新征程、谱写新篇章，必须迭代更新促升级，要抓纲带目，聚焦特色，持续改进，做到打一仗进一步，不断取得新成效、实现新发展。

石强强调，党的二十大对新时代人大工作作出了新部署、提出了新要求。我们要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想引领人大工作，把牢新时代新征程人大工作的使命任务，不断发展全过程人民民主，更好发挥人大制度的守正固本作用，更好发挥地方立法的引领保障作用，更好发挥人大监督的推动落实作用，更好

发挥人大代表的凝心聚力作用，更好发挥各级人大的贯通协同作用，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。县委将一如既往加强对人大工作的全面领导，及时协调解决实际困难和问题，为县人大及其常委会依法行使职权、发挥职能作用创造有利条件、提供有力支持。

“一府一委两院”及有关部门要正确对待、自觉接受、积极配合人大监督，依法向人大报告工作，严格执行人大决议决定，全面提升依法行政、依法监察、公正司法水平。全县各级人大要切实增强历史使命感，紧紧围绕开好局、起好步、见到新气象，知责于心、担责于身、履责于行，更加彰显人大的鲜明优势，更好发挥人大的独特作用。

县人大常委会主任彭玉萍表示，今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆的开局之年。县人大常委会将认真贯彻落实党的二十大精神，对标对表习近平总书记对重庆所作重要讲话和系列重要指示批示精神，认真落实市委六届二次全会和县委十五届四次全会各项决策部署，始终坚持党对人大工作的全面领导，坚定人大工作正确政治方向；着力发展全过程人民民主，更好发挥人大代表主体作用；紧紧围绕全县发展大局，依法履行人大各项职责；牢牢把握“四个机关”的定位要求，切实加强人大及其常委会自身建设，同全体代表一道，扎实推进人大工作现代化，努力创造具有彭水辨识度的人大工作高质量发展成果，努力在稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感上展现新担当，实现新作为。

列席本次全体会议的有：不是县十八届人大代表的市管领导，县级有关部门主要负责人，不是县人大代表的乡党委书记、乡镇长，部分金融机构、重点企业、医院、学校负责人，在彭部分市六届人大代表。

应邀在主席台就座的有：县委、县政府、县政协的领导，县法院、县检察院的主要领导。

大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

来源：彭水日报

聚焦2023彭水两会

一图读懂 县人大常委会工作报告

2022年主要工作

一、始终坚持党对人大工作的全面领导，牢牢把握人大工作正确政治方向

· 在贯彻党的政治理论中坚定了思想自觉

坚持用党的政治理论武装头脑、指导实践、推动工作。进一步筑牢捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基，坚决把思想和行动统一到党的二十大精神 and 新时代新征程党的使命任务上来

· 在坚持党的全面领导中强化了政治自觉

坚持党总揽全局、协调各方的领导作用。严格执行重大事项请示报告制度，县人大常委会党组坚持每半年向县委报告工作，全年就人大工作要点、立法规划、重点监督议题、民生实事票决等重大事项、重点工作、重要会议向县委请示报告30余次，自觉坚持党的领导，切实增强政治自觉

· 在落实党的决策部署中体现了行动自觉

聚焦党中央、市委、县委决策部署，将法律法规实施的难点、经济社会发展的热点、人民群众关注的焦点列为县人大常委会工作的重点，依法行使好宪法和法律赋予的各项职权。全年共组织召开县人大常委会会议7次、主任会议17次，听取和审议专项工作报告18项，开展执法检查4项、专题调研5项、案件质效评查1项

二、深入推进科学立法民主立法依法立法，立法工作质量和效率进一步提高

· 宪法法律有效推进实施

坚持以宪法为根本准则，弘扬宪法精神，维护宪法权威，捍卫宪法尊严。研究制定五年立法规划，将苗医药发展和殡葬管理纳入我县未来五年立法工作重点，组织实施年度立法计划，不断完善我县民族自治地方法规体系

· 立法工作机制不断创新

形成党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。组织高校专家、法律工作者参与立法论证、提供智力支持。采取召开座谈会、公开条例草案、立法协商等方式，广泛征求人大代表、基层立法联系点和社会公众意见，充分吸纳民意、汇集民智

· 人民群众参与立法实践不断丰富

把全过程人民民主理念贯彻到立法工作全过程。组织人大代表和群众积极参与市人大立法工作，参与市级立法相关调研和意见征集5次，提出意见建议10余条

· 市容环境卫生管理立法有效开展

制定完成《彭水苗族土家族自治县市容和环境卫生管理条例》，主要围绕市容和环境卫生责任、市容管理、环境卫生管理等内容作出具体规定。在立法实践中，县人大常委会不断加强调查研究，广泛收集各方面意见建议260余条

· 条例修改及备案审查工作扎实推进

根据新修订的行政处罚法，对城乡建设管理条例、矿产资源管理条例、旅游条例、饮用水水源保护条例等自治县单行条例进行修改，切实维护国家法治统一。建立完善规范性文件备案审查工作联席会议机制，坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”对8件规范性文件进行备案审查，确保规范性文件合法合规

三、坚持正确监督有效监督依法监督，监督工作刚性与实效进一步增强

· 聚焦经济发展高质量

切实增强预算编制的科学性和预算执行的严肃性。进一步提高财政资金使用效益。推动国有资产家底更清、布局更优、作用发挥更好。形成全面优化营商环境、深化招商引资工作的强大合力。推动健全防止返贫监测和帮扶机制，加快完善乡村振兴发展规划，促进乡村产业发展提质增效。强化林业资源深度开发和综合利用，助力提高林业综合效益。推动完善科技成果转化的政策措施，激发各类主体科技

· 聚焦社会民生高标准

顺应群众期盼，增进民生福祉，听取审议减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担情况的报告，提出加大宣传引导，提升课堂教学质量，规范校外培训等建议，推动“双减”政策落地见效，不断办好人民满意教育。提出加强退役军人就业服务和创业扶持、加强服务管理和援助帮扶等建议。提出加快推进公共文化设施建设、提升公共文化服务供给水平、加大公共文化服务保障力度等建议，助力公共文化事业高质量发展。稳步提高残疾人制度性保障和救助水开。推动提升高中阶段教育发展质量和水平

· 聚焦法治建设高水平

围绕依法行政，听取审议法治政府建设暨行政执法工作情况的报告，督促进一步加强制度建设，推进综合执法，注重公正执法、深化简政放权和行政执法改革、创新社会治理，增强行政决策的合法性科学性民主性。推动司法机关全面落实司法责任制，不断增强人民群众公平正义获得感。营造透明、公正、高效的司法环境。要求做好未成年人家庭、学校、社会、网络、政府、司法保护工作。深化人大信访工作，受理群众来信来访7件次，办结率100%

四、坚持依法依规，决定和任免工作进一步科学规范

· 依法讨论决定重大事项

紧扣县委重大决策部署和财政预算执行等重大事项，作出批准2021年财政决算的决议和2022年财政预算调整的决议，作出召开县第十八届人大二次、三次会议的决定等决议决定9项，保证县委重大决策部署得到贯彻落实成果转化的积极性

· 依法开展选举和任免工作

一年来，人大常委会依法任免国家工作人员6批58人次，选举市人大代表17名，补选市人大常委会委员2名、县人大代表8名。进一步推进人事任免工作规范化制度化

· 依法加强干部任后监督

加强对市人大常委会任命干部履职情况的监督，围绕贯彻执行党的路线方针政策和法律法规、依法行政、接受县人大及其常委会监督等，听取9名县人民政府组成部门主要负责人履职情况的报告并开展胜任度评价，督促相关人员牢记初心使命、当好人民公仆、依法履职尽责

五、用心用情服务保障代表依法履职，代表作用与履职成效进一步明显

· 支持保障代表依法履职

持续推进“两联一述”市人大常委会组成人员联系县人大代表380人次，县人大代表联系人民群众3000余人次，县人大代表向原选学单位述职120余人次，邀请代表列席常委会会议，参加视察调研、执法检查等活动220余人次。认真开展“主任接待日”活动，接待代表102人，收集社情民意和代表意见建议41条

· 切实发挥代表主体作用

加强代表履职平台规范化建设，注重发挥人大代表之家、人大代表活动站作用，面对面听取群众意见，积极化解社会矛盾，促进社会和谐稳定。深入开展“乡村振兴·人大代表在行动”主题活动，县人大代表积极投身乡村振兴主战场，组织开展视察调研560余人次，收集意见和建议1200余条，助力解决了一批群众关心关注的问题

· 提高议案建议办理质量

对县第十八届人大一次会议代表所提293件建议进行分类汇总，及时向“一府一委两院”交办。听取审议代表建议办理情况的报告，推动代表建议办理从“答复型”向“落实型”转变。积极探索闭会期间代表建议办理工作机制，交办闭会期间代表建议32件。围绕改造城北送道路口节点、规范幼儿园延时服务、成立金融智库、整治占道经营等26件重点建议，市人大常委会、县人民政府领导带队集中督办

六、加强乡镇（街道）人大工作联系指导，基层人大工作进一步完善发展

- 推进民生实事人大代表票决制 · 加强联系交流 · 加强指导评价

七、牢牢把握“四个机关”的定位要求，依法履职能力和水平进一步提升

- 加强思想政治建设 · 提升机关工作效能 · 争取指导加强交流 · 深化人大理论与新闻宣传

2023年工作建议

- ① 坚持思想政治引领，在走好新的赶考之路上体现新担当
- ② 坚持人民主体地位，在发展全过程人民民主上践行新使命

- ③ 坚持立良法保善治，在提升依法治理能力上展现新成果
- ④ 坚持依法有效监督，在推动高质量发展上彰显新作为
- ⑤ 坚持抓创新强保障，在发挥代表作用上焕发新活力
- ⑥ 坚持新定位新目标，在强化“四个机关”建设上开创新局面

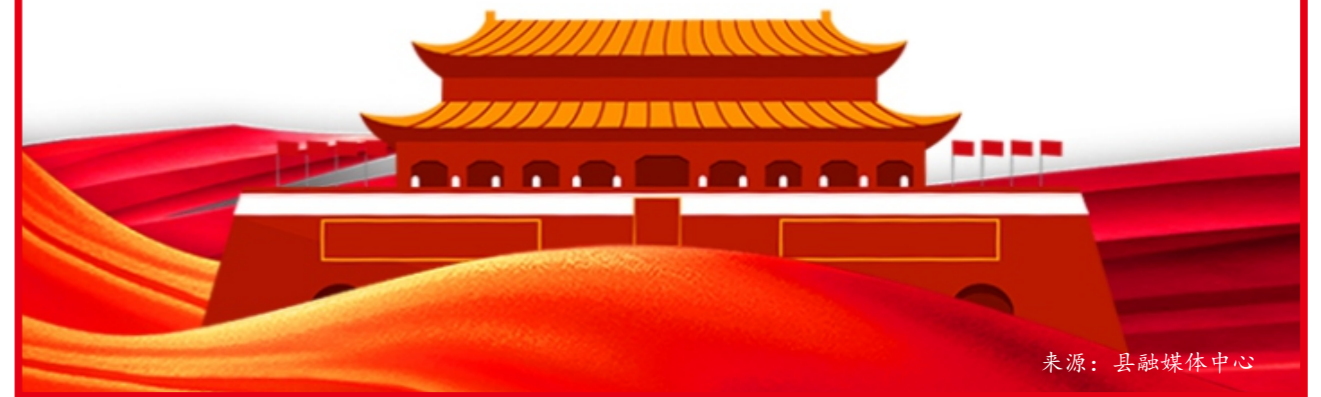


图 读

彭水苗族土家族自治县人民政府工作报告

2月1日，在县第十八届人民代表大会第三次会议开幕会上，县长陈清松作《彭水苗族土家族自治县人民政府工作报告》。

2022年，彭水取得了哪些成绩？2023年，彭水准备怎么干？这份长图帮你弄通透！

2022年工作回顾

- | | |
|--|---|
| 1. 对标“创建全国山地乡村振兴样板、全市乡村振兴标杆”要求，综合施策、精准发力，有效推进了乡村振兴扩面提质 | 2. 立足“建设民族站区产城景融合发展示范区”定位。统筹谋划、真抓实干，强力推动了城市更新提升破题起势 |
| 3. 直面“频繁而至，严峻复杂的新冠肺炎疫情”挑战，众志成城、全力以赴，切实守护了人民群众生命安全和身体健康 | 4. 应对“有完整气象记录以来最极端的高温干旱天气”考验，干群同心、共克时艰，努力减轻了灾害损失和影响 |

2022年重点抓了八个方面工作

- 1 聚焦提质增效 经济运行总体平稳

- 实现地区生产总值**282.1**亿元，增长**3.5%**，总量和增速位居渝东南第二
- 固定资产投资增长**10.1%**
- 规模以上工业总产值**53.4**亿元，增长**4.8%**
- 建筑业总产值**32.2**亿元，增长**18.6%**，增速位居渝东南第二
- 社会消费品零售总额**143.3**亿元，增长**2.5%**，增速位居渝东南第一
- 一般公共预算收入**16.8**亿元，增长**23%**，增速位居渝东南第二
- 一般公共预算支出**70.2**亿元，增长**17.5%**，增速位居渝东南第二
- 城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到**37220**元、**15882**元，增长**1.1%**、**6.9%**

2 突出提档升级 产业实体齐头并进

- 文旅融合蓄势向好
- 生态工业势头强劲
- 生态农业稳定提质
- 商贸经济持续恢复

3 坚持协调发展 城乡融合提速深化

- 城市品质日益提升
- 城市管理更加精细
- 美丽乡村特色凸显
- 基础设施提档提速

4 注重改革开放创新 发展动能持续增强

- 加强重点领域改革
- 深化东西部协作
- 加强中央单位定点帮扶
- 推动区县招商引资
- 大力开展招商引资
- 加快推进科技创新
- 培育壮大市场主体

5 夯实生态本底 环境质量不断优化

- 深入打好蓝天保卫战
- 深入打好碧水保卫战
- 深入打好净土保卫战
- 全面推行林长制
- 依法关闭非法开采矿产资源加工经营点120个，实施历史遗留及关闭矿山生态修复380亩，完成生物多样性保护和生态修复9.5万亩
- 加强噪声综合治理
- 有序推进碳达峰碳中和

6 夯实生态本底 环境质量不断优化

- 优先保障民生收入
- 落实稳岗就业政策
- 推进教育优质均衡发展
- 优化城乡医疗资源配置
- 繁荣文化体育事业
- 兜牢基本民生底线

7 防范化解各类风险 社会大局和谐稳定

- 守牢安全生产底线
- 全面加强社会治安防控
- 深化“平安细胞”创建
- 推进信访“治重化积”专项工作
- 力保财政稳健运行
- 房地产市场平稳健康发展
- 全面加强食品药品和特种设备安全监管，油电气供应安全、保障稳定

8 防范化解各类风险 社会大局和谐稳定

- 坚持把党的政治建设贯穿政府自身建设全过程
- 严格执行向县委请示报告制度，定期向人大报告工作、向政协通报情况
- 依法按规定和程序履职办事
- 持续深化“放管服”改革
- 高效配合完成市委第八巡视组巡视和市对县经济责任审计、自然资源资产离任审计等相关工作
- 严格执行中央八项规定及其实施细则精神
- 纵深推进全面从严治党

2023年经济社会发展

主要预期目标

地区生产总值增长7%以上、争取实现更好的结果，规模以上工业总产值增长15%，固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长12%，一般公共预算收入增长5.1%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%、10%，常住人口城镇化率提高1.5个百分点，高质量发展态势加快恢复呈现，经济活力创造力和质量效益进一步提升，城乡居民收入增长快于经济增长，粮食生产、节能减排降碳等约束性指标完成市级下达任务。

2023年重点抓好八个方面工作

1 努力保持经济平稳增长

积极扩大有效投资

- 抓实重点项目储备
- 狠抓立项争资
- 加快项目建设投资放量
- 进一步拓宽投融资渠道

促进消费升级扩容

- 提振消费信心
- 改善消费条件
- 激活传统消费
- 培育新型消费

培育壮大市场主体

- 加大助企纾困力度
- 强化市场主体培育
- 支持企业融通发展

更加强化招商引资

- 突出招商重点
- 创新招商方式
- 提高招商实效
- 优化提升园区服务功能和管理效能
- 进一步优化招商考核激励措施

2 致力构建现代化产业体系

深入推进大众旅游

- 提档升级旅游景区
- 促进文旅深度融合
- 提升文旅服务水平
- 扩大文旅品牌效应
- 深化区域文旅协作

做大做强生态工业

- 实施工业“产值倍增计划”
- 抓好工业投资量质提升
- 提升产业链供应链现代化水平
- 优化工业园区配套功能

提升农业综合效益

- 坚决落实最严格的耕地保护制度
- 落实粮食安全党政同责
- 严格落实“肉盘子”“菜篮子”责任制
- 大力发展现代化山地特色高效农业
- 新增“两品一标”农产品5个以上

推动服务业提质增效

- 持续完善县域商业体系
- 保持商贸流通渠道畅通
- 提升金融服务实体经济能力
- 加快电子商务发展
- 积极发展生活性服务业

大力发展数字经济

- 积极推进智能制造
- 注重培育数字产业
- 加强大数据智能化推广应用
- 强化信息网络基础设施建设



来源：县融媒体中心



人大常委会党组召开2022年度民主生活会

彭玉萍主持并讲话

（记者 唐源 王玉梅）根据党章和党内政治生活有关规定，按照市委要求，经县委同意，2月6日，人大常委会党组召开2022年度民主生活会。人大常委会党组书记、主任彭玉萍主持会议并讲话。

人大常委会党组高度重视此次民主生活会，会前聚焦本次民主生活会主题，认真开展学习研讨、广泛征求意见建议、深入开展谈心谈话、认真撰写自我剖析材料，扎实开展了各项准备工作。会议通报了人大常委会党组2021年度党史学习教育专题民主生活会整改落实情况，彭玉萍代表人大常委会党组作对照检查。随后，常委会党组成员依次作对照检查发言并轮流提出批评意见。会议讨论了人大常委会党组2022年度民主生活会整改方案。

彭玉萍在总结讲话时指出，这次民主生活会大家严格对照要求，全面深入剖析，问题找得准找得实找得透，整改措施全面精准，相互批评客观中肯，达到了红脸出汗、交流思想、凝聚共识、促进团结的目的，开出了好氛围、好效果。

彭玉萍强调，要提高政治站位，切实增强使命担当。坚决服从并带头执行党的决定，自觉强化党的意识和组织观念，切实履行宪法和法律赋予的职责和权利，以实际行动体现对党忠诚。深刻领会“两个确

立”决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，把党的主张、人民的意志贯彻落实到全县人大各项工作中去。要强化理论武装，不断筑牢思想根基。通过开展集中学习与个人自学，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重要论述，及时学习贯彻习近平总书记系列重要讲话重要指示批示精神，认真贯彻落实党的二十大精神和中央、市委、县委人大工作会议精神，持续在学懂弄通做实上下功夫，真正学在深处、谋在新处、干在实处，做到学进去、讲出来、做起来，坚持不懈用新时代党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要突出问题导向，从严从实抓好整改，把问题整改与贯彻落实中央决策部署和市委、县委工作要求紧密结合起来，与完成常委会各项工作任务结合起来，努力践行全过程人民民主，提高立法、监督、代表等工作水平，切实加强自身建设，着力打造让党委放心、人民群众满意的政治机关、权力机关、工作机关和代表机关。

来源：彭水日报

学习贯彻市六届人大一次会议精神

1月18日，市人大常委会召开会议，学习贯彻市六届人大一次会议精神。

市人大常委会主任彭玉萍要求，一要学习好会议精神。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习贯彻市六届人大一次会议精神与学习贯彻党的二十大精神、市委六届二次全会精神、县委十五届四次全会精神结合起来，与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想贯通起来。二要宣传好会议精神。全县各级人大要制定计划，有步骤、分层次、有针对性地开展学习宣传活动。充分发挥新闻媒体的主阵地主渠道作用，深入学习宣传贯彻会议精神的新思路、

新举措、新要求，在《彭水人大》、“彭水人大网”开设专栏，深度报道全县各级人大和人大代表学习贯彻会议精神的生动实践。三要贯彻落实好会议精神。坚持党对人大工作的全面领导，不断提高立法质量和效果，迭代完善监督体系，依法讨论决定重大事项，提高服务代表能力，深化改革创新，提升人大工作质效。细化落实年度工作安排，扎实开展调研论证，唯实争先、守正创新，努力创造具有辨识度的人大工作，为新时代新征程全面建设社会主义现代化新重庆的彭水篇章作出新的贡献。（廖英旭）

市人大常委会机关党组召开2022年度民主生活会



2月16日，市人大常委会机关党组召开2022年度民主生活会。市人大常委会机关党组书记许平主持会议。

会议通报了市人大常委会机关党组2022年度民主生活会整改落实情况，市人大常委会机关党组和班子成员重点围绕“六个方面”内容进行了对照检查，开展了批评与自我批评。认真讨论了市人大常委会机关

党组专题民主生活会整改方案。

会议强调，要旗帜鲜明讲政治，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠诚捍卫“两个确立”，不断增强“四个意识”、自觉坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，持之以恒推进党史总结、学习、教育、宣传，以新担当展现新作为。要聚焦市人大常委会工作要点，把握人大工作重点，切实将学习成果转化为推动工作的实际行动，在县委、市人大常委会党组的坚强领导下，认真履行宪法法律赋予的各项职责，努力践行全过程人民民主，提高立法、监督、代表等工作水平。扎实开展“比作风、赛业绩、争一流”活动，持续营造比学赶超、唯实争先良好氛围，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责人大工作队伍。努力创造具有彭水辨识度的人大工作高质量发展成果。（张经纬）

市人大常委会召开乡镇（街道）人大工作座谈会



2月23日，市人大常委会召开乡镇（街道）人大工作座谈会。

市人大常委会主任彭玉萍出席会议并讲话。会议通报了2022年度乡镇（街道）人大工作评价情况，绍庆、保家、黄家、连湖、三义、双龙6个乡镇（街道）人大作了交流发言。

彭玉萍指出，过去一年，各乡镇（街道）人大围绕中心、服务大局，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实中央、市委、县委人大工作会议精神，依法履职尽责，积极主动作为，全县乡镇（街道）人大工作整体迈出新步伐、再上新台阶。

彭玉萍在宣讲党的二十大精神时要求，要全面学习、全面领会、全面贯彻、全面落实党的二十大精神。要准确把握“九个深刻领会”，围绕“七个聚焦”抓落实，原原本本、逐字逐句学习党的二十大报告和党章。要深学笃行习近平总书记关于坚持

和完善人民代表大会制度的重要思想，把“六个必须坚持”贯彻落实到人大各项工作中去。要依法履行职责，用好宪法和法律赋予的职权。依法行使监督权、重大事项决定权，依法开好法定会议，全面贯彻实施宪法，加强基层立法联系点和立法信息采集点建设，为推动地方经济社会高质量发展贡献人大力量。

彭玉萍强调，要加强代表工作，充分发挥代表主体作用。完善代表家站建设，加强代表履职能力建设，支持和保障代表依法履职，全面实施民生实事项目人大代表票决制，不断提升服务代表的能力和水平。要强化自身建设，推动乡镇（街道）人大工作高质量发展。加强理论武装，加强制度建设，加强新闻宣传，加强作风建设，不断提高依法履职的能力和本领，奋力书写新时代新征程新重庆彭水人大的新篇章。

会前，与会人员还前往保家镇代表之家、立法联系点、保家新街代表票决民生实事项目、东流村代表活动站现场参观学习。（廖英旭）

助力打造未成年人保护“铜墙铁壁”

未成年人是祖国的未来、民族的希望、家庭的梦想。

2022年以来，县人大常委会坚持把未成年人保护工作作为监督工作的重点，推动相关部门进一步强化未成年人保护，同心守护未成人成长蓝天。

侵犯未成年人合法权益涉及面广、社会影响大，未成年人保护工作任务艰巨繁重。为此，在去年执法检查《中华人民共和国未成年人保护法》《重庆市未成年人保护条例》的基础上，县人大常委会对上一次执法检查审议意见落实情况开展跟踪监督。

2021年9月，县人大社会建设和民族委员会将执法检查报告和常委会审议发言进行归纳整理，在深入研究、征求各方意见的基础上，梳理形成审议意见，经县人大常委会主任会议通过，转县人民政府及相关单位办理，要求在规定期限内向县人大常委会报告整改落实情况。

“审议意见落实情况如何？我们对照《中华人民共和国未成年人保护法》《重庆市未成年人保护条例》，在跟踪问效中逐项审查，靶向聚焦未成年人保护工作重点难点，切实提升审议意见落实的精准性和实效性。”县人大社会建设和民族委员会负责人说。

就上一次审议意见落实情况，县人大常委会对标对表，定期开展“回头看”。督促进一步健全完善组织领导机制、经费保障机制、残疾人、困境未成年人和留守儿童关爱保护机制等。

在县人大常委会监督支持下，目前，全县39个乡镇街道成立未成年人关爱保护站，分别配备专职儿童督导员1名，296个村社区分别配备专职儿童主任1名。县民政局强化兜底保障，严格落实孤儿、事

实无人抚养儿童基本生活费，通过实施专项行动和干预帮扶处置，将残疾、患病的农村留守儿童依法纳入社会救助和社会福利的保障范围，全面消除了无人监护、失学辍学现象。

“人大监督既是压力，更是动力。在下步工作中，我们将进一步加强对未成年人保护工作的协调指导，更好地保护未成年人身心健康、保障未成年人合法权益。依托乡镇街道未成年人关爱保护站，通过政府购买服务、设置公益性岗位、组织志愿者等方式，积极开展宣传教育、帮扶解困、权益保障等工作，推动全县未成年人保护工作高质量发展。”县民政局负责人表示。

此外，县人大常委会还通过案件质效评查助推未成年人司法保护工作。

2022年11月中旬，县人大常委会组成评查组，深入县人民法院开展办理未成年人违法犯罪案件质效评查工作。

案件质效评查是人大监督司法工作的探索。评查组仔细查阅案卷查阅了未成年人犯罪案件卷宗，评查结束后，县人大常委会不断强化跟踪调研，督促司法机关依法批捕、起诉侵害未成年人犯罪案件。对犯罪的未成年人实行教育、感化、挽救，充分保障和维护未成年人合法权利。

“关爱未成年人健康成长是我们共同的责任。我们要实施正确监督、有效监督、依法监督，进一步发挥好代表作用，推动做好未成人家庭、学校、社会、网络、政府、司法保护工作，竭力为未成年人成长成才贡献人大智慧和力量”。县人大常委会领导强调。（张滔）

基于水资源利用与保护的流域立法实践检视

人类文明均发源于大江、大河流域，水资源是孕育人类文明不断发展的重要物质基础。但随着现代文明的不断进步，人类对水资源的利用，已经从简单索取到无度开发、污染、破坏导致生态环境恶化，影响人类可持续发展的境地。自上世纪初，很多国家已经开始对水资源利用、保护进行了立法实践。例如1961年《关于国际非海洋水域利用的决议》、1999年《莱茵河公约》等。

我国水系丰富，对于水资源利用、保护的立法起步较晚，与各国从水资源开发、利用到倡导利用、保护并重的可持续发展立法路径相同，大致经历了三个阶段。第一阶段是20世纪80年代以前，主要以水资源开发利用的管理性规范为主；第二个阶段是1980年代起，主要是对水资源开发、利用以及点源污染进行立法治理的水资源立法时期；第三个阶段是党的十八大以来，以流域生态保护、绿色发展为理念的流域立法探索实践时期。2020年通过的《长江保护法》，是从江河流域特点出发，对跨行政区划的流域立法进行的全国性立法。开启了流域法治的成功实践，对流域立法的发展，具有里程碑意义。2021年12月《黄河保护法草案》首次提请审议，2022年由云南省、四川省、贵州省分别实施的《赤水河流域保护条例》。这代表着水资源流域法治从实践走向深入，开启了我国水资源保护的全新模式。不难看出，我国水资源利用、保护的立法，是从国家层面的综合性立法，到地方人大针对点源污染的立法，再到以流域为生态保护目标的流域法治发展过程。流域立法成为了水资源保护立法的新起点，它遵循了水资源流域特征。为了加快流域立法的实践发展，本文着重从水资源利用、保护的观念出发，对流域立法的实践进行分析，以期对流域立法理论的进一步完善，提供有益借鉴。

一、我国水资源及水资源现状

我国是一个水系丰富的国家，因国土面积地域宽广，自西向东地貌、地形、气候差异较大，自北向南形成了七大水系，分别是松花江水系、辽河水

系、海河水系、黄河水系、淮河水系、长江水系、珠江水系。但随着我国物质文明的快速发展，对水域利用的无度开发，立法保护缺失，监管体系不足等因素影响，我国水资源环境问题较为严峻。主要表现在水资源利用、保护能力不强；水生态受损严重；水环境事故隐患较多；外来物种引起的生态危机易发多发等。

根据2021年《中国水资源公报》显示，2021年全国用水总量为5920.2亿。其中，生活用水为909.4亿，占用水总量的15.4%；工业用水为1049.6亿，占用水总量的17.7%；农业用水为3644.3亿，占用水总量的61.5%；人工生态环境补水为316.9亿，占用水总量的5.4%。地表水源供水量为4928.1亿，占供水总量的83.2%。从总体水资源统计来看，我国用水总量巨大，人均水资源仅为世界人均水平的1/4左右。全国城市中有约三分之二缺水，约四分之一严重缺水。水资源的绝大部分来源于江河流域水源。

除了水资源人均总量较低、区域性缺水、水资源分部不均等不利因素外，水污染问题也较突出。根据2001年对我国七大水系断面监测，达到三类水质要求的仅占29.5%，而劣五类水质却高达44%。由于工业废水的肆意排放，导致80%以上的地表水、地下水被污染。日趋严重的水污染不仅降低了水体的使用功能，进一步加剧了水资源短缺的矛盾，严重威胁到城市居民的饮水安全。但，根据生态环境部2022年公布的我国主要江河水质环境状况显示，2022年上半年，我国七大流域及西北诸河、西南诸河和浙闽片河流水质优良断面比例为87.3%；劣五类水质断面比例为0.8%。其中，长江流域、浙闽片河流、西南、西北诸河和珠江流域水质为优；黄河、辽河和淮河流域水质良好；海河和松花江流域为轻度污染。

以上两组数据对比不难看出，我国水资源保护现状，在近20年的立法实践中，已经开始显现法治成效。近20年，也是我国水资源利用、保护立法最为繁荣的时期。党的十八大以来，在全面依法治国

格局下，党领导的水资源利用、保护立法成效初显，“绿水青山就是金山银山”的水资源利用、保护理念，在立法过程中的落实，为我国水生态环境的可持续发展，提供了理论保障。

二、我国水资源利用、保护立法及流域立法实践

我国关于水资源利用、保护的立法主要是指从上世纪80年代开始的全国性的水资源利用、保护立法；本世纪初，又以地方性水点源污染治理立法；党的十八大以后，水资源立法开始向着流域立法方向发展。2021年3月1日起实施的《长江保护法》，是我国水资源利用、保护立法理念的里程碑，开启了流域立法模式的现代水资源利用、保护立法基础，意义深远。

（一）我国水资源利用、保护立法历史沿革及其效果

1. 全国性立法。主要针对全国水资源合理利用、保护制定了全国范围内的倡导性、主导性、方向性规定。一是全国人大及其常委会制定的在全国范围内适用的水资源利用、保护立法，例如1984年5月通过的《水污染防治法》、1988年1月通过的《水法》，关注水资源的可持续利用；1989年通过的《环境保护法》，关注水环境治理，保障饮用水源安全；1991年通过的《水土保持法》，关注水土流失造成的生态系统破坏等。二是国务院制定的行政法规，例如1993年通过的《取水许可证制度实施办法》等；三是国务院部门制定的部门规章，例如建设部1988年发布的《城市节约用水管理规定》等。

2. 地方性立法。地方人大基于《立法法》的授权，针对地方水环境污染、利用现状，开展具有针对性的立法。一是水资源管理、利用。主要针对水资源缺乏、水涝灾害防治等为主要立法目的。例如1989年《山东省水资源管理条例》、1994年《大连市水资源管理条例》、2012年《济南市水资源管理条例》、2015年《重庆市河道管理条例》等；二是水资源生态修复、治理。主要是针对水资源点源污染治理，恢复水资源生态为主要立法目的。例如1998年《广东省珠江三角洲水质保护条例》、2002年《广东省东江水质保护条例》、2011年《南京市水环境保护条例》、2015年《重庆市水资源管理条例》、2016年《清远市饮用水环境保护条例》等。

3. 区域性水资源立法实施效果检视。我国水资

源环境保护治理的总体效果不佳，主要是有以部门为基础的立法模式存在缺陷、立法目标对流域生态系统健康不够重视、多元共治的保护机制尚未形成、基于生态系统的制度设计不够周全等原因。一是对水资源生态的整体性和系统性重视不足。水资源利用、保护有着其流域特殊性，水资源、水生态具有系统性和整体性。我国七大流域以及支流流域的具体生态模式、利用现状与经济建设、人民群众生产生活的需求具有独立特殊性，通过整体立法的模式进行规范，很难解决具体问题。例如长江经济带下游，主要以水资源保护、生态修复为主，而长江上游的四川、重庆等，主要以水资源开发利用为主。二是部门之间、区域之间利益冲突难以协调。地方性立法容易形成国家与地方的条块分割，以流域各行政区域管理为主，各有关管理部门各自为政，在环境违法成本较低，地方环境保护机构归属于地方管理的背景下，容易造成地方与中央形成博弈。地方政府主要重视经济发展，导致上下游之间在取水、筑坝、排污等方面与下游饮水、涵养、生态修复之间产生利益冲突。三是现有管理机制倾向于形式化，共治机制难以形成。现有流域管理的黄河、长江水利委员会，以及河长制，均存在形式化倾向。没有形成治理合力，具体工作大话、套话，考核问责机制不全，导致运行起来没有实质效果。环境公益诉讼运行机制还不够健全，公众参与度较低，环境保护的理念还远未深入人心。

（二）基于水资源利用、保护的流域立法实践

上世纪90年代起，我国学者开始提出流域立法的理论。例如董黎明光1993年提出的《流域立法实践与展望》。进入21世纪以来，流域立法开始从理论走向实践，我国流域立法实践的雏形是2011年《太湖流域管理条例》。该条例由国务院颁布实施，《条例》第二条针对太湖流域流经江苏省、浙江省、上海市均纳入到流域治理的主体中，打破了原有水资源利用、保护的立法模式，率先开展了流域立法的尝试。紧接着又有2013年《广州市流溪河流域保护条例》。该条例由广州市人大常委会通过并报广东省人大常委会批准公布实施。条例针对广州市范围内的流域进行了立法规范。在全国地方人大流域立法中，开创先河，为流域治理提供了有益的立法实践。相继2015年《黔南布依族苗族自治州

剑江河流域保护条例》颁布实施，为流域立法的实践，进行了内容、形式上的再次丰富。自此，我国水资源利用、保护流域立法模式，初见雏形。有关流域立法的现代水资源治理体系开始逐步形成。为流域立法的快速发展，奠定了实践基础。

（三）流域立法实践的制度样本——《长江保护法》

长江流域是我国七大水系最重要的流域之一，流域面积占国土面积的1/5，流域人口占全国人口的2/5，经济总量占全国2/5。不仅承载了华夏文明数千年历史积淀，也是21世纪中国经济重要增长极。长江流域随着长江经济带建设的推进，长江流域治理也进入了新的流域法治时代。党的十八大以来，法治化为目标不断推动着长江流域水资源利用、保护可持续发展。习近平总书记在2016年召开的推动长江经济带发展座谈会上指出，推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发，努力把长江经济带建设成生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带，探索出一条生态优先、绿色发展新路子。习近平总书记同时还提出“要抓紧制定一部长江保护法，联动修改水法航道法等，让保护长江生态美景有法可依。”落实建设全球生态文明以及人类命运共同体的宏伟战略，要求“法治中国”具有世界意义。

在党的领导下，经过前期大量调研，立法研究，以及结合流域立法实践经验。2020年12月26日《长江保护法》通过全国人大常委会表决通过。该法是我国水资源利用、保护流域立法的第一部法律，传承、总结、提升了我国水资源立法近40年的理论、实践与发展。可以说《长江保护法》是我国水资源利用、保护立法的集大成体现，也是流域法治的重要开端。

三、流域立法的实践检视

习近平总书记指出“良法是善治的前提。要抓住提高立法质量这个关键，发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，坚持尊重和体现客观规律，坚持为了人民、依靠人民，坚持严格依照法定权限和法定程序，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。”《长江保护法》的立法实践，是我国流域立法的里程碑，既体现了我国水资源利用、保

护立法的最高水准，也为流域立法的发展和进一步完善提供了制度样本。

（一）《长江保护法》立法的制度创新

1. 水资源生态保护优先。将水资源保护和修复流域生态环境放到第一位，建立健全一系列约束机制。例如，对非法采砂行为罚款措施，增强了法律震慑力。对实践中非法采砂、制砂的行为进行了有效打击。2. 加强流域历史文化保护和传承。流域空间，不仅体现了现代经济价值，而且体现了对历史文化的传承。立法中对流域内历史文化古镇、古迹的重点保护，体现了立法对文化遗产的保护力度。也是建立文化强国、树立文化自信的重要体现。3. 对行政机构职能统筹调整。从国家制度层面对水资源利用、保护的管理机制进行全面梳理。制定了对破坏长江自然资源和生态环境违法行为的惩罚措施，明确了管理主体，在实施保护水资源中更具有实践操作性。4. 倡导地方人大进行配套立法。作为全国人大立法，在制度层面给地方立法建立了基准线和立法框架，能够更好的带动流域地方人大在长江保护法的框架内，进一步明确责任，抓实责任，规范立法，按照系统性思维、着眼流域治理，积极探索流域层面以地方立法方式促进协调配合齐抓共管，推动形成上下游联动、干支流统筹、左右岸合力的法治格局。例如如云、贵、川三省探索了赤水河流域保护“条例+共同决定”的联合立法模式，由省人大常委会分别审议并通过《关于加强赤水河流域共同保护的决议》，同时审议通过各自的《赤水河流域保护条例》。5. 促进流域地方政府综合执法。重庆、湖南等五省（市）共同签署了《长江流域重点水域“十年禁渔”综合执法合作协议》，为开展“十年禁渔”专项行动制订了切实可行的综合执法行动方案，推动跨部门、跨区域的综合执法和行动统筹成为长江流域保护工作的常态。

（二）《长江保护法》实施的效果不足

长江保护法是我国全国人大颁布实施的第一部流域立法，制度建设尚处于探索过程中，也存在一些预见不足。1. 需要配套立法，短期实施效果不明显。长江保护法立足中国国情，为推进长江流域保护和高质量发展，进行了体制机制创新，但这些规定都还比较原则。例如该法第80条规定了“依法开展综合执法”，目前虽然流域各地区各部门在加强

跨区域、跨部门联合执法、打击违法采砂、长江禁捕等方面取得不错的执法效果，但由于联合执法涉及及分属不同部门、不同执法职能的多支队伍，因缺乏相应的配套性规定，联合执法的管辖协调、职责协同、协作规模、协作方式等尚未形成体系，影响法律实施的稳定性。2. 流域治理综合管理配套立法步伐不一。该法规定，大量流域综合管理事项由国家和地方长江流域协调机制组织实施，需要通过配套立法，解决长江流域协调机制的组织形式、启动方式、协调方式、协调程序等问题，明确不服从协调、怠于协调或协调不当的法律后果。但地方人大立法意愿、能力、水平无法统一，导致部门分割、地区分割等体制机制问题凸显。需要持续推进区域地方人大立法完善，增强长江保护的系统性、整体性、协同性，协同治理。3. 既有法律梳理废止有待同步推进。现行的水资源立法还有水法、环境保护法、水污染防治法等法律，由于历史原因，长江流域存在多个流域性执法机构。《长江保护法》实施后，这些机构自发联合起来开展执法协作。但这种协作机制不是一种制度安排，权威性不足，无法形成稳定的长效机制，需要在对建立长江流域性综合执法体系的必要性与可行性进行充分论证。4. 长江生态系统修复资金来源保障机制不足。该法主要体现的是长江生态修复与保护，需要大量资金投入，该法只是倡导性的规定了修复机制，但资金来源，构成，可持续投入形式还没有细化规定。导致流域地方各级政府、各类财政资金互相推诿可能发生。需要研究出台相关政策，积极探索在中央和地方层面建立长江生态保护和绿色发展投融资渠道。

四、完善流域立法机制的路径

2021年10月13日，习近平总书记在中央人大工作会议上指出“改革开放以来，在党的领导下，经过各方面努力，我国用30多年时间形成了中国特色社会主义法律体系，这是人类法治史上一项了不起的成就。同时，也要看到，时代在进步，实践在发展，不断对法律体系建设提出新需求，法律体系必须与时俱进加以完善。”《长江保护法》虽然为水资源流域法治开启了新征程，但流域法治是一个系统性工程，也是一个持久性的工程，实施效果可能不是立竿见影。如何完善流域立法的地方人大配套立法工作，还有很长的实践道路需要探索。笔者认

为，完善流域立法的配套立法，需要流域间各地方人大在国家立法的基础上，进行立法探索和完善。主要有以下几个方面：

（一）坚持党领导立法

各级人大作为立法机关，坚持党对人大工作的全面领导，是发展完善社会主义民主政治制度的制度保障。习近平总书记指出“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化，就没有中华民族伟大复兴。我们必须坚持国家一切权力属于人民，坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力”立法是全面依法治国的首要环节，党领导立法是中国共产党法治领导力的重要体现。在我国的中央统一领导、地方一定程度分权、多级并存、多类结合的立法体制下，全国人大立法处于核心环节。中国共产党作为政治领导者，加强了人大立法的民意基础，党的领导也有助于避免立法中的利益纠缠。习近平总书记指出“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。我们国家的名称，我们各级国家机关的名称，都冠以‘人民’的称号，这是我们对中国特色社会主义政权的基本定位。”水资源保护利用，是体现中国人民集体意志的立法过程，在流域立法过程中，必须坚持党对立法工作的领导，才能真正体现中华民族的长远利益和最高理想。

（二）强调依宪立法

依宪立法就是依据宪法来制定法律法规。要全面和准确地理解依宪立法的逻辑内涵和制度要求。进一步完善合宪性审查机制，针对审查对象，比照以法律文本形式存在的宪法来进行合宪性审查，被审查对象必须与审查依据之间存在着逻辑上紧密的关联性，才能在对照比较作出立法判断。一是根据宪法制定本法原则。但在合宪性审查实践中，由专门的合宪性审查机构对立法机关制定的法律进行事后合宪性审查是经常性的工作，故对立法的事后合宪性审查实际上否定了立法机关自我认定立法具有合宪性判断的有效性。二是与宪法不相抵触原则。不与宪法“相抵触”是制定地方性法规的一个制度条件，具有合宪性要求的特征，“不相抵触”原则可以视为依宪立法原则的一种重要表现形式。三是

立法不得违背宪法的基本原则。立法法第3条规定“立法应当遵循宪法的基本原则。”此条款对所有立法活动都提出了“应当遵循宪法的基本原则”的要求。四是立法必须符合宪法精神。2019年12月16日第十三届全国人民代表大会常务委员会通过的《法规、司法解释备案审查工作办法》第36条规定“对法规、司法解释进行审查研究，发现法规、司法解释存在违背宪法规定、宪法原则或宪法精神的，应当提出意见。”流域立法，涉及方方面面，有惩处措施，执法合法性等，都涉及到公民的宪法权利，地方人大在配套立法过程中，必须把握好合宪性审查，才能更好的进行流域配套立法。

（三）紧扣生态环境保护理念发展立法

水资源利用与保护理念是随着人类文明发展不断发展的，在上个世纪对水资源立法强调可持续利用，党的十八大以来，更加注重水资源的生态保持和修复。现代环境保护理念，是以生态文明观为理论基础的水资源保护法。是人类社会为实现人与自然和谐共生而创造的所有物质、精神、制度等方面积极成果的总称。2012年党的十八大提出生态文明建设“五位一体”的总体布局；2014年最高人民法院组建环境资源审判庭；2015年中共中央和国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》、《生态文明体制改革总体方案》；2016年习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上指出要把修复长江生态环境摆在压倒性位置“共抓大保护、不搞大开发”；2018年“生态文明入宪”、全国生态环境保护大会确立“习近平生态文明思想”。体现了生态环境保护立法的理念进阶。生态文明观或习近平生态文明思想从以人为本的立场、生命共同体的格局、人类文明的高度、地球生态系统的广度出发，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题。2022年栗战书同志在全国人大环资委召开的生态环保立法工作座谈会上强调，要深入贯彻习近平生态文明思想、统筹推进生态环境领域立法修法工作。

（四）推进区域协同立法、共同立法、联合执法

流域立法打破了行政区划的固有管理范畴，又要求流域区域间进行协调配合，形成齐抓共管的效果，加强区域间协同立法、共同立法、联合执法是流域立法的必然要求。2022年3月8日，十三届全国人大五次会议第二次全体会议听取了全国人大常委会

会工作报告。“指导云贵川三省开展赤水河流域保护共同立法”被写入报告。2022年3月11日，大会通过了《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法〉的决定》。修订的该组织法第十条、第四十九条作出了省、自治区、直辖市以及设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要，可以开展协同立法的规定。

就协同立法、共同立法的具体方式。一是要坚持人大主导立法。人大立法是政府立法的基础，地方人大主要进行自主性及创制性立法，地方政府则主要进行解释性或执行性立法。二是探索示范区委委托立法。在流域立法体系中，中央与地方相结合的授权立法，是通过地方委托方式来具体实施。即由区域内各省级人大在各自行政区内选择特定市或区，授予该地方政府以独立的立法权。三是要完善区域协同立法保障。建立区域信息共享，针对不同区域间的法规冲突问题，建立区域性法律信息发布网站，运用信息关联技术进行网络功能的扩容和优化。通过文本的协商沟通与交流，探索联合立法模式，提升协同效率。建立利益补偿机制，协同立法的一个重要理念就是进行利益平衡，对损害方进行利益补偿是一种必然路径。有效利用司法助推，在化解区域间生态保护纠纷时，司法先行于立法，通过裁判尺度统一，让司法协同推进立法协同。司法机关通过公益诉讼，发挥指导性案例的宣示和指引作用。发挥司法解释对立法的补充作用，“解释探索、成熟立法”已成为典型的修法惯例。协同立法区域间，对暂时不具有或难以制定专门立法规范时，通过司法解释对 ([具体问题进行细化和补充，是推进区域协同立法的重要路径。

作者：石朝晶 何长江

单位：县人民法院

2022年重庆市人大理论征文活动二等奖作品

重庆市人民代表大会代表议案工作条例

(2022年6月10日重庆市第五届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过)

第一章 总则

第一条 为了保障市人民代表大会代表(以下简称代表)依法行使提出议案的权利,提高代表议案工作质量,发挥代表作用,发展全过程人民民主,根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》、《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》等有关规定,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本条例所称代表议案,是指市人民代表大会一个代表团或者代表十人以上联名,向市人民代表大会提出的、属于市人民代表大会职权范围内的、要求列入市人民代表大会及其常务委员会会议议程进行审议的议事原案。

第三条 代表提出议案是执行代表职务,参加行使国家权力的重要工作。

处理代表议案是本市有关机关、组织的法定职责。

第四条 市、区县(自治县)人民代表大会常务委员会应当建立代表提出议案前的沟通协调机制,为代表议案工作提供必要条件。

市、区县(自治县)人民代表大会专门委员会、常务委员会办事机构和工作机构以及本市有关机关、组织应当为代表议案的提出和处理提供服务保障。

第二章 代表议案的基本要求

第五条 下列事项可以作为代表议案提出:

(一) 保证宪法、法律、行政法规、地方性法规和上级人民代表大会及其常务委员会决议、决定在本市实施中的重大问题;

(二) 制定、修改、废止和解释本市地方性法规;

(三) 对本级人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的工作实施监督的事项;

(四) 应当由市人民代表大会作出决议、决定的重大事项;

(五) 属于市人民代表大会职权范围内的其他

事项。

第六条 下列事项不作为代表议案提出:

(一) 中央国家机关职权范围内的事项;

(二) 地方行政机关、监察机关、审判机关、检察机关职权范围内的事项;

(三) 区县(自治县)和乡、民族乡、镇人民代表大会职权范围内的事项;

(四) 政党、社会团体、企业事业单位和个人的事务;

(五) 不属于市人民代表大会职权范围内的其他事项。

第七条 代表议案应当有案由、案据和方案。案由应当明确清楚,案据应当充分合理,方案应当具体可行。

制定、修改或者废止地方性法规的代表议案,一般应当附法规草案;不附法规草案的,应当有需要规范的主要内容、依据和说明。

第八条 代表议案应当一事一案,使用市人民代表大会代表议案专用纸书面提出,并通过重庆市人大代表履职服务平台提交。

第三章 代表议案的提出

第九条 代表应当与原选举单位和人民群众保持密切联系,通过走访、接待人民群众,参加视察、专题调研、执法检查、代表联系组或者专业组活动,列席市人民代表大会常务委员会(以下简称市人大常委会)会议、原选举单位有关会议等方式,深入实际调查研究,在充分酝酿和认真准备的基础上,围绕本市改革发展稳定的重大问题和人民群众普遍关心的问题,提出议案。

市人民代表大会专门委员会、常务委员会办事机构和工作机构以及本市有关机关、组织应当应代表要求,向代表通报情况,提供拟提议案涉及的法律、法规、政策和相关资料。

第十条 代表议案一般应当在市人民代表大会会

议期间(以下简称会议期间)提出;符合议案基本条件、准备成熟的议案,也可以在市人民代表大会闭会期间(以下简称闭会期间)提出。

第十一条 代表团提出议案,应当经代表团全体会议充分讨论,由代表团全体代表的过半数通过,并由代表团团长签署。

代表联名提出议案,领衔代表应当向附议代表提供议案文本,使附议代表了解议案内容。附议代表应当在审阅议案文本并同意后,签名附议。有条件集体讨论的,附议代表应当参加领衔代表组织的集体讨论,取得一致意见后,签名附议。

第十二条 在会议期间提出的代表议案,由代表团记录、核对后,在市人民代表大会主席团(以下简称大会主席团)决定的代表议案截止时间前提交;在闭会期间提出的代表议案,经代表联系组记录、核对后提交。

第十三条 大会秘书处和市人大常委会代表工作机构应当分别对会议期间和闭会期间提出的代表议案进行登记、分类和分析。对不符合本条例有关规定的代表议案,可以建议提案人修改完善后重新提出,或者改作代表建议、批评和意见提出。

闭会期间提出的代表议案,属于法规案的,可以依照《重庆市地方立法条例》的规定先向市人大常委会提出;其他议案在市人民代表大会下次会议举行时,送交大会秘书处,与会议期间提出的代表议案一并处理。

第四章 代表议案在会议期间的处理

第十四条 每届市人民代表大会第一次会议期间提出的代表议案,由大会秘书处送市人民代表大会议案审查委员会审查,并由议案审查委员会向大会主席团提出代表议案处理意见的报告;每届市人民代表大会其余各次会议期间提出的代表议案,由大会秘书处送市人民代表大会有关专门委员会(以下简称有关专门委员会)审议,提出处理意见,大会秘书处汇总后向大会主席团提出代表议案处理意见的报告。

第十五条 议案审查委员会和有关专门委员会按照以下规定提出处理意见:

(一) 代表议案符合法定条件,且提出需要解决的问题的条件比较成熟,方案具体可行的,应当建议立案,并提出是否列入本次会议议程进行审议的建议;

(二) 代表议案符合法定条件,但其必要性、可行性需要进一步研究的,应当建议立案,并提出交有关专门委员会或者市人大常委会主任会议在闭会后审议的建议;

(三) 代表议案不符合法定条件的,应当提出不作为议案处理的建议。

第十六条 大会主席团根据议案审查委员会或者大会秘书处的报告,决定代表议案是否列入本次会议议程,或者交有关专门委员会或者市人大常委会主任会议在闭会后审议,或者不作为议案处理。

经大会主席团通过的代表议案处理意见的报告,印发本次会议。

第十七条 提出议案的代表团或者半数以上的联名代表对议案处理意见的报告有异议的,可以在大会主席团最后一次会议召开的两小时前,向大会主席团书面提出复议要求。大会主席团应当予以复议,并作出相应的决定;或者交市人大常委会在大会闭会后的第一次市人大常委会会议上复议,作出决定。大会主席团或者市人大常委会应当将复议的决定答复提出议案的代表团或者领衔代表。

第十八条 大会主席团决定列入本次会议议程的代表议案,提出议案的代表团或者领衔代表应当向会议提出关于议案的说明,连同代表议案提交各代表团进行审议,议案审查委员会或者有关专门委员会对各代表团的审议意见汇总研究后,提出审议结果的报告,由大会主席团决定是否将该议案提请大会全体会议表决。

大会主席团决定列入本次会议议程的代表议案,在审议中有重大问题需要进一步研究的,经大会主席团提出,由市人民代表大会全体会议决定,交市人民代表大会下次会议审议决定,或者授权市人大常委会审议决定后报市人民代表大会下次会议备案。

大会主席团决定不作为议案的,由议案审查委员会或者大会秘书处告知代表团或者领衔代表,并说明理由。

第十九条 列入本次会议议程的代表议案在交付大会全体会议表决前,提出议案的代表团要求撤回,或者部分联名代表要求撤回,坚持提出该议案的代表不足十人的,经大会主席团同意,该议案的审议即行终止。

没有列入本次会议议程的代表议案,提出议案的代表团要求撤回,或者部分联名代表要求撤回,坚持提出该议案的代表不足十人的,该议案的处理即行终止。

第五章 代表议案在闭会期间的处理

第二十条 大会主席团决定交有关专门委员会或者市人大常委会主任会议在大会闭会后审议的代表议案，有关专门委员会或者市人大常委会办事机构和工作机构应当自决定交付审议之日起十五个工作日内，通过走访、调研、座谈等方式，加强与代表的沟通和联系，充分听取代表意见。

第二十一条 有关专门委员会、市人大常委会办事机构和工作机构认为需要先征求本市有关机关、组织的意见再进行审议的，应当自大会主席团决定交付审议之日起二十个工作日内，将代表议案交由本市有关机关、组织研究。法规草案列入年度立法计划项目的，应当征求市人大常委会意见。

本市有关机关、组织应当自收到代表议案之日起二十个工作日内提出意见；在研究代表议案时，可以先听取领衔代表对议案的说明和对议案的处理建议。

第二十二条 有关专门委员会、市人大常委会办事机构和工作机构在了解代表意愿和议案基本情况的基础上，应当分别召开专门委员会会议或者提请主任会议审议代表议案，形成审议意见。对于切实可行的，应当建议列入市人大常委会下次会议议程，或者市人大常委会会议议程，或者将代表议案审议结果的报告交本市有关机关、组织办理；对于暂时不能列入会议议程的，可以建议列入市人大常委会的立法规划、相关工作计划，也可以建议作为市人大常委会工作参考。

第二十三条 有关专门委员会和市人大常委会主任会议一般在大会闭会后三个月内，在审议的基础上，提出代表议案审议结果的报告，提请市人大常委会会议审议。

审议结果的报告应当包括议案的主要内容，听取和采纳提出议案的代表和有关机关、组织意见的情况，专门委员会或者主任会议的审议意见等内容。必要时可以以附件作详细说明。

第二十四条 市人大常委会会议应当对代表议案审议结果的报告进行审议和表决，必要时可以作出决定。

市人大常委会会议审议代表议案审议结果的报告时，可以邀请提出议案的领衔代表列席会议。

市人大常委会会议审议通过的代表议案审议结果的报告，应当印发市人大常委会下次会议。

第二十五条 市人大常委会审议代表议案涉及由

有关机关、组织办理的内容，承办单位应当自交办之日起三个月内办理完毕，并向市人大常委会提出书面报告。承办单位在办理过程中，应当与提出议案的代表加强联系和沟通，充分听取意见，及时通报办理工作的进展情况。

第二十六条 市人大常委会及其常务委员会会议审议的地方性法规草案、决议决定草案，听取和审议的有关专项工作报告、执法检查报告等吸纳了代表议案有关内容的，应当予以说明。

第六章 代表议案落实情况的监督

第二十七条 市人大常委会应当加强对代表议案审议结果报告落实情况的督促检查。

有关专门委员会、市人大常委会有关办事机构和工作机构可以根据市人大常委会的安排，对承办单位办理代表议案审议结果报告的情况进行督促检查。必要时，可以组织代表对办理落实情况进行视察。

市人大常委会主任会议可以根据需要，听取承办单位办理落实情况的汇报。

第二十八条 市人大常委会应当在每届任期届满前，对本届以来代表议案的落实情况进行汇总，并将落实情况通报全体代表。

第二十九条 代表议案审议结果的报告和办理情况的报告，应当通过重庆市人大代表履职服务平台和《重庆市人民代表大会常务委员会公报》等向代表和社会公开。

第三十条 市人大常委会定期对优秀代表议案予以表彰。

第三十一条 代表议案处理单位及工作人员，不认真履行本条例规定的相关职责和义务，贻误工作造成不良影响的，对提出议案的代表进行打击报复的，市人大常委会予以通报批评，责令限期整改并报告处理结果。情节严重的，由有关单位依法追究相关责任人和直接责任人的责任。

第七章 附则

第三十二条 区县（自治县）和乡、民族乡、镇人民代表大会代表议案工作，结合本地实际，参照本条例规定执行。

第三十三条 本条例自2022年8月1日起施行。

早上，刘方桥刚到单位就接到通知，要他和局长杨东篱去县委开会。两个人匆匆赶到了县委，发现会议室里只有三个人，一个是县委常委、纪委书记齐卫东，另外两个面孔很陌生，不认识。

看见杨东篱和刘方桥进来，齐卫东白净的脸上泛出了笑容，他习惯性地看了一眼手表，称赞道：“不愧是纪律部队，时间观念相当强，分秒不差。”

那两个人也礼貌地站了起来。齐卫东过来介绍：“这两位是市纪委二室的同志。”又指着其中一个戴着眼镜的白净脸说：“这是郑主任，那一位是小王同志。他们今天有些问题需要向方桥核实一下，请配合。”介绍完毕，便一摆手叫着有些犯迷糊的杨东篱离开了房间。

郑主任抛给刘方桥一支香烟，见刘方桥把它放在桌子上，没有要点着的意思，就把自己的那支也摺回烟盒里，端起漂亮的骨瓷水杯象征性地抿了一小口，笑容满面地对刘方桥说：“这是我带来的大红袍，味道不错，给你也沏一杯。”

刘方桥摆摆手：“不用，我习惯喝白开水。”

见刘方桥对茶叶不感兴趣，郑主任便撂下大红袍的话题，东一句西一句地和刘方桥闲聊起工作上的一些事情。

“你在局里主管什么？”

“刑侦、经侦。”

“案子不少吧？”

“基本上每天都忙得脚不沾地。”

“噢，那很辛苦。”

“不辛苦，命苦。”

看着他不着边际地东拉西扯，



大红袍

（短篇小说梗概）

■原著 薛景川

■编写 白苓

刘方桥心里很不以为然。搞侦查二十多年，他明白，这些客气的问话只是开场前的铺垫，风雨欲来的前奏。

果然，郑主任话锋一转进入主题：“你认识肖继才吗？”郑主任看似漫不经心，眼镜后面的一双小眼睛却死死盯住刘方桥。

这时，刘方桥才恍然大悟，原来他们是为了肖继才而来。

“肖书记是我们五泉老乡，当然认识。”

“很熟吗？”

“嗯，应该算是吧。”

“具体熟悉到什么程度，有什么交集吗？”郑主任明显加快了问话的节奏。

市委常委、政法委书记肖继才出事了。五泉县虽然是个偏僻的山区

小县，但在网络高度发达的今天，这个消息早已经传得沸沸扬扬了。

刘方桥和肖继才很早就熟悉，但仅限于工作关系，私下里没有半点纠葛。刘方桥这些年工作不错，神探、优秀警察之类的荣誉经常加身，职务却一直在原地踏步，被同事戏称为“副职王”，有人议论是他人倔心眼死，不会疏通与肖继才的关系。

面对刘方桥的断然否认，郑主任表示怀疑：“他可是你们政法系统的主管领导，怎么私下没联系呢？”

刘方桥生硬中带着冰冷，回答道：“天性如此，难道不可以吗？”

郑主任略微停顿一下，不动声色地反将一军：“当然可以。不过，按照现在的官场规则，你觉得这是正常还是不正常？”

谈话不到半个小时就结束了，话不投机，双方都不愉快。

二

这天，刑警队长张顾一脸兴奋地跑来，说：“马景元出现了。”

听闻此言，刘方桥精神一振，猛地从沙发上站了起来。

在五泉，马景元是响当当的企业家，旗下有好几家企业，属于呼风唤雨的人物。今年，经侦大队破获一起虚开增值税发票的案子，顺藤摸瓜，竟然查出其背后和马景元有千丝万缕的联系。刘方桥当时就敏锐地意识到，这不是一起单纯的经济案件，于是现场拍板，让刑侦、经侦两个警种组成联合调查组进行调查。果然，通过进一步调查，发现许多带有黑恶性质的违法犯罪线索都指向了马景元旗下的那几个公司。然而，不知怎么走漏了消息，马景元和几个手下突然失踪了。

一天，县委书记华大海突然来了兴致，要听取马景元案件专题汇报。听完汇报，华大海威严的脸上没有任何表情，也没有对案件做出任何指示，只是扭头问杨东篱和刘方桥：“你们认识马景元？”

杨东篱据实回答：“县里著名企业家，企业是明星企业，当然认识。”

华大海又问：“他每年纳税多少？”

杨东篱回答说：“听说他是县里的纳税大户，具体的数额不太清楚。”

华大海随即脸色一凛：“这就是我们的干部，吃凉不管酸，没有大局观念，更不能用发展的眼光看问题。我们五泉是个贫困县，要想早些改善老百姓的生活，就要大力发展经济，发展经济就需要龙头企业的带动。这要求我们增强服务意

识，多为企业开绿灯，多一些扶持，企业有些轻微违法不要揪住不放，要看主流，我国改革开放这么多年，不也是泥沙俱下吗？所以，不要纠缠细枝末节，要站在县域经济发展的大局来看。”

听到这里，刘方桥这才回过味儿来，华大海是当说情者来了。

华大海建议公安局停止进一步侦办，以现有的材料，尽快拿出一个合理的处理方案。

刘方桥心里很是不快，一个县委书记，怎么能如此赤裸裸地干涉办案呢？

刘方桥不识时务地站起来说：“华书记，我觉得你的讲话欠妥。这表面上是个经济案件，但是，还有很多其他方面的线索需要落实，案件查清之前怎么能匆忙结案呢？另外，本案涉及虚开增值税发票的数额巨大，已经涉嫌严重的经济犯罪，绝不是所谓的轻微违法。”

听刘方桥讲完，华大海没再搭理他，环顾了一下众人，最后目光停在杨东篱身上，口气冷到了冰点：“你的意见呢？”

一看事态不好，杨东篱赶紧打了圆场，说：“华书记，我们回去研究一下再向你汇报。”说完，赶紧拉着刘方桥走了出来。

回去的路上，刘方桥气哼哼：“你真打算放水？”

杨东篱反驳道：“那也不能像你，笨得像头牛。当面胡顶乱撞，让领导下不来台，这样会把事情搞砸的。”

刘方桥喘着粗气：“我就是看不惯他拉大旗作虎皮那一套，明明是为马景元开脱，却拿发展经济做幌子。”

看他执拗的样子，杨东篱不再和他理论，直接命令：“把案子先拖一拖，观观风向。”

刘方桥不解：“观什么风向？”

杨东篱加重口气：“莽夫一个，不懂战略战术。告诉你吧，华书记如果不再过问，那就平安无事；要是他揪住不放，我们就得慎重对待。”

刘方桥表情严肃地说：“提前声明，我是个小警察，只管办案，站在梯子上也达不到他那个高度，别说马景元，就是牛景元我也要查。”

杨东篱嘴一撇说：“你那倔脾气，知君莫若我，晓得明修栈道、暗度陈仓吗？”

按照杨东篱的意思，对马景元的调查转入秘密状态。

华大海又调度了两次，第一次被杨东篱以需要走完必要的程序为由搪塞了过去，第二次则是刘方桥以辞职相抗。

对于杨东篱的拖拖拉拉和刘方桥的执着，华大海怀恨在心，不满之情溢于言表，甚至在一次会议上说了狠话：“个别人，不听招呼，对县里的指示阳奉阴违，这样的干部，不换思想就换人；这样的单位，老子就该掐了他的鸟食罐！”

随后，刘方桥突然被纪委调查。这自然给人们留下了想象的空间。

三

对马景元的抓捕不是很顺利，几天下来，马景元手下几个马仔纷纷落网，却迟迟没有抓到马景元，案子又僵在那里。

刚回到五泉，刘方桥屁股还没有在沙发上坐稳，就接到办公室通知，纪委那里有请。

还是那个问题，还是那两个

人，折腾了几次，郑主任有些不耐烦，话语中带着恫吓的意味：“再不如实讲清问题，恐怕要对你采取进一步措施了。”

刘方桥不卑不亢：“少用拍桌子吓唬猫那一套，这些话我也天天对犯罪分子说。”

这些年，看着别人一个个交流到外地当了局长，刘方桥内心深处也有些落寞。有朋友劝他，要认清当前形势，要知道现在是不请不送原地不动，最好到上面疏通一下关系。他也曾有过心理活动，可是纠结半天，还是选择了坚持。

刘方桥暗暗感慨上苍的不公，那些蝇营狗苟者逍遥自在，自己却稀里糊涂成了被调查的对象。

看着一脸忧郁的刘方桥，张顾小心地提醒道：“是不是你和杨局那次啊，你们不是找过肖继才吗？”

刘方桥猛然想起，自己和杨东篱确实去找过肖继才，不过，他很快做了否定，对张顾说：“那是为了汇报案子，只是一次工作汇报。”

杨东篱和刘方桥是警校同学，莫逆之交。杨东篱前年交流到五泉来当局长，刚来的时候和刘方桥下基层调研，基层景象让他触目惊心，刑警中队和派出所的住房破败不堪，有的大冬天甚至连暖气也没有。刘方桥说，去年有个派出所到年底发工资时，乡财政拿不出钱，就用乡养殖场卖不出去的一千只鸭子相抵。民警都不敢往家里拿，他只好号召全局每人买几只，才解了那几个民警的燃眉之急。“那一年，从初一到十五，你嫂子天天给我炖鸭子吃。”

杨东篱听完，不禁莞尔一笑：“怪不得你说话又冷又硬，像鸭子

嘴似的。”

刘方桥龇牙咧嘴：“县里财政确实困难，即使有点儿钱，也不够那些县大爷搞形象工程瞎折腾的，打了几次报告，要求改善基层的办公条件，请示报上去，连个放屁的响动也没有。”

端详着刘方桥那张冷峻的脸，杨东篱表情古怪：“也别说，就凭这张大黑脸，别说财政困难，有钱也没你的份儿。”杨东篱决心改造基层所队的条件。调研回来后，他不辞辛苦，省里市里四处拉关系，一趟一趟往县委、县政府跑。功夫不负有心人，一年下来，真让他跑出点儿眉目，省里市里都答应拨款，县政府也同意给公安局投入了。所以，一听华大海说要掐了鸟食罐，杨东篱顿时紧张万分，要知道几个刑警中队和派出所的基建，再加上市局搞的天网工程，两千万的申请全在华大海案头上放着呢。琢磨了半天，他决定带着刘方桥去市里找政法委书记肖继才，做一次专案汇报，如果得到肖书记首肯，等于有了尚方宝剑，华大海再相逼，就可以把这个球踢到市政法委。

临去的时候，杨东篱嘱咐刘方桥：“带点儿土特产。头次见面，两手空空不好看。”

刘方桥斟酌了半天，才一狠心花了三千多买了两盒大红袍。杨东篱嘲笑他：“一看就是从山里出来的，抠抠搜搜，一点儿不大方。”

四

刘方桥被市纪委带走了，公安局和县委紧张的关系终于告一段落。杨东篱按照华大海的意思，命令刑警队停止了案件的调查，把卷宗交由法制科议案，马景元的案子暂时画上了一个休止符。

可是刑警队长张顾不死心，决定一个人偷偷调查。两个礼拜后，张顾把证据摆在杨东篱的办公桌上，杨东篱仔细看过后相当惊诧，踌躇半晌，说了句：“妥善保存，注意保密。”便没了下文。

张顾不死心，第二天又去找杨东篱，杨东篱只用“等候命令”这四个字把他打发出来。第三天，他继续去敲杨东篱办公室的门，却被告知杨局长陪同华书记去外地考察，要几天才能回来。谁料想，两天后，杨东篱在外地电话通知张顾，命他马上带人去外地，秘密抓捕马景元。

在距市区百余里的一处旅游度假区，马景元被抓捕归案，这个盘踞五泉多年的涉黑团伙终于被彻底端掉。当然，这个案件还有一个副产品，牵出了马景元背后的保护伞——华大海。

一个月后，郑主任告诉刘方桥：“你的事情已经真相大白。现已查明，这一切都是华大海和马景元一手策划的。只是他们的初衷可不是陷害你，而是花钱给你买官，把你交流到外地，用他们的话讲就是‘拱你上位’。”

刘方桥有些不明白：“什么意思？”

郑主任眼里有些深邃：“由于你在案件上的坚持，令一言九鼎的华大海极为恼火，也让马景元胆战心惊，为了阻挠你对案件的侦查，他们就想出了个‘拱你上位’的主意。”

刘方桥还有疑问：“既然是马景元送礼，纪委怎么追查到我的头上了？”

郑主任神情有些尴尬：“这有些巧合，我也是案件破了才搞清楚

楚。马景元送的五十万现金装在两个大红袍茶叶盒里，在里面放了你的名字。巧合的是，你确实给过肖继才两盒大红袍。也许是肖继才记混淆了，才有了这个误会。”

郑主任看了看刘方桥，停顿了一下：“不过马景元也没放过你，在看守所检举你挪用了公款。”

刘方桥神情一下黯淡下来：“我知道，昨天和纪委的同志已经讲清楚了，他检举得没错，我确实用了公款。”

郑主任却说：“不过，据我们调查，你早已经补上了挪用的公款。”

刘方桥有些不相信自己的耳朵：“不可能，我在这里，爱人还在医院，家里也没有存款，怎么会呢？”郑主任嘴角微微一动，却没有回答。

刘方桥不死心：“是张顾吗？这件事只有他知道。”

郑主任神色一暗：“不是张顾，他牺牲了。”

刘方桥心中一凛，顿时有东西模糊了双眼。

五

办公室里，杨东篱和刘方桥沉默了很久。

杨东篱率先打破沉寂：“嫂子在医院恢复得很好，医生说近期就可以出院。保密工作也到位，她对你的事情丝毫没有察觉。”

刘方桥没有客套话，直接问道：“欠款是你替我还的吧？你怎么知道的？”

杨东篱说：“是郑主任无意间吐露的。”他想了想，又纠正道，“其实说无意也不准确，直觉告诉我，他是想帮你，故意泄露给我的。”

刘方桥点点头，似有所悟。

话题又扯到张顾：“张顾是怎么牺牲的？”

杨东篱声音一下变得低沉：“直接原因是在抓捕马景元回来的路上遭遇车祸。”

刘方桥愣了一下，问道：“怎么这样说，难道还有间接原因吗？”

杨东篱叹了一口气：“深究起来，你的不幸有我的原因。可是，张顾的死，咱俩谁也脱不了干系。”

刘方桥不解地望着他：“怎么回事？”

杨东篱袒露了心扉：“其实‘拱你上位’这个主意是我出的。”

刘方桥有些不相信：“你为什么这样做？”

杨东篱淡淡地说：“为了保护你。”

刘方桥脸色凝重：“这种下三滥的勾当，是为了保护我？”

杨东篱叹口气说：“你可知道，当时华大海把你视为眼中钉，他想调整班子，把你调出公安局。征求意见时我坚决不同意；说如果调离你，势必会造成动荡，如果非让你走，不如推荐你异地交流稳妥些。”

刘方桥又问：“那张顾的死怎么跟你我扯上关系的？”

杨东篱低下头：“张顾早就将马景元的犯罪材料交给了我，是我为了等县财政拨款，延迟了抓捕时间，如果不拖延就赶不上那场大雪，也许就没有这起车祸了。”

刘方桥又问：“与我有什么关系？”

杨东篱望着窗外，眼睛里有东西闪亮：“抓捕回来的路上，因雪太大，汽车抛了锚，马景元想趁机

脱逃，正遇上对面来车，张顾是为了保护马景元才牺牲的。他说他可以死，马景元不能死，他是证明你清白的重要人证！”

听到这里，泪水一下模糊了刘方桥的双眼，他哽咽道：“你说得不错。”

办公室里一片寂静，只有两个人鼻息抽动的声音。良久，刘方桥默默站起身，缓缓走了出去。

杨东篱追出来：“方桥，别走。其实……从纪委一开始调查，我就知道你是清白的，问题肯定出在华大海和马景元那里，只是……”

刘方桥回过头，打断他的话：“只不过是那两千万，才沉默至今的吧。”

杨东篱无限感叹：“这个一把手难当啊，你不会怪我吧。”

刘方桥一边朝外走，一边摇了摇头。

一个月后，五泉县纪委做出决定，给予刘方桥党内警告、行政记过处分。

第二年，杨东篱因政绩突出，升任市局副局长。刘方桥因为身背着处分，再次错过异地交流当局长的机会。（题图作者：董钺）

（原载《啄木鸟》2016年第11期）

来源：《领导科学》

全过程人民民主具有完整的制度程序和参与实践

2019年11月2日，位于上海虹桥街道的全国人大常委会法工委基层立法联系点，一场法律草案意见建议征询会正在进行。正在当地考察的习近平总书记同参加征询的社区居民代表亲切交流，总书记说：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”

2021年7月1日，在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记再次强调要“发展全过程人民民主”。

2021年11月，党的十九届六中全会将“发展全过程人民民主，保证人民当家作主”郑重写入《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》之中。

在《求是》杂志新近刊发的习近平总书记《在中央人大工作会议上的讲话》中，总书记对全过程人民民主重大理念进行全面深刻阐述：

“完整的制度程序”。我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建了多样、畅通、有序的民主渠道。这一制度体系既包括根本制度和基本制度，还形成了一系列重要制度和体制机制。比如，为做到“开门立法”，全国人大常委会建立常态化的法律公开征求意见机制，在全国2/3的省份设立了22个立法联系点，开通了“立法直通车”；全国政协建立了双周协商座谈会制度，各界别委员就各类议题充分发表意见和建议；各地城乡社区设立村（居）民议事会、村（居）民论坛、民主恳谈会、民主听证会等，都为实

现人民群众广泛有序的政治参与提供了很好的机制和平台。

“完整的参与实践”。全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。改革开放以来，历次县乡两级人大代表的选民参选率均保持在90%左右。党的十八大以来，共有190多件次法律草案向社会公开征求意见，约110万人次提出300多万条意见建议。“十四五”规划建议的起草广泛问计于民，仅网上征求意见就收到100多万条，很多意见都被吸收进建议稿。每年的全国两会上，党和国家领导人与5000多名全国人大代表、政协委员共商国家发展大计、共议民生热点问题，人民的所思所盼融入国家发展顶层设计。

完整的制度程序和完整的参与实践，使选举民主和协商民主这两种重要民主形式更好结合起来，构建起覆盖960多万平方公里土地、14亿多人民、56个民族的民主体系，实现了最广大人民的广泛持续参与；使全过程人民民主从价值理念，转化为扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的生活方式，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意愿、听到人民声音。正如习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话中深刻指出的：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

来源：人民网

有些事不必说破

有些事不必说破，有些人不必道出，就让它们烂在肚子里，烂在岁月里，烂在自己的孤独里。

你会发现，这就是好，这就是成熟，这就是丰富。你保护着最后一个秘密，你的人生，深宅大院，院门紧闭。你把所有的心事，都交给风，都说给风。墙里，是你的人生；墙外，是你要笑看的人生。这就够了。接下来，你要做的是为这个秘密而咀嚼一辈子，朝也是它，暮也是它，睡也是它，醒也是它。你像看守一件宝贝一样，看守着这个秘密。你在记忆里擦拭它。其实宝贝已没有多贵重了，只是那段岁月贵重，你要做的不过是把那段岁月擦到闪闪发亮。然后，笑着对自己说，我还活过这样一个我：忍过辱，受过难，深爱过，也长恨过。

人散后，一钩新月天如水。从此，人在热闹处，却活到清冷。你的世界，成了一座荒城：无数的人，都是过客。而你，也成了无数人的过客。你只为一个人而来。那个人走了，你把自己丢在了一个无关痛痒的世界，为一个人黯然神伤，叹余生暗淡无光。方知，这个世界所有光彩，其实是那个所钟爱的人的光彩。他去了，也收走了你所有的熠熠生辉。

一辈子，能为这么一个人来过，就是真正意义上的活过。

有用和没用

西汉初期，因连年战乱，各种物资都很缺乏，尤其是马匹，据说连皇帝出门都凑不齐四匹颜色一样的马，大臣们就更不用说了，直接坐牛车上班。

这天，有个人不知道从哪儿弄来一匹千里马献给汉文帝。

汉文帝听说后，就带着文武百官出来看马。文武百官纷纷表示：只有当今圣上才配得上这匹马，只要骑上这四千里马，国家的发展就会

一日千里……

在此起彼伏的马屁声中，汉文帝慢悠悠地说：“我骑马出门的时候，前面有仪仗队，后面有护卫队，一天最多走五十里路，我骑这样的千里马有什么用呢？你们难道想让我一个人在前面跑？”

东西再好你也用不上，又有什么意义呢？汉文帝明白这个道理，后来的“文景之治”也就顺理成章了。

这个故事把“有用”和“没用”诠释得干脆透彻。当年古希腊大哲学家苏格拉底路过集市时，面对琳琅满目的商品，感慨道：“原来世上有这么多我不需要的东西。”实在有异曲同工之妙，值得所有人借鉴。

皮不厚无以成长

石头瓜，瓜如其名，每个都十几二十斤重，死沉死沉，真像块大石头。切的时候很费劲，好容易切开了，瓜皮得有半寸厚。

我抱怨：“大瓜的皮怎么这么厚，好浪费。皮薄的瓜又太小了。”

我妈听了微微笑道：“皮厚才能长大呀。”

可不是，薄皮瓜像不设防的城堡，必须早早挂白旗。洪水来了，它涝了；大旱天时，它的水分又全蒸发了。只有厚皮瓜，像仙人掌一样坚不可摧，毒日头只会让它的甜更浓缩，贪嘴的小山羊拿它下不了嘴，它才有机会不声不响地长大。

我不能免俗地想到人生：我们生来都有一颗赤子之心，红通通，活跳跳，忍不住时时处处都会流露。从小写作文《我的理想》，长大之后见到牛人，脱口而出：“我要打败你。”梦想像瓜秧子一样奋力向上，走上社会，却结出了小小的果实。心大却皮薄，被闲杂人等批评两句，恨不能与对方一决生死；一次兴冲冲的提案被证明失败，羞愤难当，马上就想辞职，没有勇气面对明天的老板与同事；明知道这世界有黑暗面，真遇到了，本能想逃避，这

是懦弱，怕弄脏了那脆弱的初心。

翻了翻资料，石头瓜又被称为“戈壁西瓜”“石头缝里长出的西瓜”，是在干旱核心区强劲生存下来的物种。剖开它，其甜如蜜。

鲟鳇的悲剧

鲟鳇是一种生活在淡水里的鱼类，体态呈圆柱形，皮很厚，鱼鳞细软到肉眼几乎无法辨认。它身上能分泌出大量的黏液，从而保证自己身体的湿润，这样就可以在陆地上做短距离的迁移或捕食。

鲟鳇的营养价值极高，被人称为“水中人参”，捕捉鲟鳇的人自然很多，却极难捉到它。因为鲟鳇嗅觉很敏锐，一旦发现险情，便会迅速撤离，甚至会用它尖锐的牙齿咬。台湾渔民在长期的捕鱼生活中，发现了一个极好的捕捉办法。鲟鳇经常爬到岸上吃草，在它经过的地方，身上的黏液会留下一条痕迹，下次再上岸的时候，鲟鳇还会继续走这条旧路。于是，一次又一次，黏液就加厚起来，阳光一晒，整条路就会发出光亮。渔民发现这个特点后，就在这条路上先横着埋下一排刀，每把刀都是刀刃朝上，在路的最后埋上一把直立的刀，这把刀必须非常锋利。然后，就可以跑到水岸边坐享其成了。

鲟鳇身上的黏液对鲟鳇具有保护作用。鲟鳇经过的时候，那些横着的刀会将其身上的黏液刮掉。当失去了黏液的保护后，鲟鳇的肚子就会被竖着的刀刃割破肚皮，虽然顽强的鲟鳇不会立刻死去，可一旦爬回水里，肚皮里会立刻灌满水，鲟鳇的生命就结束了。坐在岸边的渔民只等着水面上浮起鲟鳇尸体，就可以顺利打捞了。

一竖一横，横刀刮黏液，竖刀破肚皮，渔民仅用两招就轻而易举地捕捉到了鲟鳇。对鲟鳇来说，至死也不明白，将自己推向灭亡的竟然是那条走熟的路。

很多时候，人们总爱凭老经验办事，其实面对不同情况和问题，学会变通，适时适地改

变策略才是正确的选择，而造成鲟鳇自身悲剧的根本原因就是不会变通。

初入职场就要收起锋芒

20年前，刚刚毕业的我被分配到一个做文字工作的科室，科长是单位有名的“笔杆子”。在别人看来，我能跟着他工作算是一件很荣幸的事。但是他似乎对我不太感冒，总是挑我的刺儿，我写的材料总是被他修改得面目全非，有时他还会摔到我面前，态度严厉地命令我重写。这严重挫伤了我的自尊心。终于有一天，当他把我认为很满意的一篇调研报告批评得一塌糊涂时，我早已压抑不住积聚已久的愤怒和委屈，和他大吵了一架，而且非常冲动地向局长递交了辞职信。所幸的是，局长是个非常有智慧的人。他压下我的辞职信，婉言劝我回家好好反省两天再上班。

我闭门思过，回想我上班不到半年的每一个细节，方感到职场艰辛，做人不易。

那时的我，不知天高地厚，容易感情用事。我碰壁的主要原因，在于心高气傲，锋芒毕露，不能忍耐，不懂职场规矩。刚入职场的我，活在自己的小圈子里，总是放不下面子。因此，当科长批评我时，维护自尊的需要让我失去了理智，以至于情绪冲动，顶撞上司，现在方知是犯了职场大忌。人立身要高一步，处世须退一步，方能少祸多福，平静安逸啊！

如今20年过去了，我仍然感激局长给我那次自我反省的机会，也感激所有给过我教训的人，他们使我领悟到：初入职场的年轻人要收起自己的锋芒，不断修身养性，沉淀自己。即使碰壁也是暂时的，只要忍得住、善升华，自会得自在之境。行事低调的人内心更强大。收起锋芒，学着包容忍让，做一个低调但内心强大的人。

来源：《领导科学》

立修并举，升级权力运行法治轨道



党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国家政权机关工作和建设，对深化党和国家机构改革作出重大战略部署。习近平总书记在党的二十大报告中指出，新一轮党和国家机构改革全面完成，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。十三届全国人大及其常委会贯彻落实党中央重大决策部署，持续完善国家机构组织立法，为加强国家政权建设提供有力法治保障。

在法治轨道上深化国家监察体制改革

推动全面从严治党

这一刻，必将铭刻在中国反腐败工作的历史进程中——

“通过！”

2018年3月20日9时06分，北京人民大会堂。十三届全国人大一次会议在人民大会堂举行闭幕大会，表决通过《中华人民共和国监察法》，热烈的掌声在万人大礼堂响起。国家主席习近平签署第三号主席令予

以公布，该法自公布之日起施行。由此，全面从严治党和反腐败工作掀开新的篇章。

习近平总书记强调，构建全面从严治党体系是一项具有全局性、开创性的工作。在反腐败斗争深入推进的同时，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，作出深化国家监察体制改革的重大决策部署。制定监察法是深化国家监察体制改革的内在要求和重要环节。

2018年是十三届全国人大及其常委会履职的第一年。紧紧围绕贯彻落实党中央重大决策部署，回应人民群众重大关切，十三届全国人大一次会议审议通过宪法修正案，将监察委员会相关内容写入宪法；大会还制定监察法，对监察委员会的产生、职责、权限等作出明确规定，加强了党对反腐败工作的集中统一领导，构建起集中统一、权威高效的中国特色国家监察体制。监察法着力解决我国监察体制机制中存在的突出问题，明确将所有行使公权力的公职人员纳入监察范围。

监察法是一部对国家监察工作起统领性和基础性作用的法律，既是反腐败的“利器”，也是约束监察权力的“笼子”。十三届全国人大及其常委会履职五年间，还制定了公职人员政务处分法、监察官法，修改了刑法、刑事诉讼法，在法治轨道上持续深化国家监察体制改革，在健全全面从严治党体系中发挥人大作用，以法治方式强化了全面从严治党的制度保障。

秉持执法为民理念

修改行政处罚法、行政复议法

2021年1月22日，历经三次审议，十三届全国人大常委会第二十五次会议表决通过新修订的行政处罚法。新修订的法律已于2021年7月15日起施行。行政处罚法完成时隔25年的首次大修，为“执法为民”注

入阵阵暖意。

新修订的行政处罚法有不少亮点，如明确行政处罚的定义、完善处罚种类、扩大行政处罚的设定权限等，还包括增加“首违不罚”“没有主观过错不罚”“一事不再罚款”等规定，坚持罚过相当，推行柔性执法。尤其备受关注的是，此次修法增加行政处罚权下放到乡镇街道的规定，明确乡镇人民政府、街道办事处行政处罚主体地位。

行政复议是推进法治政府建设的重要抓手，也是维护公民、法人和其他组织合法权益的重要渠道。为更好发挥公正高效便民为民制度优势，行政复议法也迎来新一轮修改。2022年10月27日，行政复议法修订草案首次提请十三届全国人大常委会第三十七次会议审议。

修订草案的主要内容是进一步明确行政复议原则、职责和保障，整合地方行政复议职责，强化行政复议吸纳和化解行政争议的能力，完善行政复议受理及审理程序，加强行政复议对行政执法的监督。修订行政复议法，为行政复议机关依法行政奠定了坚实基础，是以良法促进善治的重要体现。

2018年，全国人大常委会就国务院机构改革涉及法律规定的行政机关职责调整问题作出决定，统筹修改机构改革涉及的国境卫生检疫法等32部法律的316个条款，作出中国海警局行使海上维权执法职权的决定，制定消防救援衔条例，及时跟进机构改革对法律调整提出的要求，为机构改革顺利实施提供了法律保障。修订公务员法，把职务与职级并行的改革实践写进法律，加快推进公务员分类体制改革，健全国家机构组织法律制度。

“两院”、“两官”修法

司改成果载入法律

2018年10月26日，十三届全国人大常委会第六次会议表决通过人民法院组织法和人民检察院组织法。这是“两院”组织法实施近40年来首次大修，全面确认和巩固了近年来司法体制改革的成果。

此次修改完善了法院、检察院的组织和职权，例

如根据法院组织法，最高人民法院可以设立巡回法庭，可以设立知识产权法院、金融法院，这都是司法改革在法院组织方面的重要体现。人民检察院组织法从立法层面确认了巡回检察制度，对于今后各级检察机关在司法实践中不断探索和完善法律监督方式，具有非常重要的积极意义。此外，“两院”组织法进一步加强对法院、检察院行使职权的保障。这些修改亮点都为司法改革行稳致远提供了法律支撑。

更多的司改成果转化为现实立法，还体现为：2019年4月23日，十三届全国人大常委会第十次会议表决通过新修订的法官法和检察官法。两部法律已于2019年10月1日起施行。修订后的两部法律体现了司法责任制改革、员额制改革等近年来我国司法体制改革成果，对法官、检察官的权利义务、遴选、职业保障等作出更加完善的规定，对于及时巩固司法体制改革成果，提高司法质量、效率和公信力，具有重要的意义。

筑牢法治根基

推动人民代表大会制度与时俱进

2021年3月11日，北京人民大会堂，十三届全国人大四次会议闭幕会。习近平总书记和近3000名出席会议的全国人大代表，郑重按下表决器。会议表决通过关于修改全国人大组织法的决定、关于修改全国人大议事规则的决定。这是两部法律施行30多年来的首次修改。

全国人大组织法和全国人大议事规则是关于全国人大组织制度、工作制度、议事程序的基本法律，分别于1982年和1989年制定，在国家机构的组织和运行中具有独特地位和作用。此次修法对坚持党的领导作出明确规定，将坚持全过程人民民主写入法律，加强对代表依法履职的支持和保障，完善机制提高大会议事质量和效率。

全国人大常委会会议规则是全国人大常委会依法行使职权的重要制度保障，于1987年制定、2009年修改。2022年6月24日，十三届全国人大常委会第三十五次会议表决通过关于修改全国人大常委会会议事规则

的决定，全国人大常委会会议事规则完成第二次修改。

新修改的议事规则亮点很多，包括充实“总则”内容，贯彻落实全过程人民民主的重要论述，明确坚持党的领导；优化会议组织安排，将以“现场+网络视频”的形式召开、必要时可以加开常委会会议等新做法吸纳入法，并对会议信息化作出规定；完善议案审议程序，增加专题询问规定等。

选举人大代表，是人民代表大会制度的基础，是人民当家作主的重要体现。通过民主选举制度，逐级选举产生各级人民代表大会。各级人民代表大会产生后，再产生同级的人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院等其他国家机关。

全国人大常委会于2020年对选举法进行了第七次修改，针对各地基层行政区划撤乡并镇、改设街道导致基层人大代表数量逐届减少的实际情况，适当增加县乡两级人大的代表名额。同时，明确规定选举工作“坚持中国共产党的领导，坚持充分发扬民主，坚持严格依法办事”。

2022年3月11日，十三届全国人大五次会议表决通过关于修改地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法的决定。该法迎来了自1979年通过施行以来的第六次修改，推进地方政权制度建设不断与时俱进、发展完善。这是继2021年十三届全国人大四次会议对全国人大组织法进行修改后，又一部关于国家机构组织的基本法律由全国人民代表大会进行修改。

“适当增加省、设区的市两级人大常委会组成人员名额”，“完善地方人大专门委员会和常委会工作机构的设置，充实、细化常委会主任会议和专门委员会的职责”，“乡镇人民政府和街道办事处可以根据实际情况建立居民列席有关会议的制度”……此次地方组织法修改，是历次修改中幅度最大的一次，内容多，分量重，亮点不少。从修改内容到修改过程，都充分体现了发展全过程人民民主的要求。

紧锣密鼓的修法工作，加快了人民代表大会制度的“升级更新”。对人民代表大会制度相关的法律进行修改，对于进一步发挥中国特色社会主义民主政治

的独特优势，在法治轨道上推进全过程人民民主实践，具有重大的现实意义。

立法法修改

完善全国人大及其常委会立法程序和工作机制

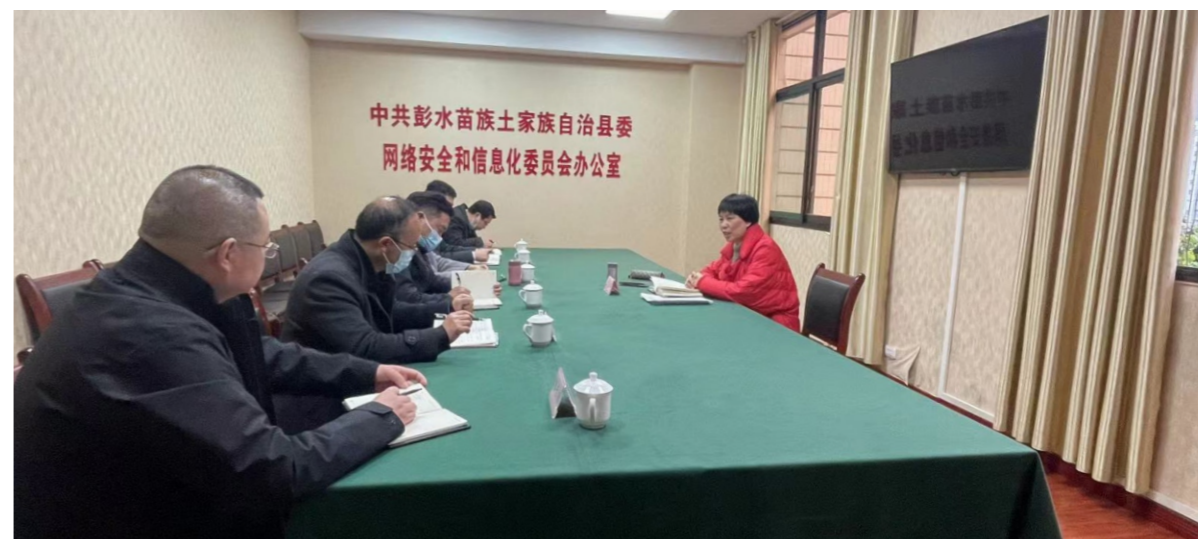
立法法是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。我国现行立法法于2000年制定，2015年作了部分修改。时隔7年后，立法法再次迎来修改。

2022年10月27日，立法法修正草案首次提请十三届全国人大常委会第三十七次会议审议。立法法此次修改的主要内容有6个方面：一是贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于立法工作的重要论述，对总则部分进行完善、充实。二是落实宪法修正案和党中央有关精神，加强宪法实施和监督工作。三是完善立法决策与改革决策相衔接相统一的制度机制。四是完善全国人大及其常委会立法程序和工作机制。五是完善地方性法规、规章的有关规定。六是进一步完善备案审查制度。同时，适应监察体制改革需要补充相关内容。

2022年12月27日至30日，十三届全国人大常委会第三十八次会议在北京举行，会议再次审议了立法法修正草案。根据各方面意见，修正草案二审稿进一步完善了相关内容。

2015年立法法修改以来，我国立法工作步伐加快，立法体制机制有了新的调整，积累了不少成熟有效的立法经验，党的二十大对新时代法治建设提出了新要求。在这一背景下，启动立法法修改工作正当其时，非常必要。此次修法对于进一步健全立法体制机制，规范立法活动，提高立法质量和效率，依法推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

来源：“全国人大”微信公众号



市人大常委会组织参加市委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神专题研讨班第三次分组讨论



市人大常委会听取2022年乡镇（街道）人大工作评价情况汇报



市人大常委会召开县十八届人大三次会议筹备工作会议